



**Извештај о ревизији правилности пословања Министарства
пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управе за ветерину,
у делу који се односи на јавне набавке у 2022. и 2023. години и
текуће расходе у 2023. години**



Број 400-1261/2024-04/28
Београд, 13. децембар 2024. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

¹ *Насловна фотографија је преузета са <https://www.google.com>.*

Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама буџетских корисника које су спроведене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању прописа којима су регулисане јавне набавке, расходи за запослене и други расходи, јер:

- нису предузимане све потребне мере приликом планирања, спровођења поступака, уговарања, измене закључених уговора и извештавања о јавним набавкама и другим расходима;
- набавка радова, добара и услуга вршена је без спровођења поступка јавних набавки, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- текући расходи нису вршени у складу са прописима.

Шта смо препоручили?

За уређење области која су биле предмет ревизије, дали смо 23 препоруке усмерене на то да се:

- планирање и спровођење јавних набавки, као и закључивање и праћење извршења уговора о јавним набавкама, обавља у складу са прописима;
- расходи за запослене, специјализоване услуге и субвенције извршавају у складу са прописима;
- унапреди систем интерне контроле.

Резиме

Управа за ветерину је током 2022. и 2023. године преузела обавезе у износу од најмање 186,81 милиона динара спровођењем набавки, а да није поступила у складу са одредбама Закона о јавним набавкама: (1) јер је набавила услуге у износу од 6,71 милиона динара кроз поступак јавне набавке у којем оквирни споразум није закључен у складу са одредбама Закона о јавним набавкама; (2) јер је набавила услуге у износу од 174,77 милиона динара, а да је неоправдано ограничила конкуренцију (захтевала квалитативне критеријуме којима се ограничава конкуренција); (3) јер не располаже подацима где се налази 17.374 пасоша за кућне љубимце чија вредност износи 4,2 милиона динара, пошто није контролисала извршење уговора; (4) јер је набавила услуге без спроведеног поступка у износу од најмање 1,13 милиона динара и (5) јер није поштовала прописану процедуру у делу одређивања процењене вредности и извештавања.

Управа за ветерину је током 2023. године извршила текуће расходе у износу од најмање 4,15 милијарди динара, а да није поступила у складу са прописима, јер је извршила расходе у износу од: (1) 2,44 милијарде динара за субвенције без Закључка Владе РС; (2) 1,55 милијарди динара ветеринарским станицама без конкурса и новог уговора (претходни је истекао 2019. године); (3) 42,9 милиона динара за набавку вакцина против класичне куге свиња, али без доказа о неопходности набавке баш те количине вакцина, при чему вакцине нису биле доступне током целе 2023. године; (4) 15,73 милиона динара по основу исплате накнаде штете власницима који нису испуњавали услове; (5) 47,6 милиона динара за поверене послове превоза лешева животиња без спроведеног конкурса и (6) 52,08 милиона динара лабораторијама којима је уступила послове, а да није уговорила цене анализа.

Регистар ветеринарских субјеката не садржи тачне и свеобухватне податке о ветеринарским субјектима.

Управа за ветерину није испоштовала процедуре за евиденцију присуства на раду, коришћење слободних сати за прековремени рад, као ни за исплату накнаде за годишњи одмор, јер је решења донела само за први део годишњег одмора, а не за цео период одмора.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	7
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ	7
1.1 Управа за ветерину је посебним актом ближе уредила поступак јавне набавке.	7
1.2 Управа за ветерину поступак годишњег планирања јавних набавки и набавки на које се закон не примењује није у потпуности спровела у складу са Законом о јавним набавкама и интерним актом о јавним набавкама.	7
1.3 Управа за ветерину није у потпуности поштовала одредбе Закона о јавним набавкама приликом сачињавања конкурсне документације. Извршени расходи у тим поступцима износе 174,77 милиона динара.....	8
1.4 Управа за ветерину је извршила расходе у износу од 6,71 милиона динара, а да оквирни споразум о јавним набавкама није закључен у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.....	10
1.5 Управа за ветрину нема податке о томе где се налазе набављена добра чија је вредност 4,2 милиона динара.	10
1.6 Управа за ветерину није у потпуности извештавала о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама.	11
1.7 Управа за ветерину је набавила услуге без спровођења поступка јавне набавке у износу од 1,13 милиона динара, а за које није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.	11
2. ТЕКУЋИ РАСХОДИ	13
2.1 Број запослених и ангажованих лица у Управи за ветерину у 2023. години је у складу са прописима.....	13
2.2 Управа за ветерину није успоставила прецизну евиденцију присутности на раду у складу са прописима.....	13
2.3 Управа за ветерину није решењем утврдила право на слободне сате по основу прековременог рада.	13
2.4 Управа за ветерину није поштовала прописе приликом обрачуна и исплате накнаде за коришћење годишњег одмора.	14
2.5 Управа за ветерину је извршила исплату за накнаде у натури у износу од 426 хиљада динара у складу са прописима.	14
2.6 Управа за ветерину је исплатила солидарну помоћ у мањем износу за 33 хиљаде динара, што није у складу са прописима.....	15
2.7 Управа за ветерину је запосленима исплатила накнаду трошкова за долазак на посао и одлазак са посла и за време када су били привремено спречени за рад, што није у складу са прописима.....	15
2.8 Управа за ветерину је исплатила јубиларне награде запосленима у складу са прописима.....	16
2.9 Управа за ветерину је извршила расходе за специјализоване услуге у износу од 432,95 милиона динара, без поштовања одредби Закона о ветеринарству.....	16

2.10 Управа за ветерину је исплатила субвенције у износу од 2,44 милијарде динара без поштовања Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину.	17
2.11 Управа за ветерину је извршила расходе за субвенције у износу од 1,28 милијарди динара, без поштовања одредби Закона о ветеринарству.....	17
2.12 Регистар ветеринарских субјеката који води Управа за ветерину није ажуран, што није у складу са прописима.....	19
2.13 Управа за ветерину је расходе по основу дотација међународним организацијама извршила у износу од 8,58 милиона динара у складу са прописима.....	20
2.14 Управа за ветерину је извршила расходе по основу пореза, обавезних такси, казни, пенала и камата у износу од 3,13 милиона динара у складу са прописима.	20
2.15 Управа за ветерину је исплатила новчане казне и пенале по решењу судова у износу од 953 хиљаде динара у складу са прописима.	21
2.16 Управа за ветерину је исплатила накнаду штете у већем износу за најмање 34 хиљаде динара, што није у складу са прописима.	21
Скретање пажње:	22
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	24
Захтев за достављање одазивног извештаја	32
III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	35
IV – Прилози	41
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија	42
Прилог 2 – Јавне набавке	47
Прилог 3 – Текући расходи	87
Прилог 4 – Друга питања у поступку ревизије	140

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Интерна регулатива и планирање јавних набавки

1.1 Управа за ветерину је посебним актом ближе уредила поступак јавне набавке.

1.1.1 Управа за ветерину је донела и објавила на својој интернет страници акт којим се ближе уређује начин планирања, спровођење поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга, што је у складу са одредбом члана 49 Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије је утврђено да је Управа за ветерину донела акт о ближем уређивању поступака јавних набавки како је то прописано одредбама члана 49 Законом о јавним набавкама.

1.1.2 Управа за ветерину је на послове службеника за јавне набавке распоредила једно лица са положеним стручним испитом за службеника за јавне набавке, што је у складу са одредбама члана 185 Закона о јавним набавкама.

У оквиру Управе за ветерину, Одсека за правне, опште и финансијско - материјалне послове, једно запослено лице поседује сертификат службеника за јавне набавке, што је у складу са одредбама члана 185 Закона о јавним набавкама.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке.

1.2 Управа за ветерину поступак годишњег планирања јавних набавки и набавки на које се закон не примењује није у потпуности спровела у складу са Законом о јавним набавкама и интерним актом о јавним набавкама.

1.2.1 План јавних набавки за 2022. годину садржи све прописане податке и објављен је у прописаном року на Порталу јавних набавки и на интернет страници Управе за ветерину, што је у складу са одредбама члана 88 Закона о јавним набавкама.

Управа за ветерину је донела План јавних набавки за 2022. годину и објавила га на Порталу јавних набавки и на интернет страници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управе за ветерину, што је у складу са одредбом члана 88 став 3 Закона о јавним набавкама.

1.2.2. План јавних набавки Управе за ветерину за 2023. годину садржи све прописане податке и објављен је у прописаном року на Порталу јавних набавки и на интернет страници Управе за ветерину, што је у складу са одредбама члана 88 Закона о јавним набавкама.

Увидом у План јавних набавки за 2023. годину, Портал јавних набавки и интернет страницу Управе за ветерину, утврдили смо да наведени план јавних набавки садржи све прописане податке,

као и да је објављен у прописаном року, што је у складу са одредбама члана 88 Закона о јавним набавкама.

1.2.3 Управа за ветерину је донела План набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2022. и 2023. годину.

Вршилац дужности директора Управе за ветерину је 4. јануара 2022. године донео Одлуку о усвајању Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2022. годину, а 26. јануара 2023. године донео Одлуку о усвајању Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2023. годину.

1.2.4 Управа за ветерину процењену вредност није утврђивала на прописан начин, већ је њено утврђивање базирала на ранијем искуству и расположивим средствима за финансирање набавки у текућој години, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о јавним набавкама и одредбама чл. 14-19 Правилника о ближејем уређивању поступка набавке.

Управа за ветерину није правилно одредила процењену вредност и то за најмање два поступка јавне набавке: (1) јавну набавку тонера за штампаче и фотокопир апарате (референтни број јавне набавке: 404-02-111/2022-05) и (2) јавну набавку вакцина против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке: 404-02-271/2023-05).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 5**).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке.

Спровођење поступака јавних набавки

1.3 Управа за ветерину није у потпуности поштовала одредбе Закона о јавним набавкама приликом сачињавања конкурсне документације. Извршени расходи у тим поступцима износе 174,77 милиона динара.

1.3.1 Управа за ветерину је конкурсном документацијом у пет од 16 узоркованих поступака јавних набавки, предвидела квалитативне критеријуме, односно услове који нису у логичкој вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом чл. 5, 7, 9, 114 и 117 Закона о јавним набавкама. Извршени расходи износе најмање 174,77 милиона динара¹.

Управа за ветерину је у пет поступака јавних набавки конкурсном документацијом као квалитативни критеријум за избор привредног субјекта предвидела услове који нису у логичкој вези са предметом набавке и то:

1) Стандарде који су повучени 2015. и 2017. године и тада замењени новим: (1) „Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код

¹ Износ од 301,08 милиона динара обухвата извршене расходе у поступцима јавних набавки у којима је утврђена једино неправилност која се односи на квалитативне критеријуме који ограничавају конкуренцију, да не би дошло до мултипликовања укупног износа неправилности у јавним набавкама.

животиња, хране животињског порекла и хране за животиње“ (референтни број јавне набавке: 404-02-48/2022-05); (2) „Услуга одржавања хардвера и системског софтвера“ (референтни број јавне набавке: 404-02-80/2022-05); (3) „Услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја“ (референтни број јавне набавке 404-02-85/2022-05); (4) „Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње“ (референтни број јавне набавке 404-02-139/2023-05).

2) Да понуђач има у радном односу два лица која имају важећу дозволу за боравак на граничним прелазима, уместо да је утврдила и друго ангажовање лица у складу са Законом о раду, као и да се технички и стручни капацитет доказује у року од две године од објаве јавног позива за јавну набавку, уместо од дана подношења понуда: (1) „Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима и просторија ветеринарске инспекције Града Београда“ – Партија 1 (референтни број јавне набавке: 404-02-00366/2022-05), што није у складу са одредбом чл. 5, 7, 9, 114, 117 и 124 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности (*Препоруке број: 8, 10, 11, 13 и 15*).

1.3.2 Управа за ветерину је, у поступку јавне набавке тонера за штампаче и фотокопир апарате захтевала добра који нису одговарала стварним потребама и на тај начин је извршила расходе у већем износу за 877 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 93 Закона о јавним набавкама и члана 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

Управа за ветерину је у конкурсној документацији јавне набавке тонера за штампаче и фотокопир апарате (референтни број јавне набавке: 404-02-111/2022-05) предвидела 57 врста добара, али је на крају набавила само 35, што је довело до избора понуђача чије су цене за та добра биле више од цена понуђача са већом укупном понудом за свих 57 добара, односно да је конкурсна документација била прецизнија и да је обухватала само добра за која постоји потреба, извршени расходи би били мањи за 876.972 динара са ПДВ-ом, што није у складу са одредбом члана 93 Закона о јавним набавкама и чланом 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 7*).

1.4 Управа за ветерину је извршила расходе у износу од 6,71 милиона динара, а да оквирни споразум о јавним набавкама није закључен у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

Више детаља у вези са овим налазима дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке.

1.4.1 Управа за ветерину је закључила оквирни споразум на процењену вредност јавне набавке, уместо на вредност понуде изабраног понуђача, што није у складу са одредбама члана 152 став 5 Закона о јавним набавкама. По овом уговору су извршени расходи у износу од 6,71 милиона динара.

Управа за ветерину је закључила оквирни споразум на процењену вредност јавне набавке у износу од 6,8 милиона динара, уместо на вредност понуде изабраног понуђача у износу од 6,32 милиона динара, што није у складу са одредбама члана 152 став 5 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 6**).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“).

Праћење извршења уговора о јавним набавкама

1.5 Управа за ветерину нема податке о томе где се налазе набављена добра чија је вредност 4,2 милиона динара.

1.5.1 Управа за ветерину није спроводила контролу извршења уговора у два поступка јавне набавке и због тога нема податке о томе где се налазе 17.374 пасоша за кућне љубимце, чија је вредност 4,2 милиона динара, што није у складу са одредбама члана 154 Закона о јавним набавкама и одредбама члана 107 Правилника о ближем поступку уређивања поступка набавке.

Управа за ветерину није пратила реализацију уговора за услугу штампања пасоша за говеда и кућне љубимце (референтни број јавне набавке: 404-02-35/2022-05 и 404-02-172/2023-05) и зато не располаже подацима о 17.374 пасоша за кућне љубимце чија вредност износи 4,2 милиона динара, односно нема информацију о томе где се ти пасоши налазе - да ли су издати, да ли су још увек код ветеринарских субјеката или регионалних оператера, или уопште не постоје, јер нису унети у Централну базу Управе за ветерину, што није у складу са одредбама члана 154 Закона о јавним набавкама и одредбама члана 107 Правилника о ближем поступку уређивања поступка набавке.

У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности (**Препоруке број: 9 и 14**).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке.

Извештавање о јавним набавкама

1.6 Управа за ветерину није у потпуности извештавала о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама.

1.6.1 Управа за ветерину у једном поступку јавне набавке није објавила обавештење о додели уговора на Порталу јавних набавки, што није у складу са одредбама чл. 105 и 109 Закона о јавним набавкама. По овом уговору нису извршени расходи, јер је уговор касније раскинут.

Управа за ветерину није на Порталу јавних набавки објавила обавештење о додели уговора за набавку услуге чишћења просторија ветеринарске инспекције Града Београда (Партија 2), што није у складу са одредбама чл. 105 и 109 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 12*).

1.6.2 Управа за ветерину је објавила извештај о јавним набавкама на Порталу јавних набавки, али није унела тачне податке, што није у складу са одредбом члана 181 Закона о јавним набавкама.

Управа за ветерину је приликом уноса првих пет верзија Плана јавних набавки за 2022. годину на Портал јавних набавки унела погрешну процењену вредност за јавну набавку број 404-02-253/2022-05, јер је унела износ од 450 милиона динара уместо износ од 45 милиона динара, што није у складу са одредбом члана 181 Закона о јавним набавкама.

Управа за ветерину је у оквиру података који се односе на набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама за 2023. годину унела нетачне податке, јер је укупни износ са ПДВ-ом код добара значајно већи (120 пута већи) од износа без ПДВ-а, односно износи 393 хиљаде динара, а износ без ПДВ-а 3,23 милиона динара, што није у складу са одредбом члана 181 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности (*Препоруке број: 1 и 16*).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке.

Набавка добара и услуга без спроведеног поступка јавне набавке

1.7 Управа за ветерину је набавила услуге без спровођења поступка јавне набавке у износу од 1,13 милиона динара, а за које није постојао основ за изузеће од

1.7.1. Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години набавила услуге у износу од најмање 1,13 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, иако нису постојали разлози за изузеће од примене закона прописани одредбама чл. 11-21 и 27 став 1 и 61 Закона о јавним набавкама.

Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години, планирала и извршила набавку услуге одржавања софтвера у износу од најмање 1,13 милиона динара са ПДВ-ом, без спроведеног поступка јавне набавке, иако нису постојали разлози за изузеће

**примене Закона о
јавним набавкама.**

од примене закона прописани одредбама чл. 11-21 и 27 став 1 и 61 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 17**).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке.

2. ТЕКУЋИ РАСХОДИ

Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца – групе конта 411000 и 412000

2.1 Број запослених и ангажованих лица у Управи за ветерину у 2023. години је у складу са прописима.

2.1.1 У Управи за ветерину је на дан 31. 12. 2023. године број запослених и ангажованих лица био у складу са одредбом члана 27к Закона о буџетском систему и Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава.

Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање корисника јавних средстава донела је Закључак којим се Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управи за ветерину одобрава ангажовање 110 лица.

На дан 31. децембра 2023. године Управа за ветерину има запослена 345 лица, 254 лица на неодређено време (од којих су два лица којима мирује радни однос), 91 лице на одређено време, 17 лица по основу привремених и повремених послова и два лица по основу уговора о допунском раду, што је у складу са одредбом члана 27к Закона о буџетском систему.

2.2 Управа за ветерину није успоставила прецизну евиденцију присутности на раду у складу са прописима.

2.2.1 Управа за ветерину није успоставила прецизну евиденцију присутности на раду, што није у складу са одредбом члана 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада.

Управа за ветерину није успоставила прецизну евиденцију присутности на раду, односно није обезбеђена документација на основу које се води дневна евиденција о присутности на раду (редован рад, рад на дан празника, годишњи одмор, рад ван објеката и др.) по запосленом и која пружа поуздане податке о времену присутности на раду (време одласка и доласка са рада, време обављања посла на терену, службено путовање, рад након радног времена и др.), што није у складу са одредбом члана 24 став 1. тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 3**).

2.3 Управа за ветерину није решењем утврдила право на слободне сате по основу прековременог рада.

2.3.1 Запослени у Управи за ветерину су слободне сате по основу прековременог рада користили на основу усменог одобрења непосредног руководиоца, без доношења решења, што није у складу са одредбама члана 27 Закона о платама државних службеника и намештеника и члана 39 Посебног колективног уговора за државне органе.

Управа за ветерину је у 2023. години издавала налоге за прековремени рад запосленима, али након подношења извештаја о извршеном прековременом раду, није донела одговарајуће решење којим би утврдила право на коришћење слободних сати, већ су уместо тога, слободни сати били усмено одобрани од

стране непосредног руководиоца и коришћени према потреби запосленог, што није у складу са одредбама члана 27 Закона о платама државних службеника и намештеника и члана 39 Посебног колективног уговора за државне органе.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 4*).

2.4 Управа за ветерину није поштовала прописе приликом обрачуна и исплате накнаде за коришћење годишњег одмора.

2.4.1 Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за запослене по основу исплате накнаде за коришћење годишњег одмора без донетог решења о коришћењу годишњег, што није у складу са одредбама члана 75 Закона о раду, члана 32 Закона о платама државних службеника и намештеника и чл. 12-14 Посебног колективног уговора за државне органе.

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за запослене по основу исплате накнаде за коришћење годишњег одмора без донетог решења о коришћењу годишњег одмора у износу од најмање 30,22 милиона динара, јер је решењима о годишњем одмору утврђивала право на годишњи одмор и период коришћења само првог дела годишњег одмора, а остатак годишњег одмора запослени су користили уз сагласност непосредног руководиоца, без доношења решења о годишњем одмору, што није у складу са одредбама члана 75 Закона о раду, члана 32 Закона о платама државних службеника и намештеника и чл. 12-14 Посебног колективног уговора за државне органе.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 18*).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Накнаде у натури – група конта 413000

2.5 Управа за ветерину је извршила исплату за накнаде у натури у износу од 426 хиљада динара у складу са прописима.

2.5.1 Управа за ветерину је извршила расходе по основу накнаде у натури у износу од 426 хиљада динара и то за поклоне за децу запослених у складу са прописима.

Управа за ветерину је планирала расходе у износу од 501 хиљаде динара и на дан 31. 12. 2023. године исказано је извршење у износу од 426 хиљада динара које се у целости односи на поклоне у новцу за децу запослених.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Социјална давања запосленима – група конта 414000

2.6 Управа за ветерину је исплатила солидарну помоћ у мањем износу за 33 хиљаде динара, што није у складу са прописима.

2.6.1 Управа за ветерину је извршила исплату солидарне помоћи запосленој за случај вантелесне оплодње у мањем износу од прописаног и то за 33 хиљаде динара, што није у складу са одредбом члана 45 став 1 тачка 11 Посебног колективног уговора за државне органе.

Управа за ветерину је извршила исплату солидарне помоћи запосленој за случај вантелесне оплодње при чему је приликом обрачуна исплате солидарне помоћи користила просечну нето зараду, уместо просечну бруто зараду и на тај начин запосленој мање исплатила солидарну помоћ у износу од најмање 33 хиљаде динара, што није у складу са одредбом члана 45 став 1 тачка 11 Посебног колективног уговора за државне органе.

У вези са утврђеним, Управа за ветерину је у поступку ревизије предузела мере којима је неправилност отклоњена у целости (*Предузета мера број 1*).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Накнада трошкова за запослене – група конта 415000

2.7 Управа за ветерину је запосленима исплатила накнаду трошкова за долазак на посао и одлазак са посла и за време када су били привремено спречени за рад, што није у складу са прописима.

2.7.1 Управа за ветерину је запосленима који нису радили више од половине месеца, исплатила накнаду за долазак на посао и одлазак са посла у износу од 28 хиљада динара, што одговара пуном износу накнаде која би им припадала да су радили цео месец, што није у складу са одредбама члана 118 Закона о раду и одредбама члана 47 Посебног колективног уговора за државне органе.

Управа за ветерину је током 2023. године запосленима који су били привремено спречени за рад због болести (боловања) више од половине месеца, а чак у неким случајевима и цео месец, исплатила накнаду за долазак на посао и одлазак са посла која би припадала запосленима да су радили све време, односно цео месец. Управа за ветерину је по овом основу извршила расходе у износу од најмање 28 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 47 Посебног колективног уговора за државне органе.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 19*).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Награде запосленима и остали посебни расходи – група конта 416000

2.8 Управа за ветерину је исплатила јубиларне награде запосленима у складу са прописима.

2.8.1 Управа за ветерину је исплатила јубиларне награде запосленима у износу од 2,91 милиона динара у складу са одредбама члана 39 Закона о платама државних службеника и намештеника и одредбом члана 46 Посебног колективног уговора за државне органе.

Управа за ветерину је у 2023. години извршила исплату јубиларних награда за 22 запослена, у износу од 2,91 милиона динара у складу са одредбама члана 39 Закона о платама државних службеника и намештеника и одредбом члана 46 Посебног колективног уговора за државне органе.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Специјализоване услуге – група конта 424000

2.9 Управа за ветерину је извршила расходе за специјализоване услуге у износу од 432,95 милиона динара, без поштовања одредби Закона о ветеринарству.

2.9.1 Управа за ветерину је извршила расходе по основу специјализованих услуга ветеринарских станица у износу 432,95 милиона динара, иако су уговори са тим станицама истекли 2019. године, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

Управа за ветерину је током 2023. године ветеринарским станицама/амбулантама, а преко два научна ветеринарска института и десет ветеринарских специјалистичких института исплатила 432,95 милиона динара на име накнада за издавање уверења о здравственом стању животиња, извршене ветеринарско санитарне прегледе и обележавање животиња на основу уговора чији је период важења истекао 2019. године, односно без спровођења конкурса и закључивања нових уговора о обављању послова по Програму мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 22*).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – група конта 451000

2.10 Управа за ветерину је исплатила субвенције у износу од 2,44 милијарде динара без поштовања Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину.

2.10.1 Управа за ветерину је извршила расходе за субвенције из буџета у износу од 2,44 милијарде динара, без донетог интерног акта Владе Републике Србије, што није у складу са одредбама члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и одредбама члана 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за субвенције из буџета у износу од 2,44 милијарде динара по програму 0109 - Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, након добијања Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве, али без закључка Владе Републике Србије о коришћењу и расподели тих средстава, што није у складу са одредбама члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и одредбама члана 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 20*).

2.11 Управа за ветерину је извршила расходе за субвенције у износу од 1,28 милијарди динара, без поштовања одредби Закона о ветеринарству.

2.11.1 Управа за ветерину је извршила расходе за субвенције у износу 1,12 милијарди динара за услуге ветеринарских станица, иако су уговори са тим станицама истекли 2019. године, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

Управа за ветерину је током 2023. године ветеринарским станицама исплатила 1,12 милијарди динара на основу уговора чији је период важења истекао 2019. године, без спровођења новог конкурса и закључивања нових уговора о обављању послова по Програму мера здравствене заштите животиња, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 22*).

2.11.2 Управа за ветерину је набавила 1.000.000 доза вакцина против класичне куге свиња позивајући се на Програм мера здравствене заштите животиња за 2023. годину и по том основу је извршила расходе у износу 42,9 милиона динара, иако је превентивна вакцинација укинута 2019. године и није било нових случајева болести последњих 14 година, вакцине нису биле доступне током целе 2023. године, што није у складу са одредбама члана 51 Закона о ветеринарству.

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за набавку вакцине против класичне куге свиња у износу од 42,9 милиона динара позивајући се на Програм мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, али без адекватне процене потреба и

времена спровођења програма здравствене заштите животиња, јер је дупло повећала количину вакцина у односу на претходни период, без оправданог разлога (превентивна вакцинација је укинута 15. децембра 2019. године и није било нових случајева болести од 2010. године) и постојао је дисконтинуитет у спровођењу (у периоду од преко седам месеци у 2023. години није било ниједне расположиве вакцине), што није у складу са одредбама члана 51 Закона о ветеринарству.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 23*).

2.11.3 Управа за ветерину је извршила расходе за субвенције у износу од 15,73 милиона динара по основу накнаде штете власницима угинулих и убијених животиња, иако власници нису имали право на накнаду штете, што није у складу са одредбама чл. 61, 69 и 70 Закона о ветеринарству.

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе на име накнаде штете власницима животиња које су угинуле или убијене због болести Афричке куге у износу од најмање 15,73 милиона динара, при чему животиње нису биле обележене и регистроване у складу са прописима или се власник газдинства није придржавао прописаних мера у спречавању ширења заразне болести, што није у складу са одредбама чл. 61, 69 и 70 Закона о ветеринарству.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 24*).

2.11.4 Управа за ветерину је извршила расходе за субвенције у износу од 47,6 милиона динара за услуге сакупљања и превоза лешева животиња који нису закључени на основу спроведеног конкурса, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

Управа за ветерину је извршила расходе у износу од 47,6 милиона динара на основу уговора о поверавању послова сакупљања и превоза лешева животиња који је закључен са предузетником „Alex product“ из Краљева. Поменути уговор није закључен на основу конкурса, јер Управа за ветерину није спровела конкурс за поверавање ових послова, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 26*).

2.11.5 Управа за ветерину је извршила расходе за субвенције у износу 52,08 милиона динара за лабораторијска испитивања у области безбедности хране и хране за животиње, а да није прописала или уговорила цене лабораторијских услуга и није користила капацитете Дирекције за националне референтне

лабораторије, што није у складу са одредбама чл. 18, 21 и 69 Закона о безбедности хране.

Управа за ветерину је у вези са спровођењем мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње, на основу конкурса из 2020. године, закључила уговоре са 16 лабораторија којима је поверила послове лабораторијских испитивања у области безбедности хране и хране за животиње, без дефинисања цена лабораторијских услуга, што није у складу са одредбама чл. 21 и 69 Закона о безбедности хране и члана 71 Закона о буџетском систему. Ово је током 2023. године довело до тога да су услуге плаћане по различитим ценама, јер су лабораторије фактурисале услуге по сопственим ценовницима.

Такође, Управа за ветерину је уступила ове анализе лабораторијама иако је Дирекција за националне референтне лабораторије, као орган у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, могла да их спроведе, што није у складу са одредбама члана 18 Закона о безбедности хране и члана 71 Закона о буџетском систему. Поред тога, за те анализе су лабораторијама плаћене цене које су од три до четири пута веће од прописаних тржишних цена. Управа за ветерину током 2023. године није доставила ниједан узорак хране на анализу Дирекцији за националне референтне лабораторије.

Управа за ветерину није спроводила мониторинг безбедности хране за животиње и хране животињског порекла у периоду од јула до новембра 2023. године, иако су правилници о мониторинзима донети крајем јуна исте године, будући да је план узимања узорака донела тек током октобра, што није у складу са одредбама члана 69 Закона о безбедности хране и одредбама Правилника о безбедности хране за животиње за 2023. годину и Правилника о безбедности хране животињског порекла за 2023. годину.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препоруке број: 26, 27 и 28*).

2.12 Регистар ветеринарских субјеката који води Управа за ветерину није ажуран, што није у складу са прописима.

2.12.1 Регистар правних лица и предузетника за обављање ветеринарске делатности који води Управа за ветерину не садржи тачне и свеобухватне податке о ветеринарским субјектима, што није у складу са одредбама чл. 22-24 Закона о ветеринарству.

Регистар правних лица и предузетника за обављање ветеринарске делатности Управе за ветерину не садржи тачне податке о ветеринарским субјектима, односно није ажуриран, јер се ветеринарске станице воде као активне иако више не постоје (избрисане из АПР-а) и ветеринарске амбуланте се воде као ветеринарске станице, што није у складу са одредбама чл. 22-24 Закона о ветеринарству.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 21*).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Дотације међународним организацијама – група конта 462000

2.13 Управа за ветерину је расходе по основу дотација међународним организацијама извршила у износу од 8,58 милиона динара у складу са прописима.

2.13.1 Управа за ветерину је извршила расходе по основу чланарина међународним организацијама у износу од 8,58 милиона динара у складу са прописима.

Управа за ветерину је током 2023. године, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, извршила расходе у износу од 8,58 милиона динара на дотације међународним организацијама. Ови расходи односе се на плаћање чланарине за 2023. годину, као обавеза чланства Републике Србије у Светској организацији за здравље животиња (WOAH) и Организацији за храну и пољопривреду Уједињених нација (FAO).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате – група конта 482000

2.14 Управа за ветерину је извршила расходе по основу пореза, обавезних такси, казни, пенала и камата у износу од 3,13 милиона динара у складу са прописима.

2.14.1 Управа за ветерину је извршила расходе за регистрацију возила у износу од 3,13 милиона динара у складу са прописима.

Управа за ветерину је током 2023. године, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, извршила расходе у износу од 3,13 милиона динара за регистрацију возила у складу са прописима.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Новчане казне и пенали по решењу судова – група конта 483000

2.15 Управа за ветерину је исплатила новчане казне и пенале по решењу судова у износу од 953 хиљаде динара у складу са прописима.

2.15.1 Управа за ветерину је исплатила накнаду штете физичким лицима на основу судских пресуда у износу од 953 хиљаде динара у складу са прописима.

Управа за ветерину је током 2023. године, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, извршила расходе у износу од 953 хиљаде динара за накнаду штете физичким лицима на основу судских пресуда.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа – група конта 485000

2.16 Управа за ветерину је исплатила накнаду штете у већем износу за најмање 34 хиљаде динара, што није у складу са прописима.

2.16.1 Управа за ветерину је исплатила накнаду штете у већем износу за најмање 34 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему.

Управа за ветерину је физичком лицу платила трошкове другостепеног поступка у износу који је за 34 хиљаде динара већи од пресуђеног, чиме је извршила расходе без правног основа, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним, Управа за ветерину је у поступку ревизије предузела мере којима је неправилност у целости отклоњена (*Предузета мера број 2*)

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Текући расходи.

Скретање пажње:

1. Скрећемо пажњу на тачку 3.9.1 Програмска активност 0001 - Заштита здравља животиња, у Прилогу 3 – Текући расходи уз Извештај о ревизији, која се односи на доношење Правилника о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину.

Одредбама члана 51 Закона о ветеринарству прописано је да ради спречавања појаве, раног откривања, ширења, праћења, сузбијања или искорењивања заразних болести и обезбеђивања система обележавања, регистрације, као и следљивости животиња министар доноси Програм мера здравствене заштите животиња најкасније до краја јануара текуће године за коју се доноси.

Одредбама члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину је прописано да ће се распоред и коришћење средстава субвенција спроводити по посебном акту Владе Републике Србије.

Управа за ветерину је сачинила Предлог Закључка о употреби и коришћењу средстава за субвенције и то 27. децембра 2022. године и проследила га Сектору за правне и нормативне послове у оквиру Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде. Након тога је 29. децембра 2022. године донела Предлог Правилника о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину који је упутила истог дана на даљу надлежност Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Сектор за правне и нормативне послове.

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 401-1516/2023 од 23. фебруара 2023. године, усвојен је Програм распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину.

Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде је донео Правилник о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину 22. марта 2023. године, уместо до краја јануара 2023. године, што није у складу са одредбама члана 51 Закона о ветеринарству.

2. Скрећемо пажњу на тачку 3.9.2 Програмска активност 0002 - Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње, у Прилогу 3 – Текући расходи уз Извештај о ревизији, која се односи на доношење Правилника о мониторинзима безбедности хране животињског порекла и хране за животиње за 2023. годину.

Одредбама члана 69 Закона о безбедности хране, министар односно министар надлежан за послове здравља доноси програм мониторинга безбедности хране животињског порекла, односно хране за животиње, као и начин и поступак службене контроле до краја текуће године за наредну годину.

Одредбама члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину прописано је да ће се распоред и коришћење средстава субвенција спроводити по посебном акту Владе Републике Србије.

Управа за ветерину је сачинила Предлог Закључка о употреби и коришћењу средстава за субвенције и то 27. децембра 2022. године и проследила га Сектору за правне и нормативне послове у оквиру Министарства пољопривреде, шумарства и

водопривреде. У предлогу закључка се налази преглед планираних средстава за програме мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње.

Управа за ветерину је предлоге поменутих мониторинга послала Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Сектор за правне и нормативне послове, 27. марта 2023. године, односно након добијања Закључка Владе Републике Србије 05 Број: 401-1516/2023 од 23. фебруара 2023. године о усвајању Програма распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину.

Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде није донео програм мониторинга безбедности хране животињског порекла, односно хране за животиње, као и начин и поступак службене контроле до краја 2022. године, јер је донео: 1) Правилник о утврђивању програма мониторинга безбедности хране животињског порекла за 2023. годину 30. јуна 2023. године, 2) Правилник о утврђивању програма мониторинга безбедности хране за животиње за 2023. годину 23. јуна 2023. године и 3) Правилник о утврђивању програма мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње која се увози 13. октобра 2023. године, што није у складу са одредбом члана 69 став 2 Закона о безбедности хране.

С обзиром на то да су подзаконска акта донета са закашњењем мониторинзи за безбедност хране животињског порекла и хране за животиње, спровођени су само у новембру и децембру 2023. године, а мониторинг за безбедност хране животињског порекла и хране за животиње при увозу, од октобра до децембра 2023. године. Мониторинзи нису извршени у планираном обиму, проценат остварења је: мониторинг безбедности хране животињског порекла 69%, мониторинг безбедности хране за животиње 72% и мониторинг безбедности хране животињског порекла и хране за животиње при увозу 24%.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1²

1. Управа за ветерину процењену вредност није утврђивала на прописан начин, већ је утврђивање базирала на ранијем искуству и расположивим средствима за финансирање набавки у текућој години (набавка вакцина против класичне куге свиња и тонера за штампаче и фотокопир апарате), што није у складу са одредбама члана 29 Закона о јавним набавкама и одредбама чл. 14-19 Правилника о ближем уређивању поступка набавке. (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Процењена вредност“).
2. Приликом уноса првих пет верзија Плана јавних набавки за 2022. годину на Портал јавних набавки, дошло је до грешке при уносу процењене вредности за јавну набавку број 404-02-253/2022-05, те је унет износ од 450 милиона динара уместо износа од 45 милиона динара (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, поднаслов „Контролне активности“).
3. Управа за ветерину није пратила реализацију уговора за услугу штампања пасоша за говеда и кућне љубимце (референтни број јавне набавке: 404-02-35/2022-05 и 404-02-172/2023-05) и зато не располаже подацима о 17.374 пасоша за кућне љубимце чија вредност износи 4,2 милиона динара, односно нема информацију о томе где се ти пасоши налазе - да ли су издати, да ли су још увек код ветеринарских субјеката или регионалних оператера, или уопште не постоје, јер нису унети у Централну базу, што није у складу са одредбама члана 154 Закона о јавним набавкама и одредбама члана 107 Правилника о ближем поступку уређивања поступка набавке. (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“).
4. На основу извршене ревизије узорковане документације утврђено је да Управа за ветерину није успоставила прецизну евиденцију присутности на раду, односно није обезбеђена документација на основу које се води дневна евиденција о присутности на раду (редован рад, рад на дан празника, годишњи одмор, рад ван објеката и др.) по запосленом и која пружа поуздане податке о времену присутности на раду (време одласка и доласка са рада, време обављања посла на терену, службено путовање, рад након радног времена и др.) што није у складу са одредбом члана 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада. (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, поднаслов „Контролне активности“).
5. Управа за ветерину је у 2023. години издавала налоге за прековремени рад запосленима, али након подношења извештаја о извршеном прековременом раду, није донела одговарајуће решење којим би утврдила право на коришћење слободних сати, већ су уместо тога, слободни сати били усмено одобравани од стране непосредног руководиоца и коришћени према потреби запосленог, што није у складу са одредбама члана 27 Закона о платама државних службеника и намештеника и члана 39 Посебног колективног уговора за државне органе. (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, поднаслов „Контролне активности“).
6. Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за запослене по основу исплате накнаде за коришћење годишњег одмора у износу од најмање 30,22

² ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана.

- милиона динара без донетог решења о коришћењу годишњег одмора, што није у складу са одредбама члана 75 Закона о раду, члана 32 Закона о платама државних службеника и намештеника и чл. 12-14 Посебног колективног уговора за државне органе (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца“).
7. Управа за ветерину је приликом обрачуна солидарне помоћи запосленој за случај вантелесне оплодње, користила просечну зараду без пореза и доприноса који се плаћају из зараде, уместо просечну зараду која, у складу са Законом о раду, укључује порез и доприносе који се плаћају из зараде и на тај начин је мање исплатила солидарну помоћ у износу од најмање 33 хиљаде динара, што није у складу са одредбом члана 45 став 1 тачка 11 Посебног колективног уговора за државне органе (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Социјална давања запосленима“).
 8. Управа за ветерину је током 2023. године запосленима који нису радили више од половине месеца исплатила накнаду за долазак на посао и одлазак са посла у износу од 28 хиљада динара, што одговара пуном износу накнаде која би им припадала да су радили цео месец, што није у складу са одредбама члана 118 Закона о раду и одредбама члана 47 Посебног колективног уговора за државне органе (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Накнада трошкова за запослене“).
 9. Управа за ветерину је током 2023. године ветеринарским станицама/амбулантама, а преко два научна ветеринарска института и десет ветеринарских специјалистичких института исплатила 1,55 милијарди динара на име накнада за издавање уверења о здравственом стању животиња, извршене ветеринарско санитарне прегледе, обележавање животиња и друге поверене послове, а на основу уговора чији је период важења истекао 2019. године, односно без спровођења конкурса и закључивања нових уговора о обављању послова по Програму мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Специјализоване услуге“ и „Рад ветеринарских станица и института по програму мера здравствене заштите животиња и лабораторијско – дијагностичка испитивања“).
 10. Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за субвенције из буџета у износу од 2,44 милијарде динара по програму 0109 - Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, без претходно донетог интерног акта Владе Републике Србије, односно закључка о коришћењу и расподели средстава за субвенције, што није у складу са одредбама члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и одредбама члана 56 став 4 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама“).
 11. Регистар правних лица и предузетника за обављање ветеринарске делатности Управе за ветерину не садржи тачне податке о ветеринарским субјектима, односно није ажуриран, јер се ветеринарске станице воде као активне иако више не постоје (избрисане из АПР-а) и ветеринарске амбуланте се воде као ветеринарске станице, што није у складу са одредбама чл. 22-24 Закона о ветеринарству (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Рад ветеринарских станица и института по програму мера здравствене заштите животиња и лабораторијско - дијагностичка испитивања“).
 12. Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за набавку вакцине против класичне куге свиња у износу од 42,9 милиона динара позивајући се на

Програм мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, али без документовања и адекватне процене потреба и времена спровођења програма здравствене заштите животиња, јер је дупло повећала количину вакцина у односу на претходни период, без оправданог разлога (превентивна вакцинација је укинута 15. децембра 2019. године и није било нових случајева болести од 2010. године) и постојао је дисконтинуитет у спровођењу (у периоду од преко седам месеци у 2023. години није било ниједне расположиве вакцине), што није у складу са одредбама члана 51 Закона о ветеринарству (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Набавка вакцине“).

13. Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе на име накнаде штете власницима животиња које су угинуле или убијене због болести Афричке куге у износу од најмање 15,73 милиона динара, при чему животиње нису биле обележене и регистроване у складу са прописима или се власник газдинства није придржавао прописаних мера у спречавању ширења заразне болести, што није у складу са одредбама чл. 61, 69 и 70 Закона о ветеринарству (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Накнада штете власницима животиња“).
14. Управа за ветерину је извршила расходе у износу од најмање 47,6 милиона динара на основу уговора о поверавању послова сакупљања и превоза лешева животиња који није закључен на основу спроведеног конкурса, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Мере које се спроводе ради спречавања ширења заразних болести“).
15. Управа за ветерину током 2023. године није доставила ниједан узорак хране на анализу Дирекцији за националне референтне лабораторије, која је основана за послове лабораторијског испитивања у ланцу хране као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, јер је чак и анализе које је Дирекција могла да спроведе уступила лабораторијама изабраним путем конкурса и при томе је плаћала те анализе лабораторијама по ценама које су три до четири пута веће од цене у Дирекцији, што није у складу са одредбама члана 18 Закона о безбедности хране и члана 71 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње“).
16. Управа за ветерину није спроводила мониторинг безбедности хране за животиње и хране животињског порекла у периоду од јула до новембра 2023. године, иако су правилници о мониторинзима донети крајем јуна исте године, будући да је план узимања узорака донела тек током октобра, што није у складу са одредбама члана 69 Закона о безбедности хране и одредбама Правилника о безбедности хране за животиње за 2023. годину и Правилника о безбедности хране животињског порекла за 2023. годину (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње“).
17. Управа за ветерину је платила трошкове другостепеног поступка у износу који је за 34 хиљаде динара већи од пресуђеног, чиме је извршила расходе без правног основа, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа“).

ПРИОРИТЕТ 2³

18. Управа за ветерину је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке тонера за штампаче и фотокопир апарата (референтни број јавне набавке: 404-02-111/2022-05) предвидела 57 врста добара, али је на крају набавила само 35, што је довело до избора понуђача чије су цене за та добра биле више од цена понуђача са већом укупном понудом за свих 57 добара, односно да је конкурсна документација била прецизнија и обухватала само добра за која постоји стварна потреба (добра која је набављала током 2023. године), извршени расходи би били мањи за 877 хиљада динара са ПДВ-ом, што није у складу са одредбом члана 93 Закона о јавним набавкама и чланом 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“).
19. Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години преузела обавезе и извршила расходе у износу од 6,71 милиона динара са ПДВ-ом, без поштовања законских процедура у поступцима јавних набавки, јер је извршила расходе у наведеном износу на основу оквирног споразума који је закључен на процењену вредност јавне набавке тонера за штампаче и фотокопир апарата (референтни број јавне набавке: 404-02-111/2022-05) у износу од 6,8 милиона динара са ПДВ-ом, уместо на вредност понуде изабраног понуђача која износи 6,32 милиона динара са ПДВ-ом, што није у складу са одредбама члана 152 став 5 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“).
20. Управа за ветерину је конкурсном документацијом предвидела квалитативне критеријуме којима се ограничава конкуренција (стандарди који се односе на организацију рада унутар самог потенцијалног понуђача и који су повучени 2015. и 2017. године и замењени новим, два лица у радном односу, уместо да је утврдила и друго ангажовање лица у складу са Законом о раду и да се технички и стручни капацитет доказује у року од две године од објаве јавног позива за јавну набавку, уместо од дана подношења понуда) и то у следећим поступцима јавних набавки: (1) „Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње“ (референтни број јавне набавке: 404-02-48/2022-05); (2) „Услуга одржавања хардвера и системског софтвера“ (референтни број јавне набавке: 404-02-80/2022-05); (3) „Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима и просторија ветеринарске инспекције Града Београда“ (референтни број јавне набавке: 404-02-00366/2022-05); (4) „Услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја“ (референтни број јавне набавке 404-02-85/2022-05); (5) „Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње“ (референтни број јавне набавке 404-02-139/2023-05), што није у складу са одредбом чл. 5, 7, 9, 114, 117 и 124 Закона о јавним набавкама. Извршени расходи износе 174,77 милиона динара (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“).

³ ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана.

21. Управа за ветерину није на Порталу јавних набавки објавила обавештење о додели уговора за набавку услуге чишћења просторија ветеринарске инспекције Града Београда (Партија 2), што није у складу са одредбама чл. 105 и 109 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“).
22. Уговор о реализацији Плана и Програма системског праћења резидуа штетних материја код животиња и производа, закључен између Управе за ветерину и Института за хигијену и технологију меса (јавна набавка 404-02-48/2022-05) и важио је до 3. маја 2023. године, а нови уговор (јавна набавка 404-02-139/2023-05) је закључен 7. јуна 2023. године, што је резултирало тиме да се Програм праћења резидуа није спроводио у периоду од 4. маја до 6. јуна 2023. године због кашњења у спровођењу новог поступка јавне набавке (планиран је био у првом, а спроведен у другом кварталу) (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, поднаслов „Контролне активности“).
23. Управа за ветерину је на Порталу јавних набавки у прописаном року објавила Годишњи извештај о набавкама спроведеним у 2022. и 2023. години, али није унела тачне податке у делу који се односи на набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, што није у складу са одредбом члана 181 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Извештавање о јавним набавкама“).
24. Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години, планирала и извршила набавку услуге одржавања софтвера у износу од најмање 1,13 милиона динара са ПДВ-ом, без спроведеног поступка јавне набавке, иако нису постојали разлози за изузеће од примене закона прописани одредбама чл. 11-21 и 27 став 1 и 61 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Набавке без спроведеног поступка јавне набавке“).
25. Управа за ветерину је путем конкурса закључила уговоре са лабораторијама којима је уступила послове лабораторијских испитивања у области безбедности хране и хране за животиње, али није дефинисала цене лабораторијских услуга, што је током 2023. године довело до тога да су исте услуге плаћане по различитим ценама, с обзиром на то да су лабораторије фактурисале услуге по сопственим ценовницима, што није у складу са одредбама чланова 21 и 69 Закона о безбедности хране и члана 71 Закона о буџетском систему. Извршени расходи за анализе у 2023. години износе 52,08 милиона динара (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње“).

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

1. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да процењену вредност јавних набавки одређују на начин прописан интерним актом и Законом о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Процењена вредност“ - Препорука број 5).
2. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да, приликом уноса плана јавних набавки на Портал јавних набавки уносе процењене вредности из усвојеног плана јавних набавки (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, поднаслов „Контролне активности“ - Препорука број 1).

3. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да утврде где се налази 17.374 пасоша за кућне љубимце, набављених по Уговору о јавној набавци број 404-02-35/2022-05/5 од 23. фебруара 2022. године и 404-02-172/2023-05/4 од 23. маја 2023. године, као и да предузму неопходне мере ради контроле извршења будућих уговора о јавној набавци пасоша како би се осигурала потпуна транспарентност и праћење реализације, а у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“ – Препоруке број: 9 и 14).
4. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да успоставе прецизну евиденцију присутности на раду која пружа детаљне податке о времену проведеном на раду. (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, поднаслов „Контролне активности“ - Препорука број 3).
5. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да након сваког извештаја о извршеном прековременом раду донесу решење којим ће утврдити право запосленог на коришћење слободних сати у складу са одредбама Закона о платама државних службеника и намештеника и Посебног колективног уговора за државне органе. (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, поднаслов „Контролне активности“ - Препорука број 4).
6. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да исплату накнаде плате за време годишњег одмора врше у складу са прописима који уређују ову област. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца“ – Препорука број 18).
7. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да запосленима обрачунавају и исплаћују накнаду трошкова за долазак на посао и одлазак са посла у складу са Законом о раду и Посебним колективним уговором за државне органе. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Накнада трошкова за запослене“ – Препорука број 19).
8. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да предузму потребне мере и активности у циљу спровођења конкурса за избор ветеринарских станица и закључе нове уговоре о обављању послова по Програму мера здравствене заштите животиња у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Рад ветеринарских станица и института по програму мера здравствене заштите животиња и лабораторијско – дијагностичка испитивања“ - Препорука број 22).
9. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да исплату субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама врше у складу са прописима који уређују ову област, односно на основу посебног акта Владе Републике Србије ако је такав начин прописан Законом о буџету. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама“ - Препорука број 20).
10. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да ажурирају Регистар правних лица и предузетника за обављање ветеринарске делатности у складу са прописима који уређују ову област. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Рад ветеринарских станица и института по програму мера здравствене заштите животиња и лабораторијско – дијагностичка испитивања“ - Препорука број 21).
11. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да успоставе јаснији и прецизнији систем процене потреба приликом планирања и набавке вакцина,

- узимајући у обзир реалне околности и епизоотилошке показатеље, а све у складу са прописима који регулишу ову област. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Набавка вакцине“ - Препорука број 23).
12. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да исплату накнаде штете власницима животиња које су угинуле или убијене због болести спроводе у складу са одредбама Закона о ветеринарству. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Накнада штете власницима животиња“ - Препорука број 24).
13. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да уговоре о поверавању послова сакупљања и превоза лешева животиња закључују у складу са одредбама Закона о ветеринарству. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Мере које се спроводе ради спречавања ширења заразних болести“ - Препорука број 25).
14. Препоручујемо одговорним лицима Управа за ветерину да приликом уступања послова за лабораторијске услуге хране животињског порекла и хране за животиње, узму у обзир капацитете Дирекције за националне референтне лабораторије, односно да уступање ових послова спроводе у складу са одредбама Закона о безбедности хране и Закона о буџетском систему. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње“ – Препорука број 26).
15. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да мониторинг безбедности хране за животиње и хране животињског порекла спроводе у континуитету у складу са одредбама Закона о безбедности хране. (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње“ – Препорука број 27).

ПРИОРИТЕТ 2

16. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да конкурсну документацију за набавку тонера за штампаче и фотокопир апарате сачињавају на начин да садржи реалне потребе за овом врстом добара. (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“ – Препорука број 7).
17. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да уговоре о јавној набавци закључују на вредност понуде изабраног понуђача, а не на процењену вредност јавне набавке. (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“ – Препорука број 6).
18. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да у конкурсној документацији критеријуме за избор привредног субјекта одређују на начин да буду у логичкој вези са предметом јавне набавке. (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“ – Препоруке број: 8, 10, 11, 13 и 15).
19. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да на Порталу јавних набавки објаве обавештење о додели уговора о јавној набавци у року од 30 дана, а у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Спровођење поступака јавних набавки“ – Препорука број 12).
20. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да поступке јавне набавке праћења резидуа спроводе у складу са усвојеним планом јавних набавки како би обезбедили континуитет спровођења ових послова (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, поднаслов „Контролне активности“ - Препорука број 2).

21. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да приликом израде и објављивања Годишњег извештаја о набавкама на Порталу јавних набавки осигура уношење тачних и потпуних података, а у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Извештавање о јавним набавкама“ – Препорука број 16).
22. Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да планирање, спровођење и извршавање набавки услуга одржавања апликативних софтвера врше у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да предмете јавних набавки и њихове процењене вредности одређују тако да представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину (Прилог 2 – Јавне набавке, поднаслов „Набавке без спроведеног поступка јавне набавке“ – Препорука број 17).
23. Препоручујемо да Управа за ветерину у будућим уговорима са лабораторијама јасно дефинише цене лабораторијских услуга како би се избегле разлике у фактурисању и обезбедила финансијска транспарентност (Прилог 3 – Текући расходи, поднаслов „Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње“ – Препорука број 28).

Мере предузете у поступку ревизије

1. Одговорна лица Управе за ветерину су током ревизије прихватила дату препоруку *да солидарну помоћ запосленима исплаћују у складу са прописима.*

У поступку ревизије достављено је Решење број 120-01-00003/31/2023-05/1 од 23. септембра 2024. године којим се исправља грешка у Решењу број 120-01-00003/31/2023-05/1 од 26. децембра 2023. године, а која се односи на исплату солидарне помоћи за случај вантелесне оплодње. Новим решењем од 23. септембра 2024. године обрачуната је разлика између износа просечне месечне зараде без пореза и доприноса и просечне месечне бруто зараде (податак објављен 25. децембра 2023. године) која износи 33 хиљаде динара, што заправо представља разлику између износа који је исплаћен и износа који је требао бити исплаћен по решењу из 2023. године. (Описано у Прилогу 3 – Текући расходи, поднаслов „Социјална давања запосленима“).

2. Одговорна лица Управе за ветерину су током ревизије прихватила дату препоруку *да предузму мере за повраћај више исплаћених судских трошкова физичком лицу.*

Физичко лице којем је више исплаћен износ судских трошкова, је 1. октобра 2024. године извршило повраћај на рачун извршења буџета Републике Србије у износу од 34 хиљаде динара.

Захтев за достављање одазивног извештаја

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је обавезна да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину обавезна је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева број 41
11000 Београд, Србија
13. децембар 2024. године

III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9 Закона о Државној ревизорској институцији⁴, Програма ревизије за 2024. годину⁵, Измене и допуне Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2024. годину⁶, Закључка о спровођењу ревизије правилности пословања Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину⁷ и Закључка о допуни закључка о спровођењу ревизије правилности пословања Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину⁸.

1. Предмет ревизије

Спроводи се ревизија правилности пословања код Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину, Омладинских бригада број 1, Београд, која се односи на: 1) јавне набавке и 2) текуће расходе.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2023. године за предмет ревизије који се односи на јавне набавке и пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2023. године за предмет ревизије који се односи на текуће расходе.

3. Информације о субјекту ревизије

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде обавља послове државне управе који укључују развој и спровођење стратегије и политике у пољопривреди и прехранбеној индустрији, подстицаје у овој области, као и анализу производње и тржишта пољопривредних производа. Ово министарство такође управља робним резервама, спроводи мере тржишно-ценовне и структурне политике, контролише квалитет пољопривредних и прехранбених производа, као и производњу и промет семена, садног материјала и алкохолних и безалкохолних пића. Министарство је надлежно за очување генетичких ресурса, рурални развој и имплементацију пројеката финансираних из европских и других међународних фондова.

Као органи управе у склопу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде спадају: 1) Управа за ветерину; 2) Управа за заштиту биља; 3) Републичка дирекција за воде и 4) Управа за шуме.

Управа за ветерину као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: здравствену заштиту животиња, ветеринарско – санитарну контролу у производњи и у унутрашњем и спољном промету животиња, производа, сировина и отпадака животињског порекла, семена за вештачко осемењивање, оплођених јајних ћелија за оплођавање животиња, ембриона и других организама и предмета којима се може пренети заразна болест, хране за животиње и компоненти за производњу намирница животињског порекла (кланице, млекарне и др), контролу објеката за производњу хране за животиње и нешкодљиво уклањање лешева и отпадака животињског порекла, као и објеката за њихову прераду, контролу производње и

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

⁵ Број: 06-988/2024-02-2 од 26. марта 2024. године.

⁶ Број: 06-1495/2024-02/1 од 31. јула 2024. године.

⁷ Број: 400-1261/2024-04/1 од 15. априла 2024. године.

⁸ Број: 400-1261/2024-04/10 од 1. августа 2024. године.

унутрашњи и спољни промет лекова и биолошких средстава за употребу у ветерини, као и друге послове одређене законом.

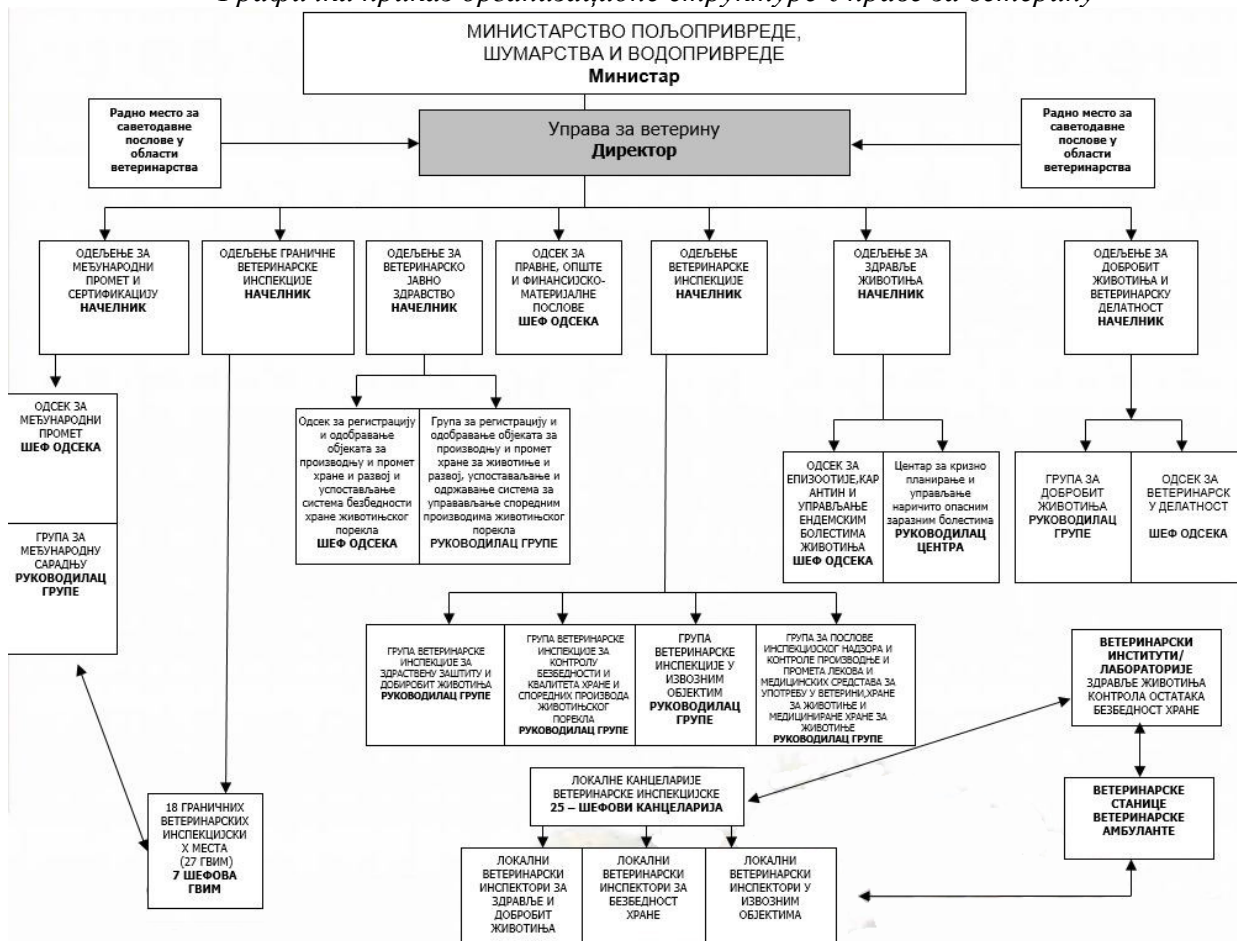
Организација Управе за ветерину уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде⁹, се уређују унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама; број државних секретара и државних службеника који раде на положају и описи њихових послова; број радних места по сваком звању (за државне службенике) и по свакој врсти радних места (за намештенике); назив радних места, описе послова радних места и звања за државне службенике односно врсте за намештенике у које су радна места разврстана; потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место; услове за запослење на сваком радном месту у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде.

У Управи за ветерину су образоване следеће основне унутрашње организационе јединице:

- 1) Одељење за здравље животиња;
- 2) Одељење за добробит животиња и ветеринарску делатност;
- 3) Одељење за ветеринарско јавно здравство;
- 4) Одељење за међународни промет и сертификацију;
- 5) Одсек за правне, опште и финансијско – материјалне послове;
- 6) Одељење ветеринарске инспекције и
- 7) Одељење граничне ветеринарске инспекције.

⁹ Број: 110-00-30/2021-09 од 29. априла 2021. године, 110-00-148/2021-09 од 15. децембра 2021. године, 110-2089/2023-1 од 9. марта 2023. године и 110-10354/2023 од 26. октобра 2023. године.

Графички приказ организационе структуре Управе за ветерину



Седиште Управе за ветерину је у улици Омладинских бригада број 1, 11070 Београд. Матични број Управе за ветерину је 17855140, ПИБ 108508191, шифра делатности 84.11 – делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-1620-21, води се у Управи за трезор.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ИССАИ 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и расходима за запослене, усклађене са прописима који уређују ове области пословања.

Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика:

- у области јавних набавки утврђено је постојање ризика у свим фазама уговарања и праћења извршења закључених уговора о набавци добара и услуга,

- у области текућих расхода утврђен је ризик који се односи на: обрачун и исплату накнаде за коришћење годишњег одмора, солидарне помоћи, јубиларних награда, субвенција и специјализованих услуга.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

У ревизији правилности пословања Управе за ветерину извршена је процена усклађености предмета ревизије са следећим прописима који су идентификовани као извор критеријума:

- 1) Закон о буџетском систему¹⁰,
- 2) Закон о буџету Републике Србије за 2023. годину¹¹,
- 3) Закон о раду¹²,
- 4) Закон о јавним набавкама¹³,
- 5) Закон о платама у државним органима и јавним службама¹⁴,
- 6) Закон о државним службеницима¹⁵
- 7) Закон о државној управи¹⁶,
- 8) Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање¹⁷,
- 9) Закона о порезу на доходак грађана¹⁸,
- 10) Закон о евиденцијама у области рада¹⁹,
- 11) Закон о ветеринарству²⁰,
- 12) Закон о безбедности хране²¹
- 13) Уредба о буџетском рачуноводству²²,
- 14) Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима²³,
- 15) Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника²⁴,
- 16) Посебан колективни уговор за државне органе²⁵,
- 17) Интерна акта субјекта ревизије,
- 18) подзаконски прописи који су донети у вези спровођења ових закона.

¹⁰ „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/2013-испр., 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/2022 и 118/21 и др. Закон и 92/2023).

¹¹ „Службени гласник РС“ бр. 138/2022 и 75/2023.

¹² „Службени гласник РС“ бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење.

¹³ „Службени гласник РС“ бр. 91/19.

¹⁴ „Службени гласник РС“ бр. 34/01, 62/06-др.закон, 63/06-испр.др.закон, 116/18-др.закон, 92/11, 99/11-др.закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16-др. закон, 113/17-др. закони, 95/18 – др. закони, 86/19 -др. закони, 157/20-др. закони и 123/21-др. закони.

¹⁵ "Службени гласник РС", бр. 79/2005, 81/2005 - испр., 83/2005 - испр., 64/2007, 67/2007 - испр., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018, 157/2020 и 142/2022.

¹⁶ "Службени гласник РС" бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон

¹⁷ „Службени гласник РС“ бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/12-усклађени дин. изн., 8/13-усклађени дин. изн., 47/13, 108/13, 6/14-усклађени дин. изн., 57/14, 68/14-др.закон, 5/15-усклађени дин. изн., 112/15, 5/16-усклађени дин. изн., 7/17-усклађени дин. изн., 113/17, 7/18-усклађени дин. изн., 95/18, 4/19-усклађени дин. изн., 86/19, 5/20-усклађени дин. изн., 153/20/ 6/21-усклађени дин. изн., 44/21, 118/21 и 10/22-усклађени дин. изн., 138/22 и 6/23 – усклађени дин. изн.

¹⁸ "Службени гласник РС", бр. 24/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - одлука УС, 7/12 - усклађени дин. изн., 93/12, 114/12 - одлука УС, 8/13 - усклађени дин. изн., 47/13, 48/13 - испр., 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн., 7/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн., 95/18, 4/19 - усклађени дин. изн., 86/19, 5/20 - усклађени дин. изн., 153/20, 156/20 - усклађени дин. изн., 6/21 - усклађени дин. изн., 44/21, 118/21, 132/21 - усклађени дин. изн., 10/22 - усклађени дин. изн., 138/22, 144/22 - усклађени дин. изн. и 6/23 - усклађени дин. изн.).

¹⁹ "Службени лист СРЈ", бр. 46/96 и "Службени гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон и 36/2009 - др. закон.

²⁰ "Службени гласник РС", бр. 91/2005, 30/2010, 93/2012 и 17/2019 - др. закон.

²¹ "Службени гласник РС", бр. 41/2009 и 17/2019.

²² „Службени гласник РС“ бр. 125/03, 12/06 и 27/20.

²³ „Службени гласник РС“ бр. 44/08-пречишћен текст, 2/12, 113/17-др.закон, 23/18, 95/18-др.закон, 86/19-др.закон, 157/20-др.закон, 123/21-др.закон, 73/2023, 83/2023 и 119/2023.

²⁴ „Службени гласник РС“ бр. 98/07-пречишћен текст, 84/14, 84/15 и 74/21.

²⁵ „Службени гласник РС“ бр. 38/19, 55/20, 51/22 и 44/23.

Критеријуми на основу којих је извршено оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли је донет интерни акт о јавним набавкама у складу са прописима?
- 2) Да ли је годишње планирање јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, спроведено у складу са прописима?
- 3) Да ли су поступци приликом сачињавања конкурсне документације у поступцима јавних набавки спроведени у складу са прописима?
- 4) Да ли су уговори о јавним набавкама закључени у складу са прописима?
- 5) Да ли је праћена реализација уговора о јавним набавкама у складу са прописима?
- 6) Да ли је извештавање о јавним набавкама у складу са прописима?
- 7) Да ли су набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењују спроведене у складу са прописима?
- 8) Да ли је број запослених на одређено време и ангажованих лица у складу са прописима?
- 9) Да ли је успостављена евиденција присутности на раду запослених у складу са прописима?
- 10) Да ли је прековремени рад у складу са прописима?
- 11) Да ли је обрачун и исплата плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца у складу са прописима?
- 12) Да ли су накнаде у натури исплаћене у складу са прописима?
- 13) Да ли је обрачун и исплата социјалних давања у складу са прописима?
- 14) Да ли је обрачун и исплата накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла у складу са прописима?
- 15) Да ли је обрачун и исплата јубиларних награда у складу са прописима?
- 16) Да ли су специјализоване услуге извршене у складу са прописима?
- 17) Да ли су субвенције исплаћене у складу са Законом о буџету Републике Србије?
- 18) Да ли су субвенције исплаћене у складу са одредбама Закона о ветеринарству и Закона о безбедности хране?
- 19) Да ли је регистар ветеринарских субјеката који води Управа за ветерину у складу са прописима?
- 20) Да ли су дотације међународним организацијама извршене у складу са прописима?
- 21) Да ли су расходи по основу пореза, обавезних такси, казни, пенала и камата извршени у складу са прописима?
- 22) Да ли су расходи за новчане казне и пенале по решењу судова извршени у складу са прописима?
- 23) Да ли су расходи по основу накнаде штете извршени у складу са прописима?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа и општих аката који уређују спровођење јавних набавки и текућих расхода;
- анализу интерних аката и процедура Управе за ветерину којим је ближе уређен поступак јавних набавки и текућих расхода;
- испитивање активности, одлука Управе за ветерину у вези са јавним набавкама и текућим расходима и
- интервјуисање одговорних особа Управе за ветерину.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Управе за ветерину како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

IV – Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

Интерна финансијска контрола представља скуп политика и процедура које руководство успоставља у циљу економичног, ефикасног и ефективног испуњавања циљева субјекта ревизије, поштовања спољашњих правила и политика управљања, заштите имовине и података, спречавања и препознавања превара и грешака, очувања квалитета рачуноводствених евиденција и правовременог пружања поузданих финансијских и управљачких информација. Интерна контрола у јавном сектору код корисника јавних средстава обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу;
- 2) интерну ревизију;
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

Сагласно Правилнику о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководиоца корисника јавних средстава, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин кроз:

- 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- 2) потпуност, реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- 3) добро финансијско управљање и заштиту средстава и података (информација).

Финансијско управљање и контрола обухвата пет међусобно повезаних елемената: 1) контролно окружење; 2) управљање ризицима; 3) контролне активности; 4) информисање и комуникација; 5) праћење и процена система.

1.1 Финансијско управљање и контрола

1.1.1 Контролно окружење

У циљу успостављања квалитетног контролног окружења које подразумева лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и запослених, начин управљања, организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, политике и праксу у људским ресурсима као и компетентност запослених, министар пољопривреде, шумарства и водопривреде је донео следеће акте који се односе на Управу за ветерину:

- Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде²⁶, којим се уређују унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама; број државних секретара и државних службеника који раде на положају и описи њихових послова; број радних места по сваком звању (за државне службенике) и по свакој врсти радних места (за намештенике); назив радних места, описе послова радних места и звања за државне службенике односно врсте за намештенике у које су радна места разврстана; потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место; услове за запослење на сваком радном месту у

²⁶ Број: 110-00-30/2021-09 од 29. априла 2021. године, 110-00-148/2021-09 од 15. децембра 2021. године, 110-2089/2023-1 од 9. марта 2023. године и 110-10354/2023 од 26. октобра 2023. године.

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде;

- Правилник о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину²⁷, којим се утврђује Програм мера здравствене заштите животиња за 2023. годину;

- Правилник о утврђивању програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње²⁸, којим се утврђује Програм систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње;

- Правилник о утврђивању програма мониторинга безбедности хране за животиње за 2023. годину²⁹, којим се утврђује Програм мониторинга безбедности хране за животиње за 2023. године;

- Правилник о утврђивању Програма мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње која се увози за 2023. годину,³⁰ којим се утврђује Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње која се увози за 2023. годину.

Управа за ветерину је донела Правилник о ближем уређењу поступка набавке,³¹ којим се ближе уређује поступак јавне набавке.

²⁷ Број: 110-00-00011/2023-09 од 22. марта 2023. године.

²⁸ Број: 110-00-00222/2009-09 од 30. октобра 2009. године.

²⁹ Број: 110-00-00063/2023-09 од 16. јуна 2023. године, број: 110-00-76/2023-09 од 29. септембар 2023. године.

³⁰ Број: 110-00-87/2023-09 од 10. октобра 2023. године.

³¹ Број: 110-00-00138/2020-05 од 16. октобра 2020. године.

1.1.2 Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени. Одредбама члана 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору прописано је да руководилац корисника јавних средстава ради вршења наведених активности усваја стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају када се контролно окружење значајније измени.

Управа за ветерину је усвојила акте којима дефинише успостављање система финансијског управљања и контроле, доношењем Стратегије управљања ризицима³², што је у складу са одредбама члана 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

1.1.3 Контролне активности

Контролне активности су писане политике и процедуре и њихова примена, а успостављају се ради пружања разумног уверавања да су ризици који утичу на постизање циљева ограничени на прихватљив ниво у складу са одредбама члана 8 став 1 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

У поступку ревизије је извршен увид у контролне активности успостављене у областима које се односе предмет ревизије – јавне набавке и текуће расходе код Управе за ветерину.

Откривена неправилност 1: Приликом уноса првих пет верзија Плана јавних набавки за 2022. годину на Портал јавних набавки, дошло је до грешке при уносу процењене вредности за јавну набавку број 404-02-253/2022-05, те је унет износ од 450.000.000 динара уместо износ од 45.000.000 динара (*Описано у Прилогу 2 – Јавне набавке, тачка 2.2 спровођење поступака јавних набавки*)

Откривена неправилност 2: Уговор о реализацији Плана и Програма системског праћења резидуа штетних материја код животиња и производа, закључен између Управе за ветерину и Института за хигијену и технологију меса (јавна набавка 404-02-48/2022-05), важио је до 3. маја 2023. године, а нови уговор (јавна набавка 404-02-139/2023-05) је закључен 7. јуна 2023. године, што је резултирало тиме да се Програм праћења резидуа није спроводио у периоду од 4. маја до 6. јуна 2023. године због кашњења у спровођењу новог поступка јавне набавке (планиран је био у првом, а спроведен у другом кварталу) (*Описано у Прилогу 2 – Јавне набавке, тачка 2.2 спровођење поступака јавних набавки*).

Препорука број 1: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да приликом уноса плана јавних набавки на Портал јавних набавки уносе процењене вредности из усвојеног плана јавних набавки.

³² Број: 401-00-1697/2021-05 од 13. септембра 2021. године.

Препорука број 2: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да поступке јавне набавке праћења резидуа спроводе у складу са усвојеним планом јавних набавки како би обезбедили континуитет спровођења ових послова.

Откривена неправилност 3: На основу извршене ревизије узорковане документације утврђено је да Управа за ветерину није успоставила прецизну евиденцију присутности на раду, односно није обезбеђена документација на основу које се води дневна евиденција о присутности на раду (редован рад, рад на дан празника, годишњи одмор, рад ван објеката и др.) по запосленом и која пружа поуздане податке о времену присутности на раду (време одласка и доласка са рада, време обављања посла на терену, службено путовање, рад након радног времена и др.) што није у складу са одредбом члана 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада. (*Описно у Прилогу 3 – Текући расходи, тачка 3.3 Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца – групе конта 411000 и 412000*).

Препорука број 3: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да успоставе прецизну евиденцију присутности на раду која пружа детаљне податке о времену проведеном на раду.

Откривена неправилност 4: Управа за ветерину је у 2023. години издавала налоге за прековремени рад запосленима, али након подношења извештаја о извршеном прековременом раду, није донела одговарајуће решење којим би утврдила право на коришћење слободних сати, већ су уместо тога, слободни сати били усмено одобравани од стране непосредног руководиоца и коришћени према потреби запосленог, што није у складу са одредбама члана 27 Закона о платама државних службеника и намештеника и члана 39 Посебног колективног уговора за државне органе.

Препорука број 4: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да након сваког извештаја о извршеном прековременом раду донесу решење којим ће утврдити право запосленог на коришћење слободних сати у складу са одредбама Закона о платама државних службеника и намештеника и Посебног колективног уговора за државне органе.

1.2 Интерна ревизија

Корисници јавних средстава, у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему, успостављају интерну ревизију која на основу објективног прегледа доказа обезбеђује уверавање о адекватности и функционисању постојећих процеса управљања ризиком, контроле и управљања организацијом да ли ови процеси функционишу на предвиђен начин и омогућују остварење циљева организације. Поред тога, интерна ревизија пружа саветодавне услуге у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

Успостављање и функционисање интерне ревизије ближе је уређено Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

У Министарству пољопривреде, шумарстава и водопривреде успостављена је интерна ревизија у оквиру Групе за интерну ревизију, што је у складу са одредбом члана 5 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Налаз: Интерна ревизија код Управе за ветерину је успостављена на нивоу Министарства, пољопривреде, шумарстава и водопривреде, што је у складу са одредбом члана 5 став 3 тачка 2) Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Прилог 2 – Јавне набавке

У ревидираном периоду, од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2023. године, јавне набавке су биле уређене Законом о јавним набавкама који је донет 2019. године, а у примени је од 1. јула 2020. године.

Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години спровела 35 отворених поступака јавних набавки. Укупна вредност закључених уговора³³ у спроведеним поступцима јавних набавки у 2022. и 2023. години износи 536.442.999 динара без ПДВ-а.

У поступку ревизије је извршен увид у финансијске извештаје, пословне књиге, Портал јавних набавки, интернет страницу Управе за ветерину, као и у изворну документацију о спроведеним набавкама добара и услуга у оквиру одабраног узорка. Вредност закључених уговора без ПДВ-а, обухваћених тестирањем износи 396.149.671 динара и чини 74% од укупне вредности закључених уговора у спроведеним поступцима јавних набавки у 2022. и 2023. години.

Табела број 1. Преглед планираних и спроведених набавки у периоду 2022-2023. године

Година	Број планираних набавки	Број спроведених набавки	Укупна процењена вредност планираних јавних набавки	Укупна процењена вредност спроведених поступака	Укупно уговорена вредност спроведених поступака
2022. година	32	17	618.133.333	235.850.000	279.739.462
2023. година	31	18	405.264.243	290.630.909	256.703.537

Табела број 2. Преглед узоркованих јавних набавки

Назив набавке	Година у којој је набавка спроведена	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Број примљених понуда	Добављач са којим је закључен уговор
Туберкулин за примену на животињама - лек за дијагностичко испитивања на туберкулозу	2022	45.000.000	49.500.000	1	ПРОВЕТ д. о. о Београд
Тонери за штампаче и фотокопир апарате	2022	5.666.666	6.800.000	4	Сања Ковачевић Павлић предузетник, СЗТР "МЕГА СЕРВИС", Нови Сад
Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње	2022	99.891.456	119.869.747	1	Институт за хигијену и технологију меса, Београд
Услуга одржавања и развоја ИТЦМ модула за потребе Управе за ветерину	2022	7.320.000	8.784.000	1	ИМП - Рачунарски системи д. о. о Београд
Услуга одржавања развојних продукционих и бекап сервера и виртуелних машина	2022	2.976.000	3.571.200	1	„Parallel“ д. о. о. Београд
Услуга штампања пасоша за говеда и кућне љубимце	2022	14.988.000	17.985.600	1	Завод за израду новчаница и кованог новца - Топчидер
Услуга одржавања хардвера и системског софтвера	2022	4.488.000	5.385.600	1	„Coming Computer Engineering“ д. о. о. Београд и „Fractal Dimension“ д. о. о. Београд

³³ Износ закључених уговора обухвата вредност уговора који су закључени у поступцима јавних набавки који су започети и окончани, односно спроведени у целости од 1. јануара 2022. година до 31. децембра 2023. године.

Назив набавке	Година у којој је набавка спроведена	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Број примљених понуда	Добављач са којим је закључен уговор
Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима и просторија ветеринарске инспекције града Београда	2022	1.035.000	1.242.000	једна понуда за Партију 1 и две понуде за Партију 2.	Партија 1 - групи понуђача Бојана Роћен Даниловић ПР Београд и Еко чисто еко управник Београд; Партија 2 - Савић Суппорт д. о. о. Пожега.
Услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја	2022	22.920.000	27.504.000	1	Сага д. о. о. Београд, Информатика а. д. Београд, Висарис д. о. о. Београд и „In-cognition“ д. о. о. Београд
Набавка мрежних СВИЦХ уређаја	2022	1.495.640	1.794.768	1	„Coming computer engineering“ д. о. о. Београд и „CCS Solutions“ д. о. о. Београд
Услуге штампања пасоша за говеда и кућне љубимце	2023	24.997.600	29.997.120	1	Завод за израду новчаница и кованог новца - Топчидер
Набавка рачунарске опреме	2023	1.973.953	2.368.744	1	Облак технологије д. о. о. Београд
Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње	2023	99.891.456	119.869.747	1	Институт за хигијену и технологију меса, Београд
Набавка пнеуматика за службена возила	2023	1.657.900	1.989.480	1	СЗР Адам, Београд
Набавка вакцина против класичне куге свиња	2023	39.000.000	42.900.000	1	Ветеринарски завод Суботица д. о. о.
Услуге набавке оперативног лизинга	2022	22.848.000	27.417.600	2	Ауто Чачак д. о. о. и „TDV Fleet“ д. о. о.,

2.1 Интерна регулатива и планирање јавних набавки

Интерни акт о јавним набавкама

Одредбом члана 49 Закона о јавним набавкама је прописано да је наручилац дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга. Наручилац је дужан да објави акт на својој интернет страници.

Управа за ветерину је донела Правилник о ближем уређивању поступка набавке³⁴, односно интерни акт у вези са планирањем, спровођењем и праћењем извршења набавки који је био на снази до новембра 2023. године. Након тога, донела је Правилник о начину планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци, начину планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга³⁵, што је у складу са одредбама члана 49 став 2 Закона о јавним набавкама.

³⁴ Број:110-00-00138/2020-05 од 16. октобра 2020. године.

³⁵ Број:404-02-317/2023-05 од 13. новембра 2023. године.

Оба правилника су објављена на интернет страници Управе за ветерину³⁶, што је у складу са одредбама члана 49 став 3 Закона о јавним набавкама.

Налаз: Управа за ветерину је донела и објавила на својој интернет страници акт којим се ближе уређује начин планирања, спровођење поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица) начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга, што је у складу са одредбом члана 49 Закона о јавним набавкама.

Планирање јавних набавки

Законом о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да донесе годишњи план јавних набавки који садржи прописане елементе, као и да исти са свим његовим каснијим изменама и допунама објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења.³⁷

Наручилац може да покрене поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у годишњем плану јавних набавки. У изузетним случајевима, када јавну набавку није могуће унапред планирати или из разлога хитности, наручилац може да покрене поступак јавне набавке и ако набавка није предвиђена у плану јавних набавки.³⁸

План јавних набавки за 2022. годину

План јавних набавки Управе за ветерину за 2022. годину је донео в. д. директор, што је у складу са одредбама члана 88 став 1 Закона о јавним набавкама.

Одредбом члана 31 Правилника о ближем уређивању поступка набавке дефинисано је да Одлуку о усвајању плана јавних набавки и План јавних набавки потписује одговорно лице Управе за ветерину, као и да је План јавних набавки саставни део Одлуке о усвајању Плана јавних набавки.

План јавних набавки Управе за ветерину за 2022. годину (Верзија 1) је донет 17. јануара 2022. године и исти садржи све прописане елементе као и све измене (осталих десет верзија), што је у складу са одредбама члана 88 Закона о јавним набавкама.

Одредбом члана 33 Правилника о ближем уређивању поступка набавке дефинисано је да Одсек за правне, опште и финансијско материјалне послове усвојени План јавних набавки објављује на Порталу јавних набавки у законском року.

На интернет страници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину, није видљив План јавних набавки Управе за ветерину за 2022. годину (Верзија 1), као и наредних седам измена (Верзије од 2 до 8), с обзиром на то да је Управа за ветерину прешла на нову платформу и извршила миграцију садржаја на нови вебсајт. Последње три верзије (Верзије од 9 до 11) су доступне на поменутој интернет страници, што је у складу са одредбом члана 88 став 1 и 3 Закона о јавним набавкама.

План јавних набавки Управе за ветерину за 2022. годину и свих десет измена су објављени на Порталу јавних набавки у прописаном року, што је у складу са одредбама члана 88 став 3 Закона о јавним набавкама.

³⁶ Извор податка: <https://www.vet.minpolj.gov.rs/vesti/javne-nabavke/>

³⁷ Одредба члана 88 ст.1 и 3 Закона о јавним набавкама.

³⁸ Одредба члана 88 ст. 6 и 7 Закона о јавним набавкама.

Увидом у садржину Плана јавних набавки за 2022. годину и свих десет измена и допуна утврђено је да је Управа за ветерину планирала спровођење поступака јавних набавки укупне процењене вредности у износу од 618.133.333 динара, од чега за набавку добара 286.950.000 динара и за набавку услуга 331.183.333 динара.

План јавних набавки за 2022. годину са свим изменама и допунама



Табела број 3. Преглед планираних јавних набавки у 2022. години

у динарима

Врста поступка	Предмет набавке	Број поступака	Процењена вредност
1	2	3	4
Отворени поступак	Добра	13	286.950.000
	Услуге	19	331.183.333
Укупно:		32	618.133.333

Налаз: Управа за ветерину је донела План јавних набавки за 2022. годину који садржи све податке прописане одредбом члана 88 став 1 Закона о јавним набавкама.

Налаз: Управа за ветерину је објавила План јавних набавки за 2022. годину и његове измене и допуне на Порталу јавних набавки и интернет страници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину, што је у складу са одредбом члана 88 став 3 Закона о јавним набавкама.

План јавних набавки за 2023. годину

План јавних набавки Управе за ветерину за 2023. годину и свих осам измена је донео в. д. директор Управе за ветерину и исти су објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину у прописаном року, што је у складу са одредбама члана 88 Закона о јавним набавкама.

Увидом у садржину Плана јавних набавки за 2023. годину и свих осам измена и допуна утврђено је да је Управа за ветерину планирала спровођење поступака јавних набавки укупне процењене вредности у износу од 405.264.243 динара, од чега за набавку добара 150.624.243 динара и за набавку услуга 254.640.000 динара, као и да исти садрже податке прописане одредбом члана 88 Закона о јавним набавкама.

План јавних набавки за 2023. годину са свим изменама и допунама



Табела број 4. Преглед планираних јавних набавки у 2023. години у динарима

Врста поступка	Предмет набавке	Број поступака	Процењена вредност
1	2	3	4
Отворени поступак	Добра	10	150.624.243
	Услуге	21	254.640.000
Укупно		31	405.264.243

Налаз: Управа за ветерину је донела План јавних набавки за 2023. годину који садржи све податке прописане одредбом члана 88 став 1 Закона о јавним набавкама.

Налаз: Управа за ветерину је објавила План јавних набавки за 2023. годину и његове измене и допуне на Порталу јавних набавки и интернет страници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину у року од 10 дана од дана доношења у складу са одредбом члана 88 став 3 Закона о јавним набавкама.

План набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2022. и 2023. годину

Одредбом члана 96 Правилника о ближем уређивању поступка набавке прописано је да се планирање набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује врши кроз испитивање и истраживање тржишта, а након провере усаглашености са расположивим средствима.

Одредбама чл. 97-99 Правилника о ближем уређивању поступка набавке прописује се поступак изузетних набавки, који не захтева доношење посебне одлуке о њиховом спровођењу. Привредни субјекти се бирају на основу истраживања тржишта, а позиви за понуде се обично шаљу на најмање три адресе. Детаљни услови и критеријуми се наводе у позивима, а понуде се достављају електронски или путем поште. Ако цене премашују процењену вредност, могући су преговори са понуђачима. Спровођење поступка се документује извештајем, али се не доноси посебна одлука о избору, нити је неопходно закључивање уговора.

Вршилац дужности директора Управе за ветерину је 4. јануара 2022. године донео Одлуку о усвајању Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује³⁹ са укупно планираним средствима у износу од 26.033.000 динара без ПДВ-а, од чега је 5.198.000 динара предвиђено за набавку добара, а 20.835.000 динара за услуге. Током 2022. године донето је десет верзија Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује. У десетој (последњој) верзији Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује⁴⁰ укупно планирана средства износе 34.391.333 динара, од чега је 5.068.000 динара предвиђено за набавку добара, а 29.323.333 динара за услуге.

Вршилац дужности директора Управе за ветерину је 26. јануара 2023. године донео Одлуку о усвајању Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује⁴¹ са укупно планираним средствима у износу од 12.053.000 динара без ПДВ-а, од чега је 2.998.000 динара предвиђено за набавку добара, а 9.055.000 динара за услуге. Током 2023. године донето је седам верзија Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује. У седмој (последњој) верзији Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује⁴² укупно планирана средства износе 24.146.334 динара, од чега је 3.988.000 динара предвиђено за набавку добара, а 20.158.334 динара за услуге.

Налаз: Управа за ветерину је донела План набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2022. и 2023. годину.

Службеник за јавне набавке

Одредбама члана 185 став 1 Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да лицима која обављају послове јавних набавки омогући оспособљавање за обављање послова јавних набавки и полагање испита за службеника за јавне набавке, као и континуирано усавршавање.

У оквиру Управе за ветерину, Одсека за правне, опште и финансијско материјалне послове, једно запослено лице поседује сертификат службеника за јавне набавке, што је у складу са одредбама члана 185 Закона о јавним набавкама.

Налаз: Управа за ветерину има једно запослене лице које поседују сертификат службеника за јавне набавке, што је у складу са одредбама члана 185 Закона о јавним набавкама.

Процењена вредност јавних набавки

Одредбама члана 29 Закона о јавним набавкама је прописано да процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично и мора бити валидна у време покретања поступка.

Одредбама члана 41 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац у писаној форми евидентира и документује све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

Правилник о ближем уређивању поступка набавке прецизно разрађује процес планирања јавних набавки. Одредбом члана 7 Правилника о ближем уређивању поступка набавке утврђују се кораци у покретању и спровођењу планирања, док се одредбом члана 8 прописују критеријуми, као што су процена потреба, техничке

³⁹ Број: 404-02-00007/2022-05 од 4. јануара 2022. године.

⁴⁰ Број Одлуке о допуни: 404-02-00006/2022-05/10 од 29. новембра 2022. године.

⁴¹ Број: 404-02-6/2023-05 од 26. јануара 2023. године.

⁴² Број Одлуке о допуни: 404-02-00006/2023-05/7 од 30. новембра 2023. године.

спецификације и процењена вредност. Носиоци и учесници у процесу планирања, дефинисани су одредбама чл. 9 и 10 Правилника о ближем уређивању поступка набавке, који укључују Одсек за правне, опште и финансијско-материјалне послове и уже унутрашње јединице Управе за ветерину, који учествују преко својих представника. Одредбом члана 12 Правилника о ближем уређивању поступка набавке описује се поступак иницирања Одсека за правне, опште и финансијско материјалне послове тако што ужим унутрашњим јединицама, електронском поштом упућује захтев за доставу потреба за набавкама ради сачињава плана набавки за ту годину. Одредбама члана 13 Правилника о ближем уређивању поступка набавке детаљно се описује утврђивање потреба за добрима, услугама и радовима, осигуравајући да набавке буду у складу с циљевима Управе за Ветерину.

Одредбама члана 14 Правилника о ближем уређивању поступка набавке дефинише се образац за планирање набавки, који укључује податке о предлозима, истраживању тржишта и техничким спецификацијама, а потписују га представници јединица ради потврде тачности података.

Одредбом члана 15 Правилника о ближем уређивању поступка набавке утврђује се процедура за одређивање предмета набавке и техничких спецификација. Предмет набавке обухвата добра, услуге или радове дефинисане у складу са Законом и Општим речником набавки, а у случају сумње, корисник набавке и Одсек за правне, опште и финансијско-материјалне послове заједно прецизирају предмет набавке. Техничке спецификације морају бити јасно и објективно описане, укључујући информације о количинама, условима гаранције и роковима испоруке, како би се могле прикупити релевантне информације о понуђачима и ценама.

Одредбом члана 16 Правилника о ближем уређивању поступка набавке описује се начин истраживања тржишта за предмет набавке, на основу утврђених техничких спецификација. Корисници набавке анализирају развијеност тржишта, конкурентност и цене понуђача, као и услове гаранције и рокове испоруке, осигуравајући да истраживање буде објективно и систематично. Испитивање и истраживање тржишта врши се у складу са количином и врстом набавке, кроз интернет претрагу (ценовници, релевантни портали), анализу претходних искустава других наручилаца, или другим погодним методама за појединачни предмет набавке.

Одредба члана 17 Правилника о ближем уређивању поступка набавке прописује правила за одређивање процењене вредности набавке, коју врши корисник набавке или лице које сачињава план набавке. Ова процена се заснива на што већем броју прикупљених података о стању на тржишту и ценама, као и анализи доступних информација и бази података о привредним субјектима и закљученим уговорима. За набавке које се понављају сваке године, процена вредности може бити базирана на претходним искуствима, уз примену стопе циљане инфлације.

Одредбама чл. 18 и 19 Правилника о ближем уређивању поступка набавке прописано је да се процењена вредност јавне набавке исказује у динарима, без ПДВ-а, и обухвата укупна плаћања која ће наручилац извршити, укључујући и евентуалне награде или накнаде понуђачима. Процена мора бити заснована на истраживању тржишта и валидна у тренутку покретања поступка. Забрањено је манипулисање проценом ради избегавања примене Закона, као и дељење набавке на више мањих. За мешовите набавке и оквирне споразуме, процењује се вредност сваког предмета или партије посебно.

Одговорна лица Управе за ветерину доставила су објашњење у вези са одређивањем процењене вредности набавки у којем су навели да Управа за ветерину у складу са Правилником о ближем уређивању поступка набавке, утврђује процењену вредност на основу истраживања тржишта, што укључује упите послате електронском поштом потенцијалним понуђачима и интернет податке о кретању цена, као и претходно закључене уговоре, у складу са Финансијским планом Управе за ветерину. Одељења као организационе јединице, достављају Одсеку за правне, опште и финансијско материјалне послове Образац за планирање и Иницијални акт за покретање поступка јавне набавке. Међутим, често недостају оквирне количине добара или услуга, што отежава изразу оквирног споразума и уговора.

Увидом у предметну евиденцију констатовали смо да Управа за ветерину није правилно одредила процењену вредност и то за:

- јавну набавку Тонера за штампаче и фотокопир апарате (референтни број јавне набавке: 404-02-111/2022-05), јер су планирана добра на основу исказаних потреба у претходном поступку јавне набавке (описано у Прилогу 2 – Јавне набавке, тачка 2.2. Спровође поступака јавних набавки) и
- јавну набавку Вакцина против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке: 404-02-271/2023-05), јер за планирану количину вакцина није пружено објашњење (из године у годину се број набављених вакцина класичне куге свиња повећава, иако се 14 година болест класичне куге свиња није ниједном појавила, а не постоји ни обавеза превентивне вакцинације) (описано у Прилогу 2 – Јавне набавке, тачка 2.2. Спровође поступака јавних набавки).

Откривена неправилност 5: Управа за ветерину процењену вредност није утврђивала на прописан начин, већ је утврђивање исте базирала на ранијем искуству и расположивим средствима за финансирање набавки у текућој години, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о јавним набавкама и одредбама чл. 14-19 Правилника о ближем уређивању поступка набавке.

Препорука број 5: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да процењену вредност јавних набавки одређују на начин прописан интерним актом и Законом о јавним набавкама.

2.2 Спровођење поступака јавних набавки

Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години покренула и спровела 35 отворених поступака јавне набавке које је планирала Планом јавних набавки за 2022. и 2023. годину, од чега 13 за набавку добара и 22 за набавку услуга. Укупна процењена вредност спроведених поступака јавних набавки износи 526.480.909 динара без ПДВ-а. Поред тога, спровела је још два отворена поступка јавне набавке (референтни број 404-02-249/2023-05 и 404-02-287/202-05), као поновљене поступке прво-спроведеног поступка јавне набавке (референтни број 404-02-171/2023-05), али само за одређене партије за које у првом поступку није пристигла ниједна понуда.

Управа за ветерину у 2022. години није покренула десет набавки које је планирала Планом јавних набавки за 2022. годину укупне процењене вредности од 358.033.333 динара без ПДВ-а.

Два поступка јавне набавке (референтни број јавне набавке: 000274586 2023 14841 005 000 405 001 и 000464092 2023 14841 005 000 405 001) укупне процењене вредности од 28.000.000 динара које је планирала Планом јавних набавки за 2023. годину је

покренула у 2023. години а окончала у 2024. години, док један отворени поступак јавне набавке добара и осам отворених поступака јавне набавке услуга, укупне процењене вредности од 45.850.000 динара без ПДВ-а, није ни покренула до краја 2023. године.

Управа за заједничке послове републичких органа, као тело за централизоване јавне набавке, је током 2022. и 2023. године спровела седам поступака јавних набавки које је планирала Управа за ветерину и то: (1) пет поступака које је планирала Планом јавних набавки за 2022. годину укупне процењене вредности у износу од 24.250.000 динара без ПДВ-а (0017 - Услуге мобилне телефоније, 0020 - Услуге осигурања возила, 0025 - Услуге набавке оперативног лизинга, 0028 - Осигурање запослених и 0029 - Набавка услуга фиксне телефоније) и (2) два поступка које је планирала Планом јавних набавки за 2023. годину укупне процењене вредности у износу од 40.583.334 динара без ПДВ-а (0002 - Погонско гориво за службене аутомобиле и 0019 - Набавка услуга оперативног лизинга)

Тестирањем је обухваћено 16 отворених поступака јавних набавки планираних и спроведених у 2022. и 2023. години, од чега шест поступака за набавку добара и десет поступака за набавку услуга и од којих је један спровела Управа за заједничке послове као централизовани поступак јавне набавке.

Укупна вредност закључених уговора без ПДВ-а у спроведеним поступцима јавних набавки у 2022. и 2023. години⁴³ износи 536.442.999 динара без ПДВ-а. Вредност закључених уговора без ПДВ-а, обухваћених тестирањем износи 396.149.671 динара и чини 74% од укупне вредности закључених уговора у спроведеним поступцима јавних набавки у 2022. и 2023. години.

Табела број 5. Преглед утврђених неправилности у односу на узорковану вредност уговора о јавним набавкама из 2022. и 2023. године

Корисник буџетских средстава	Узоркована вредност уговора	Укупно утврђене неправилности	Материјално значајне неправилности	
1	2	3	4	5=4/2*100
Управа за ветерину	396.149.671	186.890.479	186.890.479	47%

Утврђене су материјално значајне неправилности у износу од 186.890.479 динара, односно 47% узроковане вредности уговора, јер се поступци јавних набавки не спроводе у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

1. Туберкулин за примену на животињама - лек за дијагностичко испитивања на туберкулозу (референтни број јавне набавке: 404-02-253/2022-05)

Табела број 6. Основни подаци о јавној набавци 404-02-253/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник о отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-253/2022-05 од 10. 6. 2022. године	30. 6. 2022. год. Критеријум је цена.	1. 8. 2022. год. Благовремено је пристигла једна понуда	Број: 404-02-253/2022-05/5 од 1. 8. 2022. год. Уговор додељен понуђачу ПРОВЕТ д. о. о. Београд	Број 404-02-253/2022-05/6 од 2. 8. 2022. године, на износ од 49.500.000 динара са ПДВ-ом.	3. 8. 2022. године

Ова јавна набавка је била планирана у Првој верзији Плана јавних набавки за 2022. годину у износу од 45.000.000 динара. У Једанаестој верзији истог плана, износ за ову

⁴³ Износ закључених уговора обухвата вредност уговора који су закључени у поступцима јавних набавки који су започети и окончани, односно спроведени у целости од 1. јануара 2022. година до 31. децембра 2023. године.

набавку остао је непромењен. Међутим, приликом уноса првих пет верзија Плана на Портал јавних набавки, дошло је до техничке грешке, те је износ погрешно унет са једном нулом више — 450.000.000 динара. Овај износ је нетачан и не одражава стварно планирана средства. *(Детаљно описано у Прилогу 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, Тачка 1.1.3 Контролне активности).*

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁴⁴ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0004, економска класификација 451141 – Текуће субвенције за пољопривреду.

Уговор о набавци добара – туберкулин за примену на животињама – лек за дијагностичко испитивање на туберкулозу, закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и добављача Провет д. о. о. са седиштем у Београду. Предмет овог уговора је набавка 1.000.000 доза говеђег туберкулина и 20.000 доза авијарног туберкулина. Процењена вредност ове јавне набавке износи 45.000.000 динара, колико износи и уговорена вредност без ПДВ-а (49.500.000 динара са ПДВ-ом), а у свему према понуди добављача са јединичном ценом која је фиксна и не може се мењати до коначне реализације уговора о јавној набавци. Рок увоза 1.000.000 доза говеђег туберкулина и 20.000 доза авијарног туберкулина је најкасније до 31. октобра 2022. године. Након добијања сертификата о контроли квалитета од стране Агенције за лекове и медицинска средства Србије, добављач је дужан да предметно добро одмах испоручи са пратећом документацијом на адресу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Дирекција за националне референтне лабораторије у Београду.

Добављач Провет д. о. о. Београд доставио је фактуру⁴⁵ у износу од 45.000.000 динара без ПДВ-а, односно 49.500.000 динара са ПДВ-ом. Комисија за пријем добара, представник добављача и представник Дирекције за националне референтне лабораторије потписали су Записник о комисијском прегледу⁴⁶, којим су потврдили извршење уговорних обавеза по Уговору о набавци добара — туберкулина за дијагностичко испитивање на туберкулозу животиња.

Записником је констатовано да су добра испоручена на адресу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Дирекције за националне референтне лабораторије у Београду, у количини од 1.000.000 доза говеђег туберкулина „Bovitubal“ (серијски број 685729А, рок трајања до јуна 2024. године) и 20.000 доза авијарног туберкулина „Avitubal“ (серијски број 915729А, рок трајања до јуна 2024. године). Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Дирекција за националне референтне лабораторије у Београду је дистрибуирала све дозе туберкулина институтима, осим 500 доза говеђег туберкулина „Bovitubal“ (десет бочица) и 10 доза авијарног туберкулина „Avitubal“ које су оштећене током манипулације са материјалом у расхладној комори, о чему је обавестила Управу за ветерину.

⁴⁴ Број: 404-02-253/2022-05 од 10. јуна 2022. године.

⁴⁵ Број: 22-300-000360 од 21. септембра 2022. године.

⁴⁶ Број: 404-02-253/2022-05/9 од 20. септембра 2022. године.

Табела број 7. Преглед диспозиције туберкулина по институтима

Назив института	„Bovitubal“ у дозама по годинама			„Avitubal“ у дозама по годинама		
	2022.	2023.	2024.	2022.	2023.	2024.
НИВ Нови Сад	10.000	85.250	16.000	200	1.705	320
НИВ Србија	0	37.600	6.700	0	752	134
ВСИ Јагодина	5.000	67.500	0	100	1.350	0
ВСИ Краљево	2.150	232.000	24.600	43	4.640	492
ВСИ Ниш	5.000	80.000	5.000	100	1.600	100
ВСИ Панчево	1.000	24.700	2.500	20	494	50
ВСИ Пожаревац	8.000	42.500	0	160	850	0
ВСИ Шабац	10.000	121.000	21.000	200	2.420	420
ВСИ Сомбор	5.000	37.500	3.500	100	750	70
ВСИ Суботица	0	48.500	0	0	970	0
ВСИ Зајечар	5.000	24.000	6.500	100	480	130
ВСИ Зрењанин	0	62.000	0	0	1.240	0
Укупно:	51.150	862.550	85.800	1.023	17.251	1.716
		999.500			19.990	

Укупни извршени расходи по овом уговору износе 49.500.000 динара са ПДВ-ом и извршени су у 2022. години.

2. Тонери за штампаче и фотокопир апарате (референтни број јавне набавке: 404-02-111/2022-05)

Табела број 8. Основни подаци о јавној набавци 404-02-111/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник о отварању понуда	Одлука о додели оквирног споразума	Оквирни споразум	Обавештење о додели оквирног споразума
Број 404-02-111/2022-05 од 17. 2. 2022. године	19. 2. 2022. год. Критеријум је цена.	22. 3. 2022. год. Благовремено су пристигле четири понуде	Број: 404-02-111/2022-05/6 од 5. 4. 2022. год. Додељен је понуђачу Сања Ковачевић Павлић Предузетник, СЗТР МЕГА СЕРВИС Нови Сад	Број 404-02-111/2022-05/7 од 19. 4. 2022. године, на износ од 6.800.000 динара са ПДВ-ом.	13. 5. 2022. године

Оквирни споразум за набавку тонера за штампаче и фотокопир апарате закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и добављача СЗТР Мега сервис, са седиштем у Новом Саду. Процењена вредност ове јавне набавке износи 5.666.666 динара без ПДВ-а. Уговорена вредност износи 5.666.666 динара без ПДВ-а, односно 6.800.000 динара са ПДВ-ом. Оквирни споразум је закључен на период од годину дана, почев од дана обостраног потписивања.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁴⁷ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0002, економска класификација 426111 – Канцеларијски материјал.

У поступку јавне набавке – тонери за штампаче и фотокопир апарате благовремено су пристигле четири понуде следећих понуђача и то: 1) СЗТР Мега сервис са седиштем

⁴⁷ Број 404-02-111/2022-05 од 17. фебруара 2022. године.

у Новом Саду; 2) „I & D COM“ д. о. о са седиштем у Београду; 3) „N-COPY“ са седиштем у Новом Саду и 4) „UNL Group“ д. о. о. са седиштем у Београду.

Понуђач „N-COPY“ доставио је понуду са вредношћу која је била за 6% нижа од друге најповољније понуде. Након стручне оцене понуде, Комисија је упутила понуђачу „N-COPY“ Захтев за објашњење неуобичајено ниске цене, које је требало доставити преко Портала јавних набавки најкасније до 5. априла 2022. године до 10 часова. Понуђач „N-COPY“ није доставио образложење у предвиђеном року, те је Комисија понуду оценила као неприхватљиву. Након тога, изабрана је понуда понуђача СЗТР Мега сервис као следећа најповољнија.

Одредбом члана 152 став 5 Закона о јавним набавкама прописано је да уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум мора да буде закључен у складу са условима одређеним у документацији о набавци и изабраном понудом.

Вршилац дужности директора Управе за ветерину је Одлуком о закључењу оквирног споразума доделио оквирни споразум понуђачу СЗТР Мега сервис са седиштем у Новом Саду, при чему је као вредност оквирног споразума уписао процењену вредност ове јавне набавке која износи 5.666.667 динара без ПДВ-а, односно 6.800.000 динара са ПДВ-ом, уместо вредност понуде коју је овај понуђач доставио, а која износи 5.262.962 динара без ПДВ-а, односно 6.315.554 динара са ПДВ-ом. На основу Одлуке о закључењу оквирног споразума, закључен је оквирни споразум са добављачем СЗТР Мега сервис на износ процењене вредности, уместо на вредност понуде коју је овај добављач доставио, што није у складу са одредбама члана 152 став 5 Закона о јавним набавкама.

Управа за ветерину је на основу оквирног споразума закључила два уговора за набавку тонера за штампаче и фотокопир апарате и то број: 1) 404-02-111/2022-05/8 од 19. априла 2022. године укупне уговорене вредности од 4.000.000 динара без ПДВ-а, односно 4.800.000 динара са ПДВ-ом и 2) 404-02-111/2022-05/10 од 6. фебруара 2023. године укупне уговорене вредности од 1.666.666 динара без ПДВ-а, односно 2.000.000 динара са ПДВ-ом.

Укупно преузете обавезе и извршени расходи по овим уговорима износе 5.591.460 динара без ПДВ-а, односно 6.709.752 динара са ПДВ-ом. По уговору број 404-02-111/2022-05/8 од 19. априла 2022. године, извршени расходи износе 4.710.762 динара са ПДВ-ом, док су по уговору број 404-02-111/2022-05/10 од 6. фебруара 2023. године преузете обавезе и извршени расходи у износу од 1.998.990 динара са ПДВ-ом.

Анализом свих понуда пристиглих у поступку ове јавне набавке, као и закључених уговора и фактура, утврђено је да је Управа за ветерину у Обрасцу структуре цене, који је био саставни део конкурсне документације, захтевала достављање цена за 57 различитих добара. Међутим, у уговореном периоду набављено је само 35 добара, док преостала 22 добра, која су била предвиђена конкурсном документацијом, нису набављена. Поређењем набављених количина добара и понуђених цена свих учесника у поступку, утврдили смо да би извршени расходи били мањи за 730.810 динара без ПДВ-а, односно 876.972 динара са ПДВ-ом, да је конкурсна документација била прецизније састављена и да су захтевана само добра која су заиста набављана. Ово је резултат чињенице да су, у односу на набављена добра, понуђене цене добара од стране изабраног понуђача биле више од цена понуђача „UNL Group“ д. о. о. из Београда, иако је укупна вредност понуде „UNL Group“ д. о. о. била већа када се узму у обзир сва тражена добра.

У наредном поступку јавне набавке⁴⁸ за ову врсту добара, Управа за ветерину је поново захтевала исту спецификацију добара. Међутим, код добара која нису набављена (22 добра), предвидела је исти оквирни број као и у овом поступку јавне набавке, осим за добро: (1) „KASETA SAMSUNG SCX-4521“ које није уопште предвидела и (2) „KASETA ZA EPSON AL MX200“ за које је предвидела укупно 20 комада, што је 16 комада мање у односу на број предвиђен у претходном поступку.

Откривена неправилност 6: Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години преузела обавезе и извршила расходе у износу од 6.709.752 динара са ПДВ-ом, без поштовања законских процедура у поступцима јавних набавки, јер је извршила расходе у наведеном износу на основу оквирног споразума који је закључен на процењену вредност јавне набавке у износу од 6.800.000 динара са ПДВ-ом, уместо на вредност понуде изабраног понуђача која износи 6.315.554 динара са ПДВ-ом, што није у складу са одредбама члана 152 став 5 Закона о јавним набавкама.

Откривена неправилност 7: Управа за ветерину је у конкурсној документацији предвидела 57 врста добара, али је на крају набавила само 35, што је довело до избора понуђача чије су цене за та добра биле више од цена понуђача са већом укупном понудом за свих 57 добара, односно да је конкурсна документација била прецизнија и обухватала само заиста набављана добра, извршени расходи би били мањи за 876.972 динара са ПДВ-ом, што није у складу са одредбом члана 93 Закона о јавним набавкама и чланом 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

Препорука број 6: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да уговоре о јавној набавци закључују на вредност понуде изабраног понуђача, а не на процењену вредност јавне набавке.

Препорука број 7: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да конкурсну документацију за набавку тонера за штампаче и фотокопир апарате сачињавају на начин да садржи реалне потребе за овом врстом добара.

3. Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње (референтни број јавне набавке: 404-02-48/2022-05)

Табела број 9. Основни подаци о јавној набавци 404-02-48/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-48/2022-05 од 7. 2. 2022. године	10. 2. 2022. год. Критеријум је цена.	14. 3. 2022. год. Благовремено је пристигла једна понуда	Број: 404-02-48/2022-05/6 од 15. 3. 2022. год. Уговор додељен Институту за хигијену и технологију меса Београд	Број 404-02-48/2022-05/7 од 4. 5. 2022. године, на износ од 119.869.747 динара са ПДВ-ом.	10. 5. 2022. године

Процењена вредност јавне набавке - Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње (референтни број јавне набавке: 404-02-48/2022-05) износи 100.000.000 динара без ПДВ-а.

⁴⁸ Референтни број јавне набавке 000763842 2024 14841 005 000 405 0001.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁴⁹ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0002, економска класификација 451141 – Текуће субвенције за пољопривреду.

Одредбом члана 114 Закона о јавним набавкама, између осталог, прописани су квалитативни критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који могу да се односе на: испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет, као и технички и стручни капацитет. Критеријуми за избор морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Конкурсном документацијом, односно Критеријумима за квалитативан избор привредног субјекта и упутством како се доказује испуњеност тих критеријума, у делу који се односи на Стандарде осигурања квалитета и стандарде управљања животном средином, као услов за учешће у поступку јавне набавке наручилац је захтевао да понуђач поседује сертификат SRPS ISO/IEC 17025:2006 – Општи захтеви за компетентност лабораторија за испитивање и лабораторија за еталонирање и важећи Обим акредитације издат од Акредитационог тела Србије.

У поступку јавне набавке је пристигла само једна понуда која је оцењена као прихватљива.

Стандард SRPS ISO/IEC 17025:2006 (општи захтеви за компетентност лабораторија за испитивање и лабораторија за еталонирање) није био у примени у моменту формирања конкурсне документације, јер је 25. децембра 2017. године повучен и замењен стандардом SRPS ISO/IEC 17025:2017 (општи захтеви за компетентност лабораторија за испитивање и лабораторија за еталонирање)⁵⁰. Понуђач је у својој понуди доставио стандард SRPS ISO/IEC 17025:2017.

Уговор о пружању услуга реализације Плана и Програма системског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње⁵¹, закључен је између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и Института за хигијену и технологију меса са седиштем у Београду. Предмет овог уговора су услуге реализације Плана и Програма системског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње у 2022. години и до 15. марта 2023. године, у свему у складу са Техничком спецификацијом из конкурсне документације за предметну јавну набавку. Укупна вредност овог уговора износи 99.891.456 динара без ПДВ-а, односно 119.869.747 динара са ПДВ-ом. Уговор се закључује и ступа на снагу потписивањем од стране овлашћених представника уговорених страна и примењује се годину дана од дана закључења уговора.

⁴⁹ Број 404-02-48/2022-05 од 7. фебруара 2022. године.

⁵⁰ Решење о доношењу и повлачењу српских стандарда и сродних докумената, број 4355/116-51-02/2017 од 25. децембра 2017. године, које је донео директор Института за стандардизацију Србије.

⁵¹ Број: 404-02-48/2022-05/7 од 4. маја 2022. године.

Укупни извршени расходи по овом уговору износе 102.664.170 динара са ПДВ-ом, од чега је у 2022. години извршено 62.335.854 динара, а у 2023. години 40.328.316 динара.

Откривена неправилност 8: Управа за ветерину је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње“ (референтни број јавне набавке: 404-02-48/2022-05), као квалитативни критеријум предвидела стандард који је повучен и замењен новим 2017. године, односно услове који нису у логичкој вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом чл. 5, 9 и 114 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 8: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да у конкурсној документацији критеријуме за избор привредног субјекта одређују на начин да буду у логичкој вези са предметом јавне набавке.

4. Услуга одржавања и развоја ИТЦМ модула за потребе Управе за ветерину (референтни број јавне набавке: 404-02-00219/2022-05)

Табела број 10. Основни подаци о јавној набавци 404-02-00219/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-00219/2022-05 од 27. 4. 2022. године	29. 4. 2022. год. Критеријум је цена.	11. 5. 2022. год. Благовремено је пристигла једна понуда	Број: 404-02-00219/2022-05/5 од 13. 5. 2022. год. Уговор додељен понуђачу ИМП - РАЧУНАРСКИ СИСТЕМИ д. о. о. Београд	Број 404-02-00219/2022-05/6 од 16. 5. 2022. године, на износ од 8.784.000 динара са ПДВ-ом.	27. 5. 2022. године

Процењена вредност јавне набавке - Услуга одржавања и развоја ИТЦМ модула за потребе Управе за ветерину (референтни број јавне набавке: 404-02-00219/2022-05) износи 7.333.333 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁵² утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0004, економска класификација 423291 – Остале компјутерске услуге.

Уговор о пружању услуга одржавања и развоја ИТЦМ модула за потребе Управе за ветерину⁵³, закључен је између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и ИМП – Рачунарски системи д. о. о. Београд. Предмет овог уговора су услуге одржавања и развоја ИТЦМ модула за потребе Управе за ветерину, у свему у складу са Техничком спецификацијом из конкурсне документације за предметну јавну набавку. Укупна вредност овог уговора износи 7.320.000 динара без ПДВ-а, односно 8.784.000 динара са ПДВ-ом. Уговор се закључује

⁵² Број 404-02-00219/2022-05 од 27. априла 2022. године.

⁵³ Број: 404-02-00219/2022-05/6 од 16. маја 2022. године.

и ступа на снагу потписивањем од стране овлашћених представника уговорених страна и примењује се годину дана од дана закључења уговора.

Управа за ветерину је по овом уговору извршила расходе у износу од 8.784.000 динара ПДВ-ом, од чега је у 2022. години извршила 3.660.000 динара, а у 2023. години 5.124.000 динара.

5. Услуга одржавање развојних продукционих и бекап сервера и виртуелних машина (референтни број јавне набавке: 404-02-218/2022-05)

Табела број 11. Основни подаци о јавној набавци 404-02-218/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-218/2022-05 од 20. 4. 2022. године	22. 4. 2022. год. Критеријум је цена.	5. 5. 2022. год. Благовремено је пристигла једна понуда	Број: 404-02-218/2022-05/5 од 9. 5. 2022. год. Уговор додељен понуђачу ПАРАЛЕЛ д. о. о. Београд	Број 404-00-218/2022-05/6 од 13. 5. 2022. године, на износ од 3.571.200 динара са ПДВ-ом.	19. 5. 2022. године

Процењена вредност јавне набавке - Услуга одржавање развојних продукционих и бекап сервера и виртуелних машина (референтни број јавне набавке: 404-02-218/2022-05) износи 3.000.000 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁵⁴ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0004, економска класификација 423291 – Остале компјутерске услуге.

Уговор о пружању услуга одржавање развојних продукционих и бекап сервера и виртуелних машина⁵⁵, закључен је између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и „Parallel“ д. о. о. Београд. Предмет овог уговора су услуге одржавање развојних продукционих и бекап сервера и виртуелних машина за потребе Управе за ветерину, у свему у складу са Техничком спецификацијом из конкурсне документације за предметну јавну набавку. Укупна вредност овог уговора износи 2.976.000 динара без ПДВ-а, односно 3.571.200 динара са ПДВ-ом. Уговор се закључује и ступа на снагу потписивањем од стране овлашћених представника уговорених страна, на одређено време и то до утрошка финансијских средстава предвиђених за предметну јавну набавку, а најдуже за период од једне године од дана закључења уговора.

Управа за ветерину је по овом уговору извршила расходе у износу од 3.571.200 динара ПДВ-ом, од чега је у 2022. години извршила 1.920.000 динара, а у 2023. години 1.651.200 динара.

⁵⁴ Број 404-02-00219/2022-05 од 27. априла 2022. године.

⁵⁵ Број: 404-02-00219/2022-05/6 од 16. маја 2022. године.

6. Услуга штампања пасоша за говеда и кућне љубимце (референтни број јавне набавке: 404-02-35/2022-05)

Табела број 12. Основни подаци о јавној набавци 404-02-35/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-35/2022-05 од 21. 1. 2022. године	22. 1. 2022. год. Критеријум је цена.	23. 2. 2022. год. Благовремено је пристигла једна понуда	Број: 404-02-35/2022-05/5 од 23. 2. 2022. год. Уговор додељен понуђачу Завод за израду новчаница и кованог новца - Топчидер Београд	Број 404-02-35/2022-05/6 од 24. 2. 2022. године, на износ од 17.985.600 динара са ПДВ-ом.	23. 2. 2022. године

Процењена вредност јавне набавке - Услуга штампања пасоша за говеда и кућне љубимце (референтни број јавне набавке: 404-02-35/2022-05) износи 15.000.000 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁵⁶ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0004, економска класификација 423419 – Остале услуге штампања.

Уговор о пружању услуга штампања пасоша за говеда и кућне љубимце⁵⁷ закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и добављача Завод за израду новчаница и кованог новца - Топчидер Београд. Предмет је услуга штампање 320.000 пасоша за говеда и 100.000 пасоша за кућне љубимце, у свему у складу са Техничком спецификацијом која је саставни део овог уговора. Уговор је закључен на вредност изабране понуде, при чему уговорена вредност износи 14.988.000 динара без ПДВ-а, односно 17.985.600 динара са ПДВ-ом.

Управа за ветерину је извршила расходе по овом уговору у износу од 17.985.600 динара са ПДВ-ом и то у 2022. години.

Запослени у Управи за ветерину су у поступку спровођења ревизије доставили образложење у којем је детаљно описана процедура реализације поменутог уговора. Пасоши за кућне љубимце се набављају путем јавне набавке једном годишње. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину закључује уговор са добављачем, који након штампања врши дистрибуцију пасоша у 25 округа, према дистрибутивној листи коју добија од Управе за ветерину. Сваки округ добија одређену количину пасоша, у складу са потрошњом у претходној години. Током испоруке, свака регионална канцеларија добија потврду о испоруци, која садржи серијске бројеве пасоша (у низу од-до). Регионални оператер прима захтеве за пасоше путем мејла од станица или амбуланти, а на основу њихове потрошње им додељује одговарајући број пасоша и о томе води евиденцију. Свака животиња која је обележена евидентира се у Централној бази ВЕТУП, укључујући број издатог пасоша. У Фактурном извештају, који се предаје крајем сваког месеца, постоји рубрика „Издато потврда за псе и мачке“, у којој се наводи број пасоша које је станица или амбуланта евидентирала у Централној бази. Овај извештај се подноси надлежном инспектору ради

⁵⁶ Број 404-02-35/2022-05 од 21. јануара 2022. године.

⁵⁷ Број 404-02-35/2022-05/6 од 24. фебруара 2022. године.

контроле унетих података.

Увидом у документацију и Централну базу, утврдили смо да је по Уговору број 404-02-35/2022-05/5 од 23. фебруара 2022. године набављено укупно 100.000 пасоша за кућне љубимце, са серијским бројевима од „RS (X)2139001“ до „RS (X)2239000“, уз први наредни цокер пасош „RS (X)9014625“. Иако је у периоду од 2022. до 2024. године издато укупно 94.330 пасоша, 5.670 пасоша није издато или није унето у Централну базу (извршили смо увид у Централну базу за период 1. март 2022 – 27. септембар 2024. године). Због недостатка обједињене евиденције о набављеним и издатим пасошима за кућне љубимце на нивоу Управе за ветерину, где сваки регионални центар води евиденцију о предатим пасошима ветеринарским амбулантама и станицама, али не и о томе колико је тих пасоша издато власницима, није могуће утврдити статус тих 5.670 пасоша – да ли су издати, да ли се налазе у ветеринарским амбулантама или станицама, или су у регионалним центрима, што доводи до закључка да се не прати утрошак ових пасоша. У прилог утврђеног недостатка у праћењу уговора спада и чињеница да су пасоши који су набављени 2022. године, издавани у периоду када је на снази био нови уговор о јавној набавци пасоша, а који је спроведен 2023. године. Вредност ових пасоша износи 891.324 динара са ПДВ-ом.

Табела број 13. Број набављених и издатих пасоша по Уговору број 404-02-35/2022-05/5 од 23. фебруара 2022. године

Уговор	Набављено и испоручено Регионалним центрима	Број издатих пасоша из Централне базе	Разлика
1	2	3	4=2-3
404-02-35/2022-05/5 од 23. 2. 2022. године	100.000	94.330	5.670
Укупно:	100.000	94.330	5.670

Табела број 14. Преглед периода у којима су пасоши издати по Уговору број 404-02-35/2022-05/5 од 23. фебруара 2022. године

Година издавања пасоша	Број пасоша
2022. година	47.415
2023. година	41.957
2024. година	4.958
Укупно:	94.330

Након тога, Управа за ветерину је из Централне базе експортирала све евидентирани пасоше по овом уговору (укључујући период од пре 1. марта 2022. године до 11. октобра 2024. године) и утврдила да по овом уговору није евидентирано укупно 5.125 пасоша. Упоредивши ове експортиране податке са претходно експортираним подацима, утврдили смо да се разлика углавном односи на пасоше који су набављени по овом уговору о јавној набавци, а који су издати пре 2022. године, односно у периоду од 1900. до 2021. године (пре него што су набављени, што потврђује да апликативни софтвер дозвољава антидатирање).

Откривена неправилност 9: Управа за ветерину није пратила реализацију уговора за услугу штампања пасоша за говеда и кућне љубимце и због тога не располаже подацима о 5.125 пасоша за кућне љубимце чија вредност износи 805.650 динара са ПДВ-ом, односно нема информацију о томе где се ти пасоши налазе - да ли су издати, али нису унети у Централну базу, да ли су још увек код ветеринарских субјеката или регионалних оператера, или уопште не постоје, што није у складу са одредбама члана 154 Закона о јавним набавкама и одредбама члана 107 Правилника о ближе поступку уређивања поступка набавке.

Препорука број 9: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да утврде где се налази 5.125 пасоша за кућне љубимце, набављених по Уговору о јавној набавци број 404-02-35/2022-05/5 од 23. фебруара 2022. године, као и да предузму неопходне мере ради контроле извршења будућих уговора о јавној набавци пасоша како би се осигурала потпуна транспарентност и праћење реализације, а у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

7. Услуга одржавања хардвера и системског софтвера (референтни број јавне набавке: 404-02-80/2022-05)

Табела број 15. Основни подаци о јавној набавци 404-02-80/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-80/2022-05 од 4. 2. 2022. године	9. 2. 2022. год. Критеријум је цена.	22. 2. 2022. год. Благовремено је пристигла једна понуда	Број: 404-02-80/2022-05/5 од 23. 2. 2022. год. Уговор додељен групи понуђача „Coming Computer Engineering“ д. о. о. Београд и „Fractal Dimension“ д. о. о. Београд	Број 404-02-80/2022-05 од 23. 2. 2022. године, на износ од 5.385.600 динара са ПДВ-ом.	8. 3. 2022. године

Процењена вредност јавне набавке - Услуга одржавања хардвера и системског софтвера (референтни број јавне набавке: 404-02-80/2022-05) износи 4.500.000 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁵⁸ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0004, економска класификација 423291 – Остале компјутерске услуге.

Одредбом члана 114 Закона о јавним набавкама, између осталог, прописани су квалитативни критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који могу да се односе на: испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет, као и технички и стручни капацитет. Критеријуми за избор морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Конкурсном документацијом, односно Критеријумима за квалитативан избор привредног субјекта и упутством како се доказује испуњеност тих критеријума, у делу који се односи на Стандарде осигурања квалитета и стандарде управљања животном средином, као услов за учешће у поступку јавне набавке наручилац је захтевао да понуђач поседује сертификат ИСО 9001:2008 – Системи управљања квалитетом.

Стандард ИСО 9001:2008 (Системи управљања квалитетом) није био у примени у моменту формирања конкурсне документације, јер је 30. октобра 2015. године повучен и замењен стандардом SRPS ISO 9001:2015 (системи управљања квалитетом)⁵⁹. Понуђач је у складу са одредбама члана 119 став 2 Закона о јавним набавкама доставио изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

⁵⁸ Број 404-02-80/2022-05 од 4. фебруара 2022. године.

⁵⁹ Решење о доношењу и повлачењу српских стандарда и сродних докумената, број 3095/58-51-02/2015 од 30. октобра 2015. године, које је донео директор Института за стандардизацију Србије.

У поступку јавне набавке је пристигла само једна понуда која је оцењена као прихватљива.

Наведени ИСО стандард се односи на организацију рада унутар самог потенцијалног понуђача, кроз стандардизацију и успостављање одговарајућих процедура из наведених области пословања. Наведеним ИСО стандардом се не доказује квалификованост и способност понуђача да изврши предмет набавке, а што је и смисао одређивања квалитативних критеријума за учешће у поступку јавне набавке.

Уговор о пружању услуга одржавања хардвера и системског софтвера закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и групе „Coming Computer Engineering“ д. о. о. Београд и „Fractal Dimension“ д. о. о. Београд. Предмет уговора су услуге одржавања хардвера и системског софтвера, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. Уговорена вредност износи 4.488.000 динара без ПДВ-а, односно 5.385.600 динара са ПДВ-ом, а колико износи и вредност изабране понуде. Уговор се примењује у периоду од 12 месеци од дана закључења уговора.

Управа за ветерину је по овом уговору извршила расходе у износу од 5.385.600 динара ПДВ-ом, од чега је у 2022. години извршила 4.039.200 динара, а у 2023. години 1.346.400 динара.

Откривена неправилност 10: Управа за ветерину је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Услуга одржавања хардвера и системског софтвера“, као квалитативни критеријум предвидела стандард који се односи на организацију рада унутар самог потенцијалног понуђача а који је повучен и замењен новим 2015. године, односно услове који нису у логичкој вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом чл. 5, 9 и 114 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 10: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да у конкурсној документацији критеријуме за избор привредног субјекта одређују на начин да буду у логичкој вези са предметом набавке.

8. Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима и просторија ветеринарске инспекције Града Београда (референтни број јавне набавке: 404-02-00366/2022-05)

Табела број 16. Основни подаци о јавној набавци 404-02-00366/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-366/2022-05/1 од 20. 9. 2022. године	1. 10. 2022. год. Критеријум је цена.	13. 10. 2022. год. Благовремено су пристигле једна понуда за Партију 1 и две понуде за Партију 2.	Партија 1: број 404-02-00366/2022-05/5 од 14. 10. 2022. год. Уговор додељен групи понуђача Бојана Роћен Даниловић ПР Београд и Еко чисто еко управник Београд и Партија 2: број 404-02-366/2022-05/6 од 19. 10. 2022. год. Уговор је додељен понуђачу Савић Суппорт д. о. о. Пожега.	Партија 1: број 404-02-366/2022-5/6 од 17. 10. 2022. године, на износ од 882.000 динара са ПДВ-ом. Партија 2: : број 404-02-00366/2022-5/7 од 14. 11. 2022. године, на износ од 360.000 динара са ПДВ-ом.	За Партију 1 дана 27. 10. 2022. године, за Партију 2 није објављено.

Процењена вредност јавне набавке - Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима и просторија ветеринарске инспекције Града Београда

(референтни број јавне набавке: 404-02-00366/2022-05) износи 1.500.000 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁶⁰ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, економска класификација 421325 – Услуге чишћења.

Набавка „Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима и просторија ветеринарске инспекције Града Београда“ спроведена је кроз отворени поступак јавне набавке који је обликован у две партије и то: (1) Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима (Партија 1) и (2) Услуге чишћења просторија инспекције Града Београда (Партија 2).

За Партију 1 - Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима, је пристигла једна понуда и то групе понуђача Бојана Роћен Даниловић ПР Београд и Еко чисто еко управник Београд, која је оцењена као прихватљива. Управа за ветерину је са поменутом групом понуђача закључила Уговор о пружању услуга чишћења службених просторија на граничним прелазима (Партија 1) и на Порталу јавних набавки је објавила два пута обавештење о додели уговора (27. 10. и 15. 11. 2022. године). Предмет уговора су услуге чишћења просторија на граничним прелазима Прешево, Димитровград-Градина и Вршац-Ватин. Уговорена вредност износи 735.000 динара без ПДВ-а, односно 882.000 динара са ПДВ-ом, а колико износи и вредност изабране понуде. Уговор се примењује у периоду од 30. октобра 2022. године, најдуже 12 месеци од дана закључења уговора.

Управа за ветерину је по овом уговору извршила расходе у износу од 882.000 динара са ПДВ-ом, од чега је у 2022. години извршила 73.500 динара, а у 2023. години 808.500 динара.

Одредбом члана 7 Закона о јавним набавкама је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, као и да не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора.

Одредбом члана 114 Закона о јавним набавкама, између осталог, прописани су квалитативни критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који могу да се односе на: испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет, као и технички и стручни капацитет. Критеријуми за избор морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Одредбом члана 117 Закона о јавним набавкама, прописано је да наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а нарочито може

⁶⁰ Број 404-02-366/2022-05/1 од 2. септембра 2022. године.

да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.

Одредбама члана 124 Закона о јавним набавкама, поред осталог, прописано је да се технички и стручни капацитет доказује достављањем једног или више доказа, и то списка испорука релевантних добара или пружених услуга током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, са износима, датумима и називима корисника, а ако је потребно да би се обезбедио одговарајући ниво конкуренције, наручиоци могу да назначе да ће се узети у обзир доказ о релевантним добрима или услугама испорученим, односно пруженим у периоду дужем од три године.

Управа за ветерину је конкурсном документацијом, у делу који се односи на Критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и упутством како се доказује испуњеност тих критеријума, за технички и стручни капацитет предвидела да понуђачи треба да поседују доказ да су у задње две године од дана објављивања јавног позива за ову јавну набавку на Порталу јавних набавки, пружили предметне услуге у укупном износу од 1.000.000 динара без ПДВ-а, уместо да су одредили од дана подношења понуда, што није у складу са одредбама члана 124 Закона о јавним набавкама.

Доказ за који Наручилац задржава право да изврши увид су уговори о пруженим предметним услугама.

Управа за ветерину је Конкурсном документацијом за Партију 1 - Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима, као квалитативни критеријум у оквиру техничког и стручног капацитета утврдила критеријум којим се ограничава конкуренција, јер је захтевала да понуђач има у радном односу два лица која имају важећу дозволу за боравак на граничним прелазима, уместо да се омогући и друго ангажовање лица у складу са Законом о раду, што није у складу са одредбом чл. 7, 114. и 117 Закона о јавним набавкама.

За Партију 2 - Услуге чишћења просторија инспекције Града Београда, су пристигле две понуде, од којих је изабрана понуда понуђача Савић Суппорт д. о. о. Пожега. Управа за ветерину је са поменутих понуђачем закључила Уговор о пружању услуга чишћења просторија ветеринарске инспекције Града Београда (Партија 2) који није објавила на Порталу јавних набавки, што није у складу са одредбама чл. 105 и 109 Закона о јавним набавкама.

Одредбама чл. 105 и 109 Закона о јавним набавкама прописано је, између осталог, да на Порталу јавних набавки наручилац објављује обавештење о додели уговора, обустави поступка или поништењу поступка, односно да је дужан да обавештење о додели уговора пошаље на објављивање у року од 30 дана од дана закључења уговора о јавној набавци или оквирног споразума.

Управа за ветерину је 1. децембра 2022. године раскинула Уговор о пружању услуга чишћења просторија ветеринарске инспекције Града Београда (Партија 2), закључен са добављачем Савић Суппорт д. о. о. Пожега, због непоштовања уговорних обавеза. Добављач није доставио меницу, што је била обавезна гаранција за извршење посла, нити је у току трајања уговора извршио било коју од предвиђених услуга. По овом уговору нису извршени расходи.

Откривена неправилност 11: Управа за ветерину је у поступку јавне набавке „Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима и просторија ветеринарске инспекције Града Београда“ у конкурсној документацији за Партију 1, као квалитативни критеријум у оквиру техничког и стручног капацитета, утврдила услове којима се неоправдано ограничава конкуренција, захтевајући да: (1) понуђач има у радном односу два лица са важећом дозволом за боравак на граничним прелазима, уместо да предвиди и могућност другог облика ангажовања у складу са Законом о раду и (2) да се технички и стручни капацитет доказује у року од две године од објаве јавног позива за јавну набавку, уместо од дана подношења понуда, што није у складу са одредбама чл. 7, 114, 117 и 124 Закона о јавним набавкама.

Откривена неправилност 12: Управа за ветерину није на Порталу јавних набавки објавила обавештење о додели уговора за набавку услуге чишћења просторија ветеринарске инспекције Града Београда (Партија 2), што није у складу са одредбама чл. 105 и 109 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 11: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да у конкурсној документацији критеријуме за избор привредног субјекта одређују на начин да буду у логичкој вези и сразмерни предмету набавке.

Препорука број 12: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да на Порталу јавних набавки објаве обавештење о додели уговора о јавној набавци у року од 30 дана, а у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

9. Услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја (референтни број јавне набавке 404-02-85/2022-05)

Табела број 17. Основни подаци о јавној набавци 404-02-85/2022-05

Одлука спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-85/2022-05 од 7. 2. 2022. године	9. 2. 2022. год. Критеријум је цена.	14. 3. 2022. год. Благовремено је пристигла једна понуда.	Број 404-02-85/2022-05/6 од 15. 3. 2022. год. Уговор додељен групи понуђача Сага д. о. о. Београд, Информатика а. д. Београд, Висарис д. о. о. Београд и „In-cognition“ д. о. о. Београд	Број 404-02-85/2022-05/7 од 4. маја 2022. године, на износ од 27.504.000 динара са ПДВ-ом.	12. 5. 2022. године.

Процењена вредност јавне набавке - Услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја (референтни број јавне набавке 404-02-85/2022-05) износи 23.000.000 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁶¹ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, програмска активност 0004, економска класификација 423291 – Остале компјутерске услуге.

⁶¹ Број 404-02-85/2022-05 од 7. фебруара 2022. године.

Уговор о пружању услуга одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја, закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и групе понуђача „In-Cognition“ д. о. о. Београд, Информатика а. д. Београд, „Visaris“ д. о. о. Београд и Сага д. о. о. Београд. Предмет уговора су услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. Уговорена вредност износи 22.920.000 динара без ПДВ-а, односно 27.504.000 динара са ПДВ-ом, а колико износи и вредност изабране понуде. Уговор се примењује у периоду од 12 месеци од дана закључења уговора.

Управа за ветерину је по овом уговору извршила расходе у износу од 27.504.000 динара са ПДВ-ом, од чега је у 2022. години извршила 16.044.000 динара, а у 2023. години 11.460.000 динара.

Одредбом члана 114 Закона о јавним набавкама, између осталог, прописани су квалитативни критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који могу да се односе на: испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет, као и технички и стручни капацитет. Критеријуми за избор морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Конкурсном документацијом, односно Критеријумима за квалитативан избор привредног субјекта и упутством како се доказује испуњеност тих критеријума, у делу који се односи на Стандарде осигурања квалитета и стандарде управљања животном средином, као услов за учешће у поступку јавне набавке наручилац је захтевао да понуђач поседује сертификат ИСО 9001:2008 – Системи управљања квалитетом.

Стандард ИСО 9001:2008 (Системи управљања квалитетом) није био у примени у моменту формирања конкурсне документације, јер је 30. октобра 2015. године повучен и замењен стандардом SRPS ISO 9001:2015 (системи управљања квалитетом)⁶². Понуђач је у својој понуди доставио стандард SRPS ISO/IEC 9001:2015.

Откривена неправилност 13: Управа за ветерину је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја“, као квалитативни критеријум предвидела стандард који је повучен и замењен новим 2015. године, односно услове који нису у логичкој вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом чл. 5, 9 и 114 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 13: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да у конкурсној документацији критеријуме за избор привредног субјекта одређују на начин да буду у логичкој вези са предметом набавке.

⁶² Решење о доношењу и повлачењу српских стандарда и сродних докумената, број 3095/58-51-02/2015 од 30. октобра 2015. године, које је донео директор Института за стандардизацију Србије.

10. Набавка мрежних СВИЦХ уређаја (референтни број јавне набавке 404-02-374/2022-05)

Табела број 18. Основни подаци о јавној набавци 404-02-374/2022-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник о отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-374/2022-05 од 27. 10. 2022. године	1. 11. 2022. год. Критеријум је цена.	15. 11. 2022. год. Благовремено је пристигла једна понуда.	Број 404-02-374/2022-05/5 од 15. 11. 2022. год. Уговор додељен групи понуђача „Coming computer engineering“ д. о. о. Београд, и „CCS Solutions“ д. о. о. Београд	Број 404-02-374/2022-05/6 од 17. 11. 2022. године, на износ од 1.794.768 динара са ПДВ-ом.	6. 12. 2022. године.

Процењена вредност јавне набавке - Набавка мрежних СВИЦХ уређаја (референтни број јавне набавке 404-02-374/2022-05) износи 1.500.000 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁶³ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, програмска активност 0004, економска класификација 512221 – Рачунарска опрема.

Уговор о набавци мрежних СВИЦХ уређаја, закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и групе понуђача „CCS Solutions“ д. о. о. Београд и „Coming Computer Engineering“ д. о. о. Београд. Предмет уговора је набавка мрежних СВИЦХ уређаја, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. Уговорена вредност износи 1.495.640 динара без ПДВ-а, односно 1.794.768 динара са ПДВ-ом, а колико износи и вредност изабране понуде. Уговор се примењује до коначног извршења уговора, а најкасније три месеца од дана његовог закључења.

Управа за ветерину је по овом уговору у 2023. години извршила издатке у износу од 1.794.768 динара са ПДВ-ом.

11. Услуга штампања пасоша за говеда и кућне љубимце (референтни број јавне набавке: 404-02-172/2023-05)

Табела број 19. Основни подаци о јавној набавци 404-02-172/2023-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник о отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-172/2023-05 од 12. 4. 2023. године	21. 4. 2023. год. Критеријум је цена.	9. 5. 2023. год. Благовремено је пристигла једна понуда	Број: 404-02-00172/2023-05/ од 9. 5. 2023. год. Уговор додељен понуђачу Завод за израду новчаница и кованог новца - Топчидер Београд	Број 404-02-172/2023-05/4 од 23. 5. 2023. године, на износ од 29.997.120 динара са ПДВ-ом.	27. 5. 2023. године

Процењена вредност јавне набавке - Услуга штампања пасоша за говеда и кућне љубимце (референтни број јавне набавке: 404-02-172/2023-05) износи 25.000.000 динара без ПДВ-а.

⁶³ Број 404-02-374/2022-05 од 27. октобра 2022. године.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁶⁴ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, програмска активност 0004, економска класификација 423419 – Остале услуге штампања.

Уговор о пружању услуга штампања пасоша за говеда и кућне љубимце⁶⁵ закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и добављача Завод за израду новчаница и кованог новца - Топчидер Београд. Предмет је услуга штампање 320.000 пасоша за говеда и 100.000 пасоша за кућне љубимце, у свему у складу са Техничком спецификацијом која је саставни део овог уговора. Уговор је закључен на вредност изабране понуде, при чему уговорена вредност износи 24.997.600 динара без ПДВ-а, односно 29.997.120 динара са ПДВ-ом.

Управа за ветерину је извршила расходе по овом уговору у износу од 29.997.120 динара са ПДВ-ом и то у 2023. години.

Као што је описано код јавне набавке 404-02-35/2022-05 (*Прилог 2, тачка 2.2 Спровођење поступка јавне набавке*), Управа за ветерину није пратила реализацију уговора о набавци пасоша у 2022. години.

Увидом у документацију и Централну базу, утврдили смо да је по Уговору број 404-02-172/2023-05/4 од 23. маја 2023. године набављено укупно 100.000 пасоша за кућне љубимце, са серијским бројевима од „RS (X)2239001“ до „RS (X)2339000“ уз штампање цокер пасоша, као и да је у периоду од 2022. до 2024. године издато укупно 82.304 пасоша, односно 17.696 пасоша није издато или није унето у Централну базу (извршили смо увид у Централну базу за период 1. март 2022 – 27. септембар 2024. године). Због недостатка обједињене евиденције о набављеним и издатим пасошима за кућне љубимце на нивоу Управе за ветерину, где сваки регионални центар води евиденцију о предатим пасошима ветеринарским амбулантама и станицама, али не и о томе колико је тих пасоша издато власницима, није могуће утврдити статус тих 17.696 пасоша – да ли су издати, да ли се налазе у ветеринарским амбулантама или станицама, или су у регионалним центрима или можда више не постоје. Све ово доводи до закључка да се не прати утрошак ових пасоша. Вредност ових пасоша износи 4.905.331 динара са ПДВ-ом. У прилог утврђеног недостатка у праћењу уговора спада и чињеница да је за 40 пасоша који су набављени 2023. године у централну базу унета 2022. година као година издавања пасоша.

Управа за ветерину је у 2024. години спровела нови поступак јавне набавке пасоша за говеда и кућне љубимце, референтни број јавне набавке 002012362 2024 14841 005 000 405 029 од 2. јула 2024. године, у којем је исказала потребе за набавком нових 100.000 комада пасоша за кућне љубимце. Према изјашњењу одговорног лица у Управи за ветерину, тренутно није могуће утврдити тачан број захтева за издавање пасоша који су на чекању, јер не постоји прецизна евиденција, али се процењује да је тај број око 30.000. Ови пасоши се односе на власнике кућних љубимаца чији су љубимци

⁶⁴ Број 404-02-172/2023-05 од 12. априла 2023. године.

⁶⁵ Број 404-02-172/2023-05/4 од 15. маја 2023. године.

вакцинисани и обележени, али им пасоши нису издати у време вакцинације због недостатка пасоша.

Табела број 20. Број набављених и издатих пасоша по Уговору број 404-02-172/2023-05/4 од 23. маја 2023. године

Уговор	Набављено и испоручено Регионалним центрима	Број издатих пасоша из Централне базе	Разлика
1	2	3	4=2-3
404-02-172/2023-05/4 од 23. 5. 2023. године	100.000	82.304	17.696
Укупно:	100.000	82.304	17.696

Табела број 21. Преглед периода у којима су пасоши издати по Уговору број 404-02-172/2023-05/4 од 23. маја 2023. године

Година издавања пасоша	Број пасоша
2022. година	40
2023. година	40.241
2024. година	42.023
Укупно:	82.304

Након тога, Управа за ветерину је из Централне базе експортирала све евидентираних пасоше по овом уговору (укључујући период од пре 1. марта 2022. године до 11. октобра 2024. године) и утврдила да по овом уговору није евидентирано укупно 16.610 пасоша. Упоредивши ове експортиране податке са претходно експортираним подацима, утврдили смо да се разлика углавном односи на пасоше који су набављени по овом уговору о јавној набавци, а који су издати пре 2022. године, односно у периоду од 1900. до 2021. године (пре него што су набављени, што потврђује да апликативни софтвер дозвољава антидатирање).

Управа за ветерину наложила је ветеринарској инспекцији да спроведе контролу у вези са пасошима, након чега је утврђено да се 4.361 пасош налази у просторијама регионалних канцеларија Одељења ветеринарске инспекције по управним окрузима, односно нису издати ветеринарским субјектима, док за 12.249 пасоша нема информације о њиховом статусу – да ли су издати, налазе ли се још увек код ветеринарских субјеката или регионалних оператера, или пак уопште не постоје, јер нису унети у Централну базу.

Табела број 22. Преглед пасоша који се налазе у просторијама регионалних канцеларија

РБ	Назив управног округа	Број пасоша
1	Јужнобанатски	1.810
2	Рашки	1.000
3	Нишавски	550
4	Топлички	250
5	Пчињски	250
6	Моравички	200
7	Борски	140
8	Западнобачки	59
9	Зајечарски	41
10	Средњебанатски	41
11	Браничевски	15
12	Подунавски	5
Укупно:		4.361

Откривена неправилност 14: Управа за ветерину није пратила реализацију уговора за услугу штампања пасоша за говеда и кућне љубимце број 404-02-172/2023-05/4 од 23. маја 2023. године и зато не располаже подацима о 12.249 пасоша за кућне љубимце чија вредност износи 3.395.423 динара са ПДВ-ом, односно нема информацију о томе где се ти пасоши налазе - да ли су издати, да ли су још увек код ветеринарских субјеката или регионалних оператера, или уопште не постоје, јер нису унети у Централну базу што није у складу са одредбама члана 154 Закона о јавним набавкама и одредбама члана 107 Правилника о ближе поступку уређивања поступка набавке.

Препорука број 14: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да утврде где се налази 12.249 пасоша за кућне љубимце, набављених по Уговору о јавној набавци број 404-02-172/2023-05/4 од 23. маја 2023. године, као и да предузму неопходне мере ради контроле извршења будућих уговора о јавној набавци пасоша како би се осигурала потпуна транспарентност и праћење реализације, а у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

12. Набавка рачунарске опреме (референтни број јавне набавке 000306671 2023 14841 005 000 405 001)

Табела број 23. Основни подаци о јавној набавци 000306671 2023 14841 005 000 405 001

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 000306671 2023 14841 005 000 405 001 од 23. 10. 2023. године	26. 10. 2023. год. Критеријум је цена.	8. 11. 2023. год. Благовремено је пристигла једна понуда.	Број 000306671 2023 14841 005 000 405 001/5 од 14. 11. 2023. год. Уговор додељен понуђачу Облак технологије д. о. о. Београд,	Број 000306671 2023 14841 005 000 405 001/6 од 14. 11. 2023. године, на износ од 2.368.744 динара са ПДВ-ом.	28. 11. 2023. године.

У Одлуци о покретању поступка јавне набавке рачунарске опреме (референтни број јавне набавке 000306671 2023 14841 005 000 405 001) наведена је процењена вредност од 1.990.000 динара. Међутим, у Плану јавних набавки за 2023. годину, процењена вредност за ову набавку износила је 5.000.000 динара. Разлика у овим износима проистекла је из чињенице да Управа за ветерину није добила сагласност Владе Републике Србије за преузимање обавеза у вредности од 5.000.000 динара.⁶⁶ Стога је смањен обим набавке и утврђен нови износ процењене вредности од 1.990.000 динара, који је у складу са Закључком Владе Републике Србије, којим је прописано да за преузимање обавеза на терет буџета у износу мањем од 2.000.000 динара није потребна додатна сагласност Владе Републике Србије.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁶⁷ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, економска класификација 512221 – Рачунарска опрема.

Уговор о набавци рачунарске опреме, закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и понуђача Облак технологије д. о. о. Београд. Предмет уговора је набавка рачунарске опреме, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. Уговорена вредност износи 1.973.953 динара без ПДВ-а, односно 2.368.744 динара са ПДВ-ом, а колико износи и

⁶⁶ Захтев за преузимање обавеза број 404-02-5/2023-05 од 22. септембра 2023. године.

⁶⁷ Број 000306671 2023 14841 005 000 405 001 од 23. октобра 2023. године.

вредност изабране понуде. Уговор се примењује до коначног извршења уговора, а најкасније три месеца од дана његовог закључења.

Управа за ветерину је по овом уговору у 2023. години извршила издатке у износу од 2.368.744 динара са ПДВ-ом.

13. Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње (референтни број јавне набавке 404-02-139/2023-05)

Табела број 24. Основни подаци о јавној набавци 404-02-139/2023-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-139/2023-05 од 4. 5. 2023. године	5. 5. 2023. год. Критеријум је цена.	6. 6. 2023. год. Благовремено је пристигла једна понуда.	Број 404-02-139/2023-05/6 од 6. 6. 2023. године Уговор додељен понуђачу Институт за хигијену и технологију меса, Београд.	Број 404-02-139/2023-5/7 од 7. 6. 2023. године, на износ од 119.869.747 динара са ПДВ-ом.	13. 6. 2023. године.

Процењена вредност јавне набавке - Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње (референтни број јавне набавке: 404-02-139/2023-05) износи 100.000.000 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁶⁸ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0002, економска класификација 451141 – Текуће субвенције за пољопривреду.

Одредбом члана 114 Закона о јавним набавкама, између осталог, прописани су квалитативни критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који могу да се односе на: испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет, као и технички и стручни капацитет. Критеријуми за избор морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Конкурсном документацијом, односно Критеријумима за квалитативан избор привредног субјекта и упутством како се доказује испуњеност тих критеријума, у делу који се односи на Стандарде осигурања квалитета и стандарде управљања животном средином, као услов за учешће у поступку јавне набавке наручилац је захтевао да понуђач поседује сертификат SRPS ISO/IEC 17025:2006 – Општи захтеви за компетентност лабораторија за испитивање и лабораторија за еталонирање и важећи Обим акредитације издат од Акредитационог тела Србије.

У поступку јавне набавке је пристигла само једна понуда која је оцењена као прихватљива.

⁶⁸ Број 404-02-139/2023-05 од 4. маја 2023. године.

Стандард и SRPS ISO/IEC 17025:2006 (општи захтеви за компетентност лабораторија за испитивање и лабораторија за еталонирање) није био у примени у моменту формирања конкурсне документације, јер је 25. децембра 2017. године повучен и замењен стандардом SRPS ISO/IEC 17025:2017 (општи захтеви за компетентност лабораторија за испитивање и лабораторија за еталонирање)⁶⁹. Понуђач је у својој понуди доставио стандард SRPS ISO/IEC 17025:2017.

Уговор о пружању услуга реализације Плана и Програма системског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње⁷⁰, закључен је између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и Института за хигијену и технологију меса са седиштем у Београду. Предмет овог уговора су услуге реализације Плана и Програма системског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње у 2023. години и до 4. маја 2024. године, у свему у складу са Техничком спецификацијом из конкурсне документације за предметну јавну набавку. Укупна вредност овог уговора износи 99.891.456 динара без ПДВ-а, односно 119.869.747 динара са ПДВ-ом. Уговор се закључује и ступа на снагу потписивањем од стране овлашћених представника уговорених страна и примењује се годину дана од дана закључења уговора.

Управа за ветерину је током 2023. године по овом уговору извршила расходе у износу од 38.335.015 динара са ПДВ-ом.

Управа за ветерину је 1. фебруара 2023. године упутила допис Министарству финансија са захтевом за сагласност за спровођење поступка јавне набавке. Министарство финансија је након 13 дана, 14. фебруара 2023. године, доставило позитиван одговор. Ипак, Управа је поступак јавне набавке покренула тек 4. маја 2023. године, односно након истека претходног уговора. Претходни уговор о пружању услуга реализације Плана и Програма системског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње⁷¹ (закључен у поступку јавне набавке 404-02-48/2022-05 из 2022. године) важио је до 3. маја 2023. године. Како је нови уговор закључен 7. јуна 2023. године, то се у периоду од 4. маја до 6. јуна 2023. године није се спроводио Програм системског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње, јер Управа за ветерину није на време спровела нови поступак јавне набавке. (*Описано у Прилогу 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1.3 Контролне активности*).

Откривена неправилност 15: Управа за ветерину је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Услуге реализације Плана и Програма системског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње“ (референтни број јавне набавке 404-02-139/2023-05), као квалитативни критеријум предвидела стандард који је повучен и замењен новим 2017. године, односно услове који нису у логичкој вези са

⁶⁹ Решење о доношењу и повлачењу српских стандарда и сродних докумената, број 4355/116-51-02/2017 од 25. децембра 2017. године, које је донео директор Института за стандардизацију Србије.

⁷⁰ Број: 404-02-193/2023-05/7 од 7. јуна 2023. године.

⁷¹ Број: 404-02-48/2022-05/7 од 4. маја 2022. године.

предметом набавке, што није у складу са одредбом чл. 5, 9 и 114 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 15: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да у конкурсnoj документацији критеријуме за избор привредног субјекта одређују на начин да буду у логичкој вези са предметом јавне набавке.

14. Јавна набавка пнеуматика за службена возила (референтни број јавне набавке 000274516 2023 14841 005 000 405 001)

Табела број 25. Основни подаци о јавној набавци 000274516 2023 14841 005 000 405 001

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник о отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 000274516 2023 14841 005 000 405 001 од 12. 10. 2023. године	25. 10. 2023. год. Критеријум је цена.	7. 11. 2023. год. Благовремено је пристигла једна понуда.	Број 000274516 2023 14841 005 000 405 001/5 од 15. 11. 2023. године Уговор додељен понуђачу СЗТР Адам Адамовић. Београд.	Број 000274516 2023 14841 005 000 405 001/6 од 17. 11. 2023. године, на износ од 1.989.480 динара са ПДВ-ом.	25. 11. 2023. године.

Процењена вредност јавне набавке - Јавна набавка пнеуматика за службена возила (референтни број јавне набавке 000274516 2023 14841 005 000 405 001) износи 1.666.667 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁷² утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, економска класификација 426491 – Остали материјал за превозна средства.

Уговор о набавци пнеуматика за службена возила, закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и понуђача СЗР Адам из Београда. Предмет уговора је набавка пнеуматика за службена возила Управе за ветерину, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. Уговорена вредност износи 1.657.900 динара без ПДВ-а, односно 1.989.480 динара са ПДВ-ом, а колико износи и вредност изабране понуде. Уговор се примењује до коначног извршења уговора, а најкасније три месеца од дана његовог закључења.

Управа за ветерину је по овом уговору у 2023. години извршила расходе у износу од 1.989.480 динара са ПДВ-ом.

15. Јавна набавка добара – вакцина против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке 404-02-271/2023-05)

Табела број 26. Основни подаци о јавној набавци 404-02-271/2023-05

Одлука о спровођењу поступка	Јавни позив	Записник о отварању понуда	Одлука о додели уговора	Уговор о јавној набавци	Обавештење о додели уговора
Број 404-02-271/2023-05 од 20. 7. 2023. године	21. 7. 2023. године Критеријум је цена.	8. 8. 2023. године Благовремено је пристигла једна понуда.	Број 404-02-271/2023-05/5 од 8. 8. 2023. године Уговор додељен понуђачу Ветеринарски завод Суботица д. о. о.	Број 404-02-271/2023-05/7 од 8. 8. 2023. године, на износ од 42.900.000 динара са ПДВ-ом.	10. 8. 2023. године.

⁷² Број 401-00-7466/2022-03 од 14. јула 2023. године.

Процењена вредност јавне набавке добара – вакцина против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке 404-02-271/2023-05) износи 39.090.909 динара без ПДВ-а.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке⁷³ утврђено је да су средства за реализацију уговора обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела 24, глава 24.1, функција 760, извор 01, програмска активност 0001, економска класификација 451141 – Текуће субвенције за пољопривреду.

Министарство финансија је 14. јула 2023. године доставило сагласност⁷⁴ Управи за ветерину на основу Захтева за прибављање сагласности за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије⁷⁵ у складу са законом којим се уређују јавне набавке, као и путем јавних позива и конкурса у складу са посебним прописима. Сагласност је заснована на Закључку Владе Републике Србије (05 Број: 401-7214/2022) од 14. септембра 2022. године, којим се одобрава преузимање обавеза у укупном износу од 43.000.000 динара са ПДВ-ом.

Управа за ветерину је у 2021. години спровела један поступак јавне набавке 500.000 доза вакцина против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке 404-02-00219/2021-05) позивајући се на Програма мера здравствене заштите животиња за 2021. годину. Управа за ветерину је у овом поступку са Ветеринарским заводом Суботица д. о. о., јединим понуђачем који је поднео понуду, закључила Уговор о набавци вакцина⁷⁶ укупне вредности од 19.000.000 без ПДВ-а, односно 20.900.000 динара са ПДВ-ом. Ветеринарски завод Суботица д. о. о. је испоставио фактуру дана 31. маја 2021. године на којој је исказао вредност свих 500.000 доза вакцине против болести класичне куге свиња. Ове вакцине су уништене дана 28. јуна 2022. године од стране Ветеринарског завода Суботица д. о. о., када је сачињен и Записник о уништавању вакцине против класичне куге свиња⁷⁷, јер је рок трајања вакцине истекао дана 31. маја 2022. године.

Управа за ветерину је 22. децембра 2021. године покренула нови отворени поступак јавне набавке за додатних 500.000 доза вакцине против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке 404-02-514/2021-05), позивајући се на Програм мера здравствене заштите животиња за 2021. годину, који важи до истека календарске године. Овај поступак није био планиран Планом јавних набавки за 2021. годину све до 21. децембра 2021. године, када је објављена Десета верзија плана јавних набавки за 2021. годину. Међутим, проблем настаје због тога што је поступак покренут крајем 2021. године, а уговор о јавној набавци је закључен тек у 2022. години, када је већ требало да се примењује нови Програм мера здравствене заштите животиња за 2022. годину. Ова неусклађеност између времена спровођења уговора и примене програма поставља питање правне ваљаности поступка и усаглашености са прописима за 2022. годину. Управа за ветерину је 28. јануара 2022. године са Ветеринарским заводом Суботица д. о. о., јединим понуђачем, закључила Уговор о набавци вакцина⁷⁸ у укупној вредности од 19.000.000 динара без ПДВ-а, односно 20.900.000 динара са ПДВ-ом. Ветеринарски завод Суботица д. о. о. испоставио је фактуру 4. фебруара 2022. године, у којој је наведена вредност свих 500.000 доза вакцине против класичне куге свиња у износу

⁷³ Број 404-02-271/2023-05 од 20. јула 2023. године.

⁷⁴ Број 401-00-2186/2022-03 од 13. априла 2022. године.

⁷⁵ Број: 404-02-5/2023-05 од 13. јула 2023. године.

⁷⁶ Број 404-02-219/2021-05/5 од 26. маја 2021. године.

⁷⁷ Број 404-02-219/2021-05 од 28. јуна 2022. године.

⁷⁸ Број 404-02-514/2021-05/6 од 28. јануара 2022. године.

уговорене вредности. Увидом у Пакинг листу од 4. фебруара 2022. године утврђено је да је рок трајања свих 500.000 доза вакцина до краја 2022. године, тачније десет месеци и 26 дана од дана примопредаје. Ове вакцине су уништене 18. јануара 2023. године од стране Ветеринарског завода Суботица д.о.о., о чему је сачињен Записник о уништавању вакцина⁷⁹, јер је рок трајања истекао 31. децембра 2022. године. Извршени расходи по овом уговору износили су 20.900.000 динара и извршени су у 2022. години. На овај начин, Управа за ветерину је у 2022. години набавила 500.000 доза вакцина против класичне куге свиња и по том основу извршила расходе од 20.900.000 динара, позивајући се на Програм мера здравствене заштите животиња за 2021. годину и измену Плана јавних набавки за 2021. годину дан пре покретања поступка, додавањем ове јавне набавке, односно без адекватне процене потреба и временског оквира спровођења програма здравствене заштите животиња, што није у складу са одредбама чл. 29 и 88 Закона о јавним набавкама и члана 51 Закона о ветеринарству.

Иако је вакцина уништена у јануару 2023. године, Управа за ветерину је нови поступак јавне набавке вакцина против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке 404-02-271/2023-05) покренула тек 20. јула 2023. године, позивајући се на Програм мера здравствене заштите животиња за 2023. годину. Уговор о набавци добара – вакцина против класичне куге свиња⁸⁰ закључен је у отвореном поступку јавне набавке између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину – Београд и понуђача Ветеринарски завод Суботица д. о. о.. Предмет уговора је набавка 1.000.000 вакцина против болести класичне куге свиња. Уговор је закључен са Ветеринарским заводом Суботица д. о. о., на вредност изабране понуде, при чему уговорена вредност износи 39.000.000 динара без ПДВ-а, односно 42.900.000 динара са ПДВ-ом. Увидом у Пакинг листу од 11. августа 2023. године, утврдили смо да је рок трајања свих 1.000.000 доза вакцина до краја маја 2024. године, односно девет месеци и 21 дан од дана примопредаје. Ове вакцине су уништене 23. јула 2024. године од стране Ветеринарског завода Суботица д. о. о., о чему је сачињен и Записник о уништавању вакцине против класичне куге свиња⁸¹, јер је рок трајања вакцине истекао 31. маја 2024. године. Управа за ветерину је извршила расходе по овом уговору у износу од 42.900.000 динара са ПДВ-ом и то у 2023. години.

Следећи поступак јавне набавке вакцина против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке 002420952), Управа за ветерину покренула је крајем августа 2024. године. Процењена вредност ове јавне набавке износи 91.500.000 динара без ПДВ-а, односно 100.650.000 динара са ПДВ-ом, а захтевана количина је 1.500.000 доза вакцина. Датум отварања понуда предвиђен је за 30. септембар 2024. године.

У свим поступцима јавних набавки од 2021. до 2023. године, Управа за ветерину је закључивала уговоре о набавци вакцина против класичне куге свиња са Ветеринарским заводом Суботица д. о. о., који је био једини понуђач и произвођач вакцине. Одредбом члана 4 ових уговора, прецизирано је да је Ветеринарски завод Суботица д. о. о. обавезан да одмах испоручи вакцине на адресу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Дирекција за националне референтне лабораторије у случају захтева за хитну вакцинацију од стране Управе за ветерину. Представници Управе за ветерину су потписали записнике о пријему вакцина без квалитативног (представник Управе за ветерину није поседовао стручно знање из области ветерине, осим код поступка јавне набавке 404-02-514/2021) и суштинског пријема (вакцине су све време биле код

⁷⁹ Број 404-02-514/2021-05 од 18. јануара 2023. године.

⁸⁰ Број 404-02-271/2023-05/7 од 8. августа 2023. године.

⁸¹ Број 4044-02-514/2021-05 од 18. јануара 2023. године.

произвођача, односно Ветеринарског завода Суботица д. о. о.). Иако је уговором било предвиђено да вакцине буду одмах испоручене у случају хитне вакцинације, такви услови се нису појавили, те су све вакцине остале код произвођача до истека рока трајања. Након истека, вакцине су уништене о трошку произвођача, иако та услуга није била уговорена.

Према записницима о уништавању вакцина, представници Управе за ветерину су присуствовали уништавању (представници Управе за ветерину нису поседовали стручно знање из области ветерине), али је Ветеринарски завод Суботица д. о. о. започео процес уништавања пре њиховог присуства, јер је амбалажа већ била одвојена од медицинске супстанце у тренутку када су представници Управе приступили поступку уништавања (према изјавама на састанку одржаном у просторијама Управе за ветерину 20. септембра 2024. године). Након тога, су се писаним путем изјаснили: „Представници Комисија нису присуствовали премештају предметних добара као ни класификовању предметних вакцина са истеклим роком употребе из хладне коморе у магацин за привремени смештај односно магацин отпада. Комисија уласком у магацин отпада затиче џакове у великим гајбама као и на палетама на којима је етикета са натписом „Опасност, фармацеутски отпад“ и на ком пише датум настанка отпада, назив произвођача отпада као и количина отпада. На спољној страни џакова је у посебној провидној фолији примерак бочице вакцине које чине садржај џака, при чему Комисија врши увид у број серије која се налази у џаковима. Кроз џакове се голим оком виде бочице, као и број серије који пише на истима. Производ са истеклим роком употребе је запакован, означен, класификован и раздвојен, што се комисијски и констатује и фотографише. Након извршеног увида Комисија даје сагласност на уништење предметних добара, о чему се сачињава записник.“

Превентивна вакцинација против класичне куге свиња није се спроводила од 15. децембра 2019. године, у складу са Правилником о изменама Програма мера здравствене заштите животиња за 2019. годину. Од тада није забележен ниједан нови случај ове болести (последњи је регистрован 2010. године). У таквим околностима, логично се намеће питање потребе за континуираним и значајним повећањем количина набављених вакцина, које су од 2021. до 2024. године порасле са 500.000 доза на 1.500.000 доза. Ово повећање је тешко оправдати, нарочито у светлу чињенице да ниједан случај болести није забележен више од 14 година. Увидом у базу централног регистра која се води у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, утврдили смо да има обележених свиња 1.704.719 у 2022. години, односно 1.881.102 у 2023. години.

Табела број 27. Жаришта и популација свиња погођена болешћу класичне свињске куге у периоду од 2005. до 2023. године⁸²

Година	Укупан број жаришта	Број активних жаришта	Број угрожених свиња	Број оболелих свиња	Број уинулих свиња	Број закланих свиња	Број уништених свиња
2005	342	0	8.271	5.491	2.335	52	5.370
2006	401	0	15.310	4.484	1.587	31	6.362
2007	21	0	21.712	650	1.342	4.424	11.369
2008	0	0	0	0	0	0	0
2009	0	0	0	0	0	0	0
2010	2	0	8.888	202	116	0	8.772
2011-2024	0	0	0	0	0	0	0
Укупно	766	0	54.181	10.827	5.380	4.507	31.873

⁸² Подаци преузети из Централног регистра Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину.

Табела број 28. Подаци о набавци, процењеној и уговореној вредности, и извршеним расходима за вакцину против класичне куге свиња

Поступак ЈН	Програм мера здравствене заштите животиња за:	Уговор закључен	Количина вакцина	Процењена вредност (без пдв-а)	Уговорена вредност са пдв-ом	Извршени расходи
404-02-00219/2021-05 од 23. априла 2021. године	2021. годину	26.5.2021.	500.000	19.000.000	20.900.000	20.900.000
404-02-514/2021-05 од 22. децембра 2021. године	2021. годину	28.1.2022.	500.000	19.000.000	20.900.000	20.900.000
404-02-271/2023-05 од 21. јула 2023. године	2023. годину	8.8.2023.	1.000.000	39.000.000	42.900.000	42.900.000
002420952 од 28. августа 2024. године	2024. годину	поступак је у току	1.500.000	91.500.000	поступак је у току	
Укупно:			3.500.000	168.500.000	84.700.000	84.700.000

Истовремено, залихе вакцина нису биле континуирано доступне. На пример, у 2023. години није било залиха од 18. јануара до 10. августа (више од седам месеци), као ни након 23. јула 2024. године, јер је поступак јавне набавке у току. Ово указује на дисконтинуитет у спровођењу Програма мера здравствене заштите животиња, што може представљати ризик у случају изненадне појаве болести. Поред тога, вакцине су имале различите рокове употребе, што је додатно компликовало управљање залихама и њихову правовремену употребу. Ова ситуација доводи у питање одрживост досадашњег приступа у управљању вакцинама и потенцијалну потребу за прецизнијим планирањем набавке на основу стварних епидемиолошких потреба.

Табела број 29. Подаци о набавци, роковима употребе и уништењу вакцина против класичне куге свиња

Поступак ЈН	Програм мера здравствене заштите животиња за:	Уговор закључен	Количина вакцина	Датум набавке	Рок трајања вакцине	Датум уништења
404-02-00219/2021-05 од 23. априла 2021. године	2021. годину	26.5.2021.	500.000	31.5.2021.	31.5.2022.	28.6.2022.
404-02-514/2021-05 од 22. децембра 2021. године	2021. годину	28.1.2022.	500.000	4.2.2022.	31.12.2022.	18.1.2023.
404-02-271/2023-05 од 21. јула 2023. године	2023. годину	8.8.2023.	1.000.000	11.8.2023.	31.5.2024.	23.7.2024.
002420952 од 28. августа 2024. године	2024. годину	поступак је у току	1.500.000	поступак је у току		
Укупно:			3.500.000			

Такође, иако је Управа за ветерину 2022. године имала закључен Протокол о сарадњи са Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде - Дирекција за националне референтне лабораторије, која има техничке капацитете за складиштење вакцина, та могућност није искоришћена. Ово би било целисходније у случају хитне вакцинације, јер би скратило време потребно за испоруку вакцина ветеринарским станицама, што је од кључне важности у хитним ситуацијама.

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за набавку вакцине против класичне куге свиња у износу од 42.900.000 динара позивајући се на Програм мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, али без адекватне процене потреба и времена спровођења програма здравствене заштите животиња, јер је дупло повећала количину вакцина у односу на претходни период, без оправданог разлога (превентивна вакцинација је укинута 15. децембра 2019. године и није било нових случајева болести

од 2010. године) и постојао је дисконтинуитет у спровођењу (у периоду од преко седам месеци у 2023. години није било ниједне расположиве вакцине), што није у складу са одредбама члана 29 и 88 Закона о јавним набавкама и члана 51 Закона о ветеринарству (Описано у Прилогу 3 – Текући расходи, тачка 3.11.1.1.3 Набавка вакцине).

16. Централизована јавна набавка - Услуге набавке оперативног лизинга (референтни број јавне набавке 15/2022)

Управа за заједничке послове републичких органа је спровела отворени поступак јавне набавке путничких аутомобила путем оперативног лизинга за потребе органа државне управе и служби Владе Републике Србије за 2022. годину, који је обликовала у три партије. Управа за заједничке послове републичких органа је у овом поступку јавне набавке са групом понуђача Ауто Чачак д. о. о. и „TDV Fleet“ д. о. о., закључила Оквирни споразум о набавци превозних средстава за Партију број 2,⁸³ на период од четири године. Управа за ветерину је на основу поменутог оквирног споразума са групом понуђача Ауто Чачак д. о. о. и „TDV Fleet“ д. о. о., закључила Уговор о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга – закуп превозних средстава – Партија број 2.⁸⁴

Предмет уговора је набавка превозних средстава путем оперативног лизинга, односно закуп превозних средстава која су предмет Партије 2, као и остале услуге које је добављач дужан да обезбеди ради несметаног коришћења возила, у складу са понудом добављача број 0308/22-2 од 13. августа 2022. године, техничком спецификацијом која је саставни део Оквирног споразума и Уговора, и спецификацијом добара са тачно дефинисаном количином, која је саставни део овог уговора. Возила која се испоручују морају бити фабрички нова (од 0 до 70 пређених километара), некоришћена, без оштећења, производних недостатака, регистрована, осигурана, производње не старије од 2022. године и да заједно са пратећом документацијом као целином испуњавају утврђене услове и захтеве из Техничке спецификације. Предмет уговора је 20 путничких возила „Škoda Scala Ambition“, која су детаљно описана под категоријом три – путничка возила, запремине до 1600 cm³, снаге минимум 110 KW (DSG) мењач са средњим нивоом опреме из Техничке спецификације која је саставни део Уговора. Цена закупа 20 превозних средстава износи укупно 952.000 динара месечно без ПДВ-а (47.600 динара по возилу), односно 1.142.400 динара са ПДВ-ом. Укупна уговорена вредност за период од 24 месеца износи 22.848.000 динара без ПДВ-а, односно 27.417.600 динара са ПДВ-ом. Управа за ветерину је након тога закључила два анекса⁸⁵ којима је продужила рок за испоруку возила на 260 дана од дана закључења уговора, у складу са одредбама члана 14 Уговора о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга (Партија 2).

Одредбом члана 5 Уговора о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга (Партија 2) уговорен је рок испоруке, који не може бити краћи од 10 дана нити дужи од 140 дана од дана закључења уговора, што није у складу са одредбама члана 5 Уговора о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга (Партија 2). Такође, одредбом члана 13 Уговора о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга (Партија 2), уговорено је да уколико добављач касни са извршењем прописаних обавеза, обавезан је да за сваки дан закашњења, плати наручиоцу на име уговорне казне, износ од 5.000 динара без ПДВ-а, с тим да уговорна казна може износити највише 3% од вредности уговора без ПДВ-а.

⁸³ Број 404-02-271/2023-05/11 од 23. јула 2024. године.

⁸⁴ Број 404-02-178/2022-05 од 10. октобра 2022. године.

⁸⁵ Број: 404-02-178/2/2022-05 од 9. марта 2023. године и 404-02-178/3/2022-05 од 4. маја 2023. године.

Управа за ветерину је по поменутом уговору, за 20 возила, извршила расходе у 2023. години у износу од 7.020.969 динара и то по фактурама за период јун-децембар 2023. године.

2.3 Праћење извршења уговора о јавним набавкама

Одредбом члана 77 Правилника о ближем уређивању поступка набавке одређује се лице за праћење извршења уговора о набавкама. У иницијалном акту се одређује једно или више лица за праћење реализације уговора. Лице одређено за праћење реализације уговора обавезно је да по достави копије уговора, одмах контактира привредног субјекта и достави му своје контакт податке, да комуницира са привредним субјектом, прати рокове, врши пријем предмета набавке, потписује акта о пријему предмета набавке, сачињава извештаје и предузима све остале радње у вези са извршењем уговора о јавној набавци у складу са Законом и овим Правилником. Праћење реализације уговора подразумева и праћење реализације оквирног споразума- односно појединачних уговора закључених на основу одговарајућих оквирних споразума, као и листе кандидата односно система динамичне набавке.

Одредбама чл. 78 и 79 Правилника о ближем уређивању поступка набавке прописује се пријем предмета набавке и извештај о извршењу. Приликом пријема предмета набавке нарочито се проверава: 1) да ли количина испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговара уговореној и 2) да ли врста и квалитет испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговарају уговореним, односно да ли су у свему у складу са захтеваном техничким спецификацијама и понудама.

Приликом пријема предмета набавке, сачињава се и потписује одговарајући акт прецизиран конкретним уговором (отпремница, записник) чиме се потврђује пријем одређене количине и тражене врсте добара, услуга или радова, као и пријем неопходне документације. Акти којима се потврђује пријем предмета набавке морају садржати основне податке о врсти и количинама, а могу садржати и посебне напомене. Акти којима се потврђује пријем предмета набавке се потписују од стране лица задуженог за праћење реализације уговора и овлашћеног представника привредног субјекта и сачињавају се у два примерка. Акт којим се потврђује испорука предмета набавке и извештај о извршењу уговора достављају се Одсеку за правне, опште и финансијско материјалне послове.

Одредбом члана 41 став 1 Закона о јавним набавкама, прописује дужност наручиоца да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

У поступку ревизије, анализом расположиве документације утврђено је да је, у узоркованим поступцима јавних набавки из 2022. и 2023. године, Управа за ветерину је доносила решења којим је одређивала лице које је задужено за контролу конкретног уговора о јавној набавци.

Ова лица су вршила формалну (да не дође до прекорачења уговорене вредности), а не суштинску контролу реализације закључених уговора о јавној набавци.

Управа за ветерину није вршила суштинску контролу реализације закључених уговора на начин како је прописано интерним актом који се односи на јавне набавке и то код:

- Уговора за услугу штампања пасоша за говеда и кућне љубимце (референтни број јавне набавке: 404-02-35/2022-05) и зато не располаже подацима о 5.670 пасоша за кућне љубимце чија вредност износи 891.324 динара са ПДВ-ом, односно нема информацију о томе где се ти пасоши налазе - да ли су издати, да ли су још увек код ветеринарских субјеката или регионалних оператера, или уопште не постоје, јер нису унети у Централну базу (*Описано у тачки 2.2 Спровођење поступака јавних набавки*);
- Уговора за услугу штампања пасоша за говеда и кућне љубимце (референтни број јавне набавке: 404-02-172/2023-05) и зато не располаже подацима о 17.696 пасоша за кућне љубимце чија вредност износи 4.905.331 динара са ПДВ-ом, односно нема информацију о томе где се ти пасоши налазе - да ли су издати, да ли су још увек код ветеринарских субјеката или регионалних оператера, или уопште не постоје, јер нису унети у Централну базу (*Описано у тачки 2.2 Спровођење поступака јавних набавки*).

2.4 Извештавање о јавним набавкама

Сагласно одредби члана 181 став 3 Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21 овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона. Наручиоци су дужни да ове податке збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину, према упутству које Канцеларија за јавне набавке објављује на интернет страници.

Управа за ветерину је евидентирала податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21 овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона и све то збирно објавила на Порталу јавних набавки и то 12. јануара 2023. године за 2022. годину и 17. јануара 2024. године за 2023. годину, што је у складу са одредбама члана 181 Закона о јавним набавкама.

Управа за ветерину је у оквиру података који се односе на набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама такође унела нетачне податке, јер је укупни износ са ПДВ-ом код добара значајно већи (120 пута већи) од износа без ПДВ-а, односно износи 392.898.200 динара, а износ без ПДВ-а 3.278.152 динара.

Табела број 30. Извод из Годишњег извештаја о набавкама за 2023. годину

Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама	Добра		Услуге	
	Укупни износ	Укупни износ (са ПДВ)	Укупни износ	Укупни износ (са ПДВ)
Члан 27. тачка 1) - набавке чија је процењена вредност мања од прагова до којих се Закон не примењује - за набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара и набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара	3.278.152	392.898.200	9.096.800	10.654.760
Укупно:	3.278.152	392.898.200	19.018.689	20.973.974

У ревидираним поступцима јавних набавки нису утврђене материјално значајне неправилности везане за евидентирање и извештавање о јавним набавкама, осим код поступка јавне набавке Услуге чишћења службених просторија на граничним прелазима и просторија ветеринарске инспекције Града Београда (референтни број јавне набавке: 404-02-00366/2022-05) за који Управа за ветерину није на Порталу јавних набавки

објавила обавештење о додели уговора за набавку услуге чишћења просторија ветеринарске инспекције Града Београда (Партија 2), што није у складу са одредбама чл. 105 и 109 Закона о јавним набавкама (*Описано у Прилогу 2 – тачка 2.2 Спровођење поступака јавних набавки*).

Откривена неправилност 16: Управа за ветерину је на Порталу јавних набавки у прописаном року објавила Годишњи извештај о набавкама спроведеним у 2022. и 2023. години, али није унела тачне податке у делу који се односи на набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, што није у складу са одредбом члана 181 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 16: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да приликом израде и објављивања Годишњег извештаја о набавкама на Порталу јавних набавки осигура уношење тачних и потпуних података, а у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

2.5 Набавке без спроведеног поступка јавне набавке

Одредбама чл. 11-21 Закона о јавним набавкама прописани су изузеци од примене Закона, а у члану 27 наведени су вредносни прагови до којих се Закон не примењује, док је одредбама члана 181 прописано да је наручилац дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21 овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона и све то збирно објави на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину, према упутству које Канцеларија за јавне набавке објављује на својој интернет страници.

Управа за ветерину је спроводила набавке без примене Закона о јавним набавкама, о томе водили евиденцију по сваком основу изузећа посебно, као и за набавке из члана 27 став 1 истог Закона о јавним набавкама. Податке из става 3 члана 181 Закона, Управа за јавне набавке је објавила на Порталу јавних набавки.

Одредбом члана 29 став 2 Закона о јавним набавкама, прописано је да одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки. У ставу 3 истог члана се наводи да наручилац одређује предмет јавне набавке на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Увидом у предметну евиденцију констатовали смо да је Управа за ветерину у 2022. и 2023. години извршила две набавке услуга одржавања апликативног софтвера, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани члановима 11-21 и чланом 27 став 1 Закона о јавним набавкама.

Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години извршила набавку услуга одржавања апликативног софтвера од добављача „Bit impex“ д. о. о. са седиштем у Београду. По том основу је извршила расходе у износу од 871.080 динара, од чега се на уговор из 2022. године односи износ од 514.080 динара, а остатак на уговор из 2023. године. Управа за ветерину није спровела поступак јавне набавке ових услуга, иако је у поменутом периоду спровела више других поступака јавне набавке услуга одржавања апликативних софтвера чија је вредност већа од 1.000.000 динара.

Увидом у рачуноводствену документацију, утврђено је да је Управа за ветерину са добављачем услуга за одржавање софтвера закључила следеће уговоре:

- Уговор о пружању услуга одржавања „Next Biz“ софтвера⁸⁶ закључен је између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и „Bit impex“ д. о. о. са седиштем у Београду. Предмет уговора је одржавање „Next Biz“ софтвера. Укупна вредност уговора на годишњем нивоу износи 428.400 динара без ПДВ-а, односно 514.080 динара са ПДВ-ом, док ће се цена услуга исплаћивати у месечним износима од 35.700 динара без ПДВ-а, односно 42.840 динара са ПДВ-ом. Уговор се примењује од 6. маја 2022. године до 5. маја 2023. године. Управа за Ветерину је по овом уговору извршила расходе у износу од 514.080 динара са ПДВ-ом, од чега 299.880 динара у 2022. година и 214.200 динара у 2023. години и
- Уговор о пружању услуга одржавања „Next Biz“ софтвера⁸⁷ закључен је између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и „Bit impex“ д. о. о. са седиштем у Београду. Предмет уговора је одржавање „Next Biz“ софтвера. Укупна вредност уговора на годишњем нивоу износи 510.000 динара без ПДВ-а, односно 612.000 динара са ПДВ-ом, док ће се цена услуга исплаћивати у месечним износима од 42.500 динара без ПДВ-а, односно 51.000 динара са ПДВ-ом. Уговор се примењује у периоду од 6. јуна 2023. године до 5. маја 2024. године, односно 12 месеци. Управа за Ветерину је по овом уговору извршила расходе у износу од 357.000 динара са ПДВ-ом и то у 2023. години.

Предметне набавке су извршене без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани одредбама чл. 11-21 и 27 став 1 Закона о јавним набавкама.

На овај начин, Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години преузела обавезе у износу од најмање 1.126.080 динара са ПДВ-ом за набавку услуге одржавања софтвера без спроведеног поступка јавне набавке, иако нису постојали разлози за изузеће од примене закона, што није у складу са одредбама чл. 27 и 61 Закона о јавним набавкама.

Откривена неправилност 17: Управа за ветерину је у 2022. и 2023. години, планирала и извршила набавку услуге одржавања софтвера у износу од најмање 1.126.080 динара са ПДВ-ом, без спроведеног поступка јавне набавке, иако нису постојали разлози за изузеће од примене закона прописани одредбама чл. 11-21 и 27 став 1 и 61 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 17: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да планирање, спровођење и извршавање набавки услуга одржавања апликативних софтвера врше у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да предмете јавних набавки и њихове процењене вредности одређују тако да представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

⁸⁶ Број: 404-02-210/2022-05 од 31. маја 2023. године.

⁸⁷ Број: 404-02-169/2023-05 од 24. априла 2023. године.

Прилог 3 – Текући расходи

3.1 Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца – групе конта 411000 и 412000

Одредбом члана 27к Закона о буџетском систему је прописано да укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

На дан 31. децембра 2023. године Управа за ветерину има запослена 345 лица, 254 лица на неодређено време (од којих су два лица којима мирује радни однос) и 91 лице на одређено време. Такође, на дан 31. децембра 2023. године по основу привремених и повремених послова у Управи за ветерину ангажовано је 17 лица и два лица по основу уговора о допунском раду.

Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање корисника јавних средстава донела је Закључак⁸⁸ којим се Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, - Управи за ветерину одобрава ангажовање 110 лица, од чега 80 запослених на одређено време (изузев у својству приправника) и 30 ангажованих по основу уговора о привременим и повременим пословима.

Табела број 31. Преглед броја запослених у Управи за ветерину на дан 31. 12. 2023. године

Неодређено време						Одређено време			Укупно
Виши саветник	Сам. саветник	Саветник	Сарадник	Референт	Намештеник 4 врста	Намештеник 1 врста	Сам. саветник	Саветник	
13	230	5	1	2	2	1	88	1	345

Налаз: Управа за ветерину је на дан 31. 12. 2023. године ангажовала лица на одређено време, по привременим и повременим пословима, и по другим основама у складу са Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, што је у складу са одредбом члана 27к Закона о буџетском систему.

Износ планираних расхода за Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца – групе конта 411000 и 412000 у 2023. години износи 644.361.000 динара, од чега се на програмску активност 0003 - Надзор у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла односи 567.906.000 динара, а на програмску активност 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла 76.455.000 динара.

⁸⁸ Број: 112-7551/2023-1 од 30. августа 2023. године.

Табела број 32. Преглед планираних и извршених расхода за Плате, додатке и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца – групе конта 411000 и 412000 по програмских активностима за 2023. годину

Група конта	Опис	Закон о буџету за 2023. годину	Ребаланс Закона о буџету за 2023. годину	Преусмеравање апропријација	Укупно планирана средства	Извршени расходи
1	2	3	4	5	6=4+5	
411	Плате, додаци и накнаде запослених	474.511.000	480.511.000	12.000.000	492.511.000	490.368.731
412	Социјални доприноси на терет послодавца	71.895.000	72.895.000	2.500.000	75.395.000	74.292.862
Укупно за програмску активност 0003 - Надзор у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла		546.406.000	553.406.000	14.500.000	567.906.000	564.661.593
411	Плате, додаци и накнаде запослених	66.396.000	66.396.000	0	66.396.000	65.880.671
412	Социјални доприноси на терет послодавца	10.059.000	10.059.000	0	10.059.000	9.980.922
Укупно за програмску активност 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла		76.455.000	76.455.000	0	76.455.000	75.861.592
Укупно обе програмске активности:		622.861.000	629.861.000	14.500.000	644.361.000	640.523.185

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за Плате, додатке и накнаде запослених са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца (групе конта 411 и 412) у износу од 640.523.185 динара, од чега се на програмску активност 0003 - Надзор у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла односи 564.661.593 динара, а на програмску активност 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла 75.861.592 динара. Расходи се односе на исплату плата и припадајућих социјалних доприноса на терет послодавца, за период од месеца децембра 2022. године до коначне исплате за новембар 2023. године.

Основица за обрачун плата. Код обрачуна и исплате плата код Управе за ветерину примењује се основица за државне службенике и намештенике којима основица није утврђена у тач. 1 и 9 члана 10 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину.

Коефицијенти за обрачун и исплату плате. Управа за ветерину је у 2023. години приликом обрачуна и исплате плате запосленим лицима утврдила коефицијенте у складу са законским прописима.

Налаз: Управа за ветерину је у 2023. години приликом обрачуна и исплате плате државним службеницима и намештеницима утврдила коефицијенте и цену рада у складу са прописима.

Управа за ветерину није успоставила дневну евиденцију присутности на раду која пружа детаљне податке о времену проведеном на раду (времену доласка и одласка), већ само указује на то да је лице било присутно на раду или да је одсуствовало по разним основама, односно није успостављена адекватна евиденција присуства на раду из које би се могло утврдити колико сати рада у току дана је лице провело на раду, односно колико часова рада је извршено (*Описно у Прилогу 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1.3 Контролне активности*).

Накнада за време годишњег одмора

Одредбама члана 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама⁸⁹ прописано је да постављена и запослена лица у министарствима имају право на накнаду плате и друга примања у висини утврђеној актом Владе, ако посебним законом није друкчије одређено.

Одредбама члана 32 Закона о платама државних службеника и намештеника⁹⁰ прописано је да док користи годишњи одмор и плаћено одсуство које му је одобрено према општим прописима о раду или посебном колективном уговору за државне органе, државни службеник има право на накнаду плате која се обрачунава и исплаћује у истом износу као да је радио.

Одредбама члана 14 Закона о државним службеницима⁹¹ одређено је да државни службеник има право на одморе и одсуства према општим прописима о раду и посебном колективном уговору. Државни службеник има право на годишњи одмор од најмање 20 а највише 35 радних дана, према мерилима одређеним посебним колективним уговором. Изузетно од става 2. овог члана, државни службеник који остварује право на скраћено радно време има право на годишњи одмор највише до 40 радних дана.

Одредбама члана 75 Закона о раду⁹² је прописано да у зависности од потребе посла, послодавац одлучује о времену коришћења годишњег одмора, уз претходну консултацију запосленог. Решење о коришћењу годишњег одмора запосленом се доставља најкасније 15 дана пре датума одређеног за почетак коришћења годишњег одмора. Решење о коришћењу годишњег одмора послодавац може доставити запосленом у електронској форми, а на захтев запосленог послодавац је дужан да то решење достави и у писаној форми.

Одредбама чл. 13 и 14 Посебног колективног уговора за државне органе⁹³ прописано је да се време коришћења годишњег одмора утврђује планом коришћења годишњег одмора. План коришћења годишњег одмора доноси руководилац органа најкасније до краја априла календарске године, након претходно прибављеног мишљења руководиоца унутрашњих организационих јединица државног органа, водећи рачуна о писаном захтеву запосленог. План коришћења годишњег одмора садржи: име и презиме запосленог; радно место; трајање годишњег одмора; време коришћења годишњег одмора и име запосленог који мења запосленог за време коришћења годишњег одмора.

На основу плана коришћења годишњег одмора, доноси се за сваког запосленог решење, којим се утврђује укупно трајање годишњег одмора према мерилима из члана 12 овога уговора и време коришћења годишњег одмора. Послодавац може да измени време одређено за коришћење годишњег одмора ако то захтевају потребе посла, најкасније пет радних дана пре дана одређеног за коришћење годишњег одмора. Решење о коришћењу годишњег одмора може да се достави запосленом и у електронском облику.

Анализом достављене документације, укључујући решења о коришћењу годишњег одмора, карнета (евиденције о присуству на раду на крају месеца) и обрачунских листића, утврдили смо да су донета решења о коришћењу годишњег одмора за запослене, али да се период коришћења првог дела годишњег одмора, утврђен решењем

⁸⁹ „Службени гласник РС”, бр 34/2001, 62/2006 – др. закон, 63/2006 – испр. др. закона, 116/2008 - др. закон, 92/2011, 99/2011 - др. закон, 10/2013, 55/2013, 99/2014, 21/2016 - др. закон, 113/2017 - др. закон, 95/2018 - др. закони, 86/2019 - др. закони, 157/2020 - др. закони и 123/2021 - др. закон.

⁹⁰ „Службени гласник РС“ бр. 62/2006, 63/2006 - испр., 115/2006 - испр., 101/2007, 99/2010, 108/2013, 99/2014, 95/2018 и 14/2022.

⁹¹ „Службени гласник РС”, бр. 79/2005, 81/2005 – испр., 83/2005 - испр., 64/2007, 67/2007 - испр., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018, 157/2020 и 142/2022.

⁹² „Службени гласник РС”, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 и 95/2018 – аутентично тумачење.

⁹³ „Службени гласник РС”, бр. 38/2019, 55/2020 и 44/2023.

не поклапа са периодом за који је исплаћена накнада за годишњи одмор. Запослени су објаснили ово неслагање тиме да у евиденцији присуства на раду (карнетима) уноси стварно стање, односно период у ком су заиста користили годишњи одмор, а не период у којем имају право да га користе, односно период утврђен решењем о коришћењу годишњег одмора.

Поред тога, утврдили смо да за одобравање и коришћење другог дела годишњег одмора не постоје израђена решења. Запослени се договарају са својим непосредно претпостављеним о термину коришћењу другог дела годишњег одмора, у зависности од потреба посла, и на основу његове сагласности користе годишњи одмор. Стога други део одмора се користи без формално поднетог захтева и одобреног решења. Запосленима је утврђен број дана годишњег одмора по решењу, а руководиоци организационих јединица воде интерне евиденције о коришћењу овог одмора. У тим евиденцијама се наводи колико дана годишњег одмора му је одобрено, колико је запослени искористио и колико му је остало неискористио.

У поступку ревизије смо квантификовали грешку тако што смо узели период коришћења другог дела годишњег одмора за 2022. годину (јануар-јун 2023. година), односно исплату накнаде за годишњи одмор за период фебруар – јул 2023. године а која без социјалних доприноса на терет послодавца износи 30.216.501 динара.

Откривена неправилност 18: Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за запослене по основу исплате накнаде за коришћење годишњег одмора у износу од најмање 30.216.501 динара без донетог решења о коришћењу годишњег одмора, што није у складу са одредбама члана 75 Закона о раду, члана 32 Закона о платама државних службеника и намештеника и чл. 12-14 Посебног колективног уговора за државне органе.

Препорука број 18: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да исплату накнаде плате за време годишњег одмора врше у складу са прописима који уређују ову област.

Прековремени рад

Одредбама члана 27 Закона о платама државних службеника и намештеника утврђено је да државни службеник за сваки сат који по налогу претпостављеног ради дуже од пуног радног времена (прековремени рад) има право на сат и по слободно.

Рад дужи од пуног радног времена месечно се прерачунава у слободне сате, које државни службеник мора да искористи у току наредног месеца. Изузетно, уз претходну сагласност запосленог, прековремени рад може бити уведен и у трајању дужем од оног утврђеног општим прописима о раду, најдуже до 20 сати недељно. Прековремени рад из става 3 овог члана може бити уведен за најдуже 90 дана у календарској години.

Државном службенику коме због природе послова радног места не буде омогућено да у току наредног месеца искористи слободне сате, за сваки сат прековременог рада исплатиће се вредност сата основне плате државног службеника увећано за 26%.

Право на додатак за прековремени рад утврђује се решењем руководиоца органа које у образложењу мора да садржи разлоге због којих државни службеник не може да искористи слободне сате.

У Управи за ветерину у 2023. години укупно је исплаћена накнада за прековремени рад у износу од 9.143.496 динара. Расходи су извршени на основу валидне рачуноводствене документације, односно постоји налог за прековремени рад, извештај запосленог о прековременом раду и решење о исплати прековремених сати које је донето

након решења о коришћењу слободних сати, јер запослени није искористио слободне сате.

Анализом достављене документације узоркованих округа (Нишавски и Поморавски округ), утврђено је да је током 2023. године у Нишавском округу организовано најмање осам манифестација и интервенција (укључујући изложбе паса, међународно спортско такмичење голубова, ванредне контроле и хитне интервенције на терену), а у Поморавском округу ванредни инспекцијски надзори викендима (нерадним данима).

Ове активности су се одржавале током нерадних дана, укључујући викенде, и за њихово спровођење било је неопходно присуство најмање једног ветеринарског инспектора, на основу писменог налога Начелника ветеринарске инспекције.

Након завршетка инспекцијског надзора по налогу начелника, сачињава се Записник о извршеном надзору. Међутим исти се не евидентира у карнету односно евиденцији присуства радника на раду, па се самим тим ни не евидентира као прековремени рад.

У поступку спровођења ревизије, нису нам достављена решења о одобравању слободних сати, као ни решења о плаћеном прековременом раду. Начелници наведених округа су се писаним путем изјаснили да решења нису ни донета. Из тог разлога, прековремени рад није плаћен, нити су формално правно одобравани слободни сати. У Нишавском и Поморавском округу слободни сати су интерно одобравани и тако и коришћени. Ова пракса указује на непоштовање прописаних процедура за одобравање и евидентирање прековременог рада (*Описано у Прилогу 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1.3 Контролне активности*).

3.2 Накнаде у натури – група конта 413000

На групи конта 413000 - Накнаде у натури, програмска активност 0004 – Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла планирани су расходи у износу од 501.000 динара и на дан 31. децембра 2023. године исказано је извршење у износу од 426.000 динара које се у целости односи на поклоне у новцу за децу запослених.

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 401-12497/2023 од 25. децембра 2023. године препоручује се органима државне управе, службама Владе, као и свим директним и индиректним корисницима буџета Републике Србије, као и организацијама за обавезно социјално осигурање да обезбеде износ од 3.000 динара по детету на име поклона за Нову годину – новчану честитку за децу запослених за 2024. годину. Управа за ветерину је дана 26. децембра 2023. године донела Одлуку број 000493197 2023 14841 005 000 000 001 којом се прихвата Закључак Владе и врши исплата уплатом на текући рачун запосленог или ангажованог лица према списку који се прилаже уз ову одлуку за 142. деце. Средства у износу од 426.000 динара исплаћена су са конта 413142 – Поклони за децу запослених, уместо са групе конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи за децу запослених на сталном раду и групе конта 423000 – Услуге по уговору за децу ангажованих лица на привременим и повременим пословима.

Управа за ветерину је ове расходе у целости погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 413000 – Накнаде у натури уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи и групи конта 423000 – Услуге по уговору (*описано у Прилогу 4 – тачка 4.1 Погрешна економска класификација*).

Налаз: Управа за ветерину је расходе по основу накнаде у натури извршила у складу са прописима.

3.3 Социјална давања запосленима – група конта 414000

На групи конта 414000 – Социјална давања запосленима, програмска активност 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла планирани су расходи у износу од 7.000.000 динара и на дан 31. 12. 2023. године исказано је извршење у износу од 6.584.138 динара и односи се на:

Табела број 33. Структура социјалних давања запосленима код Управе за ветерину

Број конта	Назив конта	износ
414121	Боловање преко 30 дана	(38.698)
414311	Отпремнина приликом одласка у пензију	4.565.280
414314	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице	700.000
414411	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице	856.248
414419	Остале помоћи запосленим радницима	501.308
Укупно:		6.584.138

Конто 414121 – Боловање преко 30 дана. Управа за ветерину је на овој економској класификацији евидентирала извршене расходе са минусним салдом и тако исказала у финансијским извештајима на синтетичком конту 414100 - Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова (описано у Прилогу 4 – тачка 4.2 Мање исказани расходи).

Конто 414311 – Отпремнина приликом одласка у пензију. На овој економској класификацији у току 2023. године исказано је извршење у износу од 4.565.280 динара и у целости се односи на исплату отпремнина за 20 лица којима је престао радни однос ради одласка у пензију.

Одредбом члана 51 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника прописано је да се државном службенику или намештенику који одлази у пензију исплаћује отпремнина у висини 125% од плате коју би остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа за послове статистике на дан исплате.

Конто 414419 – Остале помоћи запосленим радницима. На овој економској класификацији у току 2023. године исказано је извршење у износу од 501.308 динара и односи се на солидарну помоћ запосленима ради рођења детета или за поступак вантелесне оплодње.

Одредбом члана 45 став 1 тачка 11 Посебног колективног уговора за државне органе предвиђено је право на солидарну помоћ запосленој за вантелесну оплодњу у висини просечне месечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике, под условом да запослена испуњава прописане критеријуме и да је искористила све могућности остваривања овог поступка код Републичког завода за здравствено осигурање.

Узорковано је Решење број 120-01-00003/31/2023-05 од 26. децембра 2023. године које се односи на име солидарне помоћи за случај вантелесне оплодње у износу од 86.738 динара. Управа за ветерину је 27. децембра 2023. године извршила плаћање по предметном решењу у износу од 86.738 динара у висини просечне месечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике без пореза и доприноса (октобар 2023. године), уместо просечне бруто зараде која је за октобар 2023. године износила 119.791 динара.

Откривена неправилност 19: Управа за ветерину је приликом обрачуна солидарне помоћи запосленој за случај вантелесне оплодње, користила просечну зараду без пореза и доприноса који се плаћају из зараде, уместо просечну зараду која, у складу са Законом о раду, укључује порез и доприносе који се плаћају из зараде и на тај начин је мање исплатила солидарну помоћ у износу од најмање 33.053 динара, што није у складу са одредбом члана 45 став 1 тачка 11 Посебног колективног уговора за државне органе.

Мера предузета у поступку ревизије број 1

У поступку ревизије достављено је Решење број 120-01-00003/31/2023-05/1 од 23. септембра 2024. године којим се исправља грешка у Решењу број 120-01-00003/31/2023-05/1 од 26. децембра 2023. године, а која се односи на исплату солидарне помоћи за случај вантелесне оплодње. Новим решењем од 23. септембра 2024. године обрачуната је разлика између износа просечне месечне зараде без пореза и доприноса и просечне месечне бруто зараде (податак објављен 25. децембра 2023. године) која износи 33.053 динара, што заправо представља разлику између износа који је исплаћен и износа који је требао бити исплаћен по решењу из 2023. године.

3.4 Накнада трошкова за запослене – група конта 415000

На групи конта 415000 – Накнада трошкова за запослене, програмска активност 0003 – Надзор у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла планирани су расходи у износу од 15.171.000 динара, а евидентирани и извршени расходи у износу од 14.339.393 динара. Код програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, планирани су расходи на групи конта 415000 – Накнада трошкова за запослене у износу од 2.100.000 динара и исказано је извршење у износу од 1.758.607 динара.

Одредбама члана 47 Посебног колективног уговора за државне органе који је важио до 9. маја 2023. године, прописано је да је послодавац дужан да запосленом надокнади трошкове превоза за долазак на рад и за одлазак са рада у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском, односно међуградском саобраћају, односно, ако не постоји саобраћај до места рада запосленог, да надокнади трошкове у висини цене месечне претплатне карте у јавном саобраћају за сличну најближу релацију на основу потврде јавног превозника, ако нема организован сопствени превоз за долазак и одлазак са рада. Истим чланом је прописано да изузетно, ако није установљен систем месечне претплатне карте, послодавац може да надокнади трошкове превоза запосленом према цени превозне карте у случају да је организован јавни превоз до места рада, односно према сличној најближој релацији у случају да није организован јавни превоз до места рада или на други начин у складу са одлуком послодавца, а све у складу са средствима обезбеђеним за ове намене и водећи рачуна о принципу економичности располагања финансијским средствима.

Изменама Посебног колективног уговора за државне органе од 10. маја 2023. године, члан 47 је допуњен са две одредбе. Прва прописује да запослени који је радио краће од пуног месеца има право на накнаду трошкова превоза у висини цене месечне, односно полумесечне претплатне карте у градском, приградском или међуградском саобраћају, која обухвата дане када је долазио на посао или право на накнаду трошкова превоза у висини цене дневних карата за дане када је долазио на посао, у зависности од тога шта је повољније за послодавца. Друга прописује да се накнада трошкова превоза исплаћује најкасније до десетог у месецу за претходни месец.

У току 2023. године поступак накнаде трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада запослених у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде

– Управа за ветерину био је регулисан Директивом о ближем уређивању поступка накнаде трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада запослених у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде број 401-00-451/2019-09 од 17. априла 2019. године. Директивом је прописано да се трошкови превоза за долазак на рад и одлазак са рада надокнађују запосленом у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском, односно међуградском саобраћају. Накнаду трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада у пуном износу накнаде, запослени остварује само ако у току месеца за који се врши исплата ових трошкова није одсуствовао са рада. Запосленом који је у месецу за који му је исплаћен пун износ трошкова превоза, одсуствовао са рада због боловања, плаћеног или неплаћеног одсуства или из других сличних разлога дуже од 11 радних дана у наредном месецу ће се умањити износ трошкова превоза, и то за 50% од исплаћеног износа у претходном месецу. Обрачун и исплата трошкова превоза врши се крајем месеца за наредни месец. Директивом је такође прописано да због коришћења годишњих одмора свим запосленима се за месец август текуће године неће извршити исплата накнаде трошкова превоза. Запослени који не користи годишњи одмор у августу месецу задржава право да рачунима из месеца августа правда накнаду трошкова превоза за онај месец у којем је користио годишњи одмор. Ради остваривања права на накнаду трошкова превоза, запослени је дужан да достави писмену изјаву са именом и презименом, подацима о адреси становања, одабраном начину превоза, линији градског, приградског или међуградског превоза коју користи приликом доласка и одласка са рада. Уз изјаву запослени доставља копију личне карте, као и потврду ауто превозника о висини одговарајуће претплатне месечне карте или појединачне дневне карте. Руководилац органа утврђује решењем право запосленог на накнаду трошкова превоза за одлазак и долазак са рада. Запослени су дужни да доставе лицу које врши пријем и контролу документације најкасније до петог у месецу за претходни месец Извештај о правдању коришћења накнаде трошкова превоза и пратећу документацију (рачун за куповину месечне карте, дневне карте и карте за једну вожњу у јавном превозу, рачуне за такси превоз, рачун за гориво у случају коришћења сопственог аутомобила и сл.). На основу одредбе члана 23 став 2 Закона о државној управи и Директиве о ближем уређивању поступка накнаде трошкова превоза за долазак на рад и одласка са рада запослених у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарка пољопривреде, шумарства и водопривреде донела је Одлуку број 401-00-772/2023-09 од 24. јула 2023. године којом запосленима у Министарству и органима управе у саставу, неће се извршити накнада трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада, за месец август 2023. године, због коришћења годишњег одмора за 2023. годину.

Управа за ветерину је у 2023. години исплатила превоз за 11 месеци и то почев од превоза за месец фебруар 2023. године закључно за месец јануар 2024. године, јер је унапред исплаћивала накнаду. За август 2023. године никоме није извршена исплата накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла у складу са Одлуком број 401-00-772/2023-09 од 24. јула 2023. године.

Увидом у базу исплата накнаде за долазак и одлазак са посла запослених, као и у обрачунску базу плата за запослене, карнете и другу документацију, утврдили смо да је Управа за ветерину извршила исплату накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла чак и у случајевима када запослени није радио цео месец, односно када је био привремено спречен за рад дуже од 11 дана у месецу.

Табела број 34. Преглед запослених који су били привремено спречени за рад дуже од 11 дана у месецу

Шифра радника	Број дана боловања по месецима						Припадајући износ накнаде за један месец
	2	3	7	9	10	11	
10161					18		2.200
9942		14					9.640
229102			20				3.300
9890			16				3.300
9855	13						1.148
10497				20			3.300
9915						19	2.400
9952						22	3.300
Укупно:							28.588

Табела број 35. Преглед исплаћене накнаде трошкова за запослене који су били привремено спречени за рад дуже од 11 дана у месецу

Шифра радника	Износ исплаћене накнаде за долазак и одлазак са посла за месец											Припадајући износ накнаде за један месец
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
10161	2.990	2.990	2.990	2.990	2.200	2.200	0	2.200	2.200	2.200	2.200	2.200
9942	9.640	9.640	9.640	9.640	9.640	9.640	0	9.640	9.640	9.640	9.640	9.640
229102	0	0	0	0	7.485	3.300	0	3.300	3.300	3.300	3.300	3.300
9890	2.700	2.700	3.900	3.300	3.300	3.300	0	3.300	3.300	3.300	3.300	3.300
9855	1.148	1.148	1.148	1.148	1.148	1.148	0	1.148	1.148	1.148	1.148	1.148
10497	3.890	3.890	3.890	3.890	3.300	3.300	0	3.300	3.300	3.300	3.300	3.300
9915	2.400	2.400	2.400	2.400	2.400	2.400	0	2.400	2.400	2.400	2.400	2.400
9952	3.275	3.275	3.275	3.275	3.300	3.300	0	3.300	3.300	3.300	3.300	3.300
Укупно:												28.588

Управа за ветерину је током 2023. године запосленима који нису радили више од половине месеца исплатила накнаду за долазак и одлазак са посла у износу од 28.588 динара, што одговара пуном износу накнаде који припада запосленима уколико су радили цео месец, што није у складу са одредбама члана 47 Посебног колективног уговора за државне органе.

Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде донео је дана 3. јуна 2024. године Директиву о начину остваривања права на накнаду трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде број 001783912 којом се уређује начин остваривања права на накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада и поступак обрачуна и исплате накнаде трошкова превоза. Износ накнаде трошкова превоза за запослене који имају пребивалиште/боравиште на територији града Београда или имају пребивалиште/боравиште на територији другог града/општине у коме постоји јавни градски превоз утврђује се на основу: 1) места сталног боравка/пребивалишта запосленог; 2) изјаве запосленог; 3) цене месечне претплатне карте у јавном градском превозу на територији града Београда за припадајућу тарифну зону, или цене месечне претплатне карте на територији другог града/општине у ком постоји јавни градски превоз за припадајућу тарифну зону на основу важећег ценовника. Износ накнаде трошкова превоза за запослене који имају место пребивалишта/боравишта ван територије града Београда или другог града/општине у коме постоји јавни градски превоз утврђује се решењем на основу: 1) места сталног боравка/пребивалишта запосленог; 2) изјаве запосленог; 3) цене месечне претплатне карте у јавном градском превозу на територији града Београда за припадајућу тарифну зону, или цене месечне претплатне карте на територији другог града/општине у ком постоји јавни градски превоз за припадајућу тарифну зону на основу важећег ценовника; 4) цене месечне претплатне карте у приградском и/или

међуградском саобраћају, укључујући и цену станичне услуге утврђује се на основу важећег ценовника превозника и потврде превозника о висини превоза за конкретну релацију. Уколико запослени нема могућност да при доласку и одласку са рада користи јавни превоз, има право на накнаду трошкова превоза у висини трошкова превоза у јавном саобраћају за сличну најближу релацију према изјави/потврди јавног превозника. Уколико није успостављен систем месечне претплатне карте за одређену релацију, износ накнаде се утврђује на основу појединачне превозне карте на линијама и растојању које запослени користи, у складу са датом изјавом и достављеним превозним картама као доказ. Запослени који је радио краће од пуног месеца има право на накнаду трошкова превоза за дане када је долазио на посао и исплаћује се у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском и међумесном саобраћају сразмерно броју дана када је долазио на посао или у висини цене дневних карата за дане када је долазио на посао, у зависности од тога шта је повољније за послодавца. Извештај о правдању коришћења накнаде трошкова превоза, са доказом о куповини месечне претплатне карте, појединачних карти или достављеним рачунима за гориво, запослени су дужни да доставе најкасније до другог у месецу за претходни месец.

Откривена неправилност 20: Управа за ветерину је током 2023. године запосленима који нису радили више од половине месеца исплатила накнаду за долазак и одлазак са посла у износу од 28.588 динара, што одговара пуном износу накнаде која би им припадала да су радили цео месец, што није у складу са одредбама члана 118 Закона о раду и одредбама члана 47 Посебног колективног уговора за државне органе.

Препорука број 19: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да запосленима обрачунавају и исплаћују накнаду трошкова за долазак и одлазак са посла у складу са Законом о раду и Посебним колективним уговором за државне органе.

3.5 Награде запосленима и остали посебни расходи – група конта 416000

На групи конта 416000 – Награде запосленима и остали буџетски расходи, програмска активност 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла планирани су расходи у износу од 3.700.000 динара а исказано је извршење у износу од 2.911.145 динара. Исказани износ извршења се односи на исплату јубиларних награда запосленима.

У току 2023. године Управа за ветерину је извршила исплату јубиларних награда за 22. запослених, и то за: десет година стажа – десет запослених; 20 година стажа – четири запослена; 30 година стажа – два запослена и 35 година стажа – шест запослених.

Одредбама члана 39 Закона о платама државних службеника и намештеника прописано је да посебним колективним уговором за државне органе могу да се утврде и друга примања државних службеника, према општим прописима о раду.

Одредом члана 46 Посебног колективног уговора за државне органе који је важио до 31. децембра 2023. године, предвиђено је да запослени има право на јубиларну награду у висини просечне месечне зараде без пореза и доприноса по запосленом у Републици Србији према објављеном податку органа надлежног за послове статистике за последњи месец у претходној календарској години у односу на календарску годину у којој се јубиларна награда остварује, с тим што се висина новчане награде увећава за 30% при сваком наредном остваривању тог права, тако да се исплаћује за: 1) 10 година рада у радном односу - у висини месечне просечне зараде; 2) 20 година рада у радном односу - у висини новчане награде из тачке 1) овог става увећане за 30%; 3) 30 година рада у радном односу - у висини новчане награде из тачке 2) овог става увећане за 30%; 4) 35 година рада у радном односу - у висини новчане награде из тачке 3) овог става

увећане за 30%. 5) 40 година рада у радном односу - у висини новчане награде из тачке 4) овог става увећане за 30%.

Увидом у Одлуке о исплати јубиларне новчане награде остварене у 2023. години запосленима у Управи за ветерину утврдили смо да су јубиларне награде обрачунаване у висини просечне зараде без пореза и доприноса по запосленом у Републици Србији према објављеном податку органа надлежног за послове статистике за последњи месец у претходној календарској години у односу на календарску годину у којој се јубиларна награда исплаћује, што је у складу са одредбама члана 39 Закона о платама државних службеника и намештеника и одредбама члана 46 Посебног колективног уговора за државне органе.

Налаз: Управа за ветерину је у 2023. години извршила исплату јубиларних награда за 22 запослена, у износу од 2.911.145 динара у складу са одредбама члана 39 Закона о платама државних службеника и намештеника и одредбом члана 46 Посебног колективног уговора за државне органе.

3.6 Стални трошкови – група конта 421000

На групи конта 421000 – Стални трошкови, код Управе за ветерину програмска активност 0004 – Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла планирани су расходи у износу од 45.800.000 динара, а извршени и евидентирани расходи у износу од 33.056.569 динара који су приказани у следећој табели:

Табела број 36. Структура сталних трошкова

Број конта	Назив конта	Износ
421211	Услуге за електричну енергију	5.164.930
421221	Природни гас	287.668
421225	Централно грејање	774.441
421311	Услуге водовода и канализације	261.777
421323	Услуге заштите имовине	259.034
421324	Одвоз отпада	165.777
421325	Услуге чишћења	2.347.664
421391	Допринос за коришћење градског земљишта и сл.	25.500
421411	Телефон, телекс, телефакс	4.555.139
421412	Интернет	121.843
421414	Услуге мобилног телефона	5.146.064
421421	Пошта	269.491
421512	Осигурање возила	2.108.560
421521	Осигурање запослених у случају несреће на раду	1.483.067
421619	Закуп осталог простора	3.046.197
421621	Закуп опреме за саобраћај	7.020.969
421919	Остали непоменути трошкови	18.448
Укупно:		33.056.569

У оквиру групе 421000 – Стални трошкови, узорковали смо следећа конта: 421414 - Телефон, телекс, телефакс, 421512 - Осигурање возила, 421513 - Осигурање запослених у случају несреће на раду, 421325 – Услуге чишћења и 421619 – Закуп опреме за саобраћај.

Кonto 421414 - Телефон, телекс, телефакс. На овој економској класификацији Управа за ветерину исказала је расходе у износу од 4.555.319 динара и исти се односе на услуге фиксне телефоније.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину закључило је Уговор број 404-02-374/2022-05 од 1. децембра 2022. године са Предузећем за телекомуникације „Телеком Србија“ а. д. Београд вредности 2.800.000 динара са ПДВ-ом. Предмет уговора је пружање услуге фиксне телефоније за 115 телефонских прикључака, један ИПТВ, 27 АДСЛ и један месни закупљени вод. Уговор је закључен на период од годину дана.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину закључило је Уговор број 000431160 2023 14841 005 000 405 001 од 11. децембра 2023. године са Предузећем за телекомуникације „Телеком Србија“ а. д. Београд вредности 3.600.000 динара са ПДВ-ом. Предмет уговора је пружање услуге фиксне телефоније за 114 телефонских прикључака, један ИПТВ, 27 АДСЛ и један месни закупљени вод. Уговор је закључен на период од годину дана.

У току 2023. године Управа за ветерину је извршила расход на име услуга фиксне телефоније по уговорима са Предузећем за телекомуникације „Телеком Србија“ а. д. Београд у износу од 4.555.138 динара.

Кonto 421512 - Осигурање возила. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину закључило је Уговор број 404-02-109/2022-05 од 17. фебруара 2022. године са Компанијом „Дунав осигурање“ а. д. о Београд вредности 3.000.000 динара. Висина премије изражена је у динарима без пореза. Предмет уговора је пружање услуге обавезног осигурања возила Управе за ветерину. Уговор је закључен на период од годину дана.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину закључило је Уговор број 404-02-109/2022-05 од 6. фебруара 2023. године са Компанијом „Дунав осигурање“ а. д. о Београд вредности 3.000.000 динара. Висина премије изражена је у динарима без пореза. Предмет уговора је пружање услуге обавезног осигурања возила и то за оквирно 213 службених возила Управе за ветерину. Уговор је закључен на период од годину дана.

У току 2023. године Управа за ветерину је извршила расход на име услуга обавезног осигурања возила по уговорима са Компанијом „Дунав осигурање“ а. д. о Београд у износу од 2.108.560 динара.

Кonto 421513 - Осигурање запослених у случају несреће на раду. Уговор о пружању услуге осигурања запослених број 404-02-378/2022-05 од 12. октобра 2022. године закључен је између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и Групе понуђача коју чине: носилац посла Акционарско друштво за осигурање „Generali osiguranje Srbija“ са седиштем у Београду и члан групе Акционарско друштво за осигурање „DDOR“ са седиштем у Новом Саду. Предмет уговора је пружање услуге осигурања и то: 1) смрт услед незгоде, трајни инвалидитет, трошкови лечења и дневна накнада, чија укупна премија за све запослене на једногодишњем нивоу износи 616.445 динара без ПДВ-а, односно 616.445 динара са ПДВ-ом и 2) хируршке интервенције, теже болести, чија укупна премија за све запослене на једногодишњем нивоу износи 882.655 динара без ПДВ-а, односно 882.655 динара са ПДВ-ом. Укупно уговорена висина премије за осигурање запослених износи 1.499.100 динара без ПДВ-а на премије неживотног осигурања, односно 1.499.100 са ПДВ-ом. Премија је фиксна и не може се мењати у току важења уговора. Период осигурања траје од 29. октобра 2022. године до 29. октобра 2023. године

Уговор о пружању услуге осигурања запослених број 404-02-318/2023-05 од 3. октобра 2023. године закључен је између Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и Групе понуђача коју чине: носилац посла Акционарско друштво за осигурање „Generali osiguranje Srbija“ са седиштем у Београду и члан групе Акционарско друштво за осигурање „DDOR“ са седиштем у Новом Саду. Предмет уговора је пружање услуге осигурања и то: 1) смрт услед незгоде, трајни инвалидитет, трошкови лечења и дневна накнада, чија укупна премија за све запослене на једногодишњем нивоу износи 609.853 динара без ПДВ-а, односно 609.853 динара са ПДВ-ом и 2) хируршке интервенције, теже болести, чија укупна премија за све запослене на једногодишњем нивоу износи 873.215 динара без ПДВ-а, односно 873.215 динара са ПДВ-ом. Укупно уговорена висина премије за осигурање запослених износи 1.483.068 динара без ПДВ-а на премије неживотног осигурања, односно 1.483.068 са ПДВ-ом. Премија је фиксна и не може се мењати у току важења уговора. Период осигурања траје од 25. октобра 2023. године до 25. октобра 2024. године. По овом уговору испостављене су две фактуре: 1) број Н-5358/2023 од 20. октобра 2023. године у износу од 609.852 динара са ПДВ-ом и 2) број Д-1163/2023 од 20. октобра 2023. године у износу од 873.215 динара са ПДВ-ом. Управа за ветерину је по овом уговору извршила расходе у 2023. години у износу од 1.483.067 динара са ПДВ-ом.

Кonto 421325 – Услуге чишћења. Као што је описано у Прилогу 2 – тачка 2.2 Спровођење поступака јавних набавки, Управа за ветерину је по уговору о јавној набавци услуге чишћења који је закључила у 2022. години, извршила расходе у износу од 882.000 динара са ПДВ-ом, од чега је у 2022. години извршила 73.500 динара, а у 2023. години 808.500 динара. Приликом спровођења поступка јавне набавке у којем је закључила поменути уговор, Управа за ветерину је као квалитативни критеријум у оквиру техничког и стручног капацитета утврдила критеријум којим се ограничава конкуренција захтевајући да понуђач има у радном односу два лица која имају важећу дозволу за боравак на граничним прелазима, уместо да је утврдила и друго ангажовање лица у складу са Законом о раду, што није у складу са одредбом чл. 7, 114. и 117 Закона о јавним набавкама.

Кonto 421619 – Закуп опреме за саобраћај. Као што је описано у Прилогу 2 – тачка 2.2 Спровођење поступака јавних набавки, Управа за ветерину је по уговору о јавној набавци закупа опреме за саобраћај, за 20 возила, извршила расходе у 2023. години у износу од 7.020.969 динара и то по фактурама за период јун-децембар 2023. године.

3.7 Услуге по уговору – група конта 423000

Група 423000 – Услуге по уговору, садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Управе за ветерину програмска активност 0004 – Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла планирани су расходи у износу од 129.700.000 динара, а плаћени и евидентирани расходи у износу од 108.747.976 динара, и то:

Табела број 37. Структура услуга по уговору код Управе за ветерину

Број конта	Назив конта	Износ
423111	Услуге превозија	4.657.470
423291	Остале компјутерске услуге	43.563.056
423322	Котизација за семинаре	629.468
423391	Издаци за стручне испите	32.940
423419	Остале услуге штампања	31.045.740
423421	Услуге информисања јавности	875.000
423432	Објављивање тендера и информативних огласа	20.196
423599	Остале опште услуге	27.250.859
423711	Репрезентација	226.993
423911	Остале опште услуге	446.254
Укупно:		108.747.976

У оквиру групе 423000 – Услуге по уговору, узорковали смо следећа конта: 423291 – Остале компјутерске услуге, 423419 – Остале услуге штампања и 423599 – Остале опште услуге.

Конто 423291 - Остале компјутерске услуге. На овој економској класификацији Управа за ветерину исказала је расходе у износу од 43.563.056 динара.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину закључила је 4. маја 2022. године Уговор о пружању услуга број 404-02-85/2022-05/7 са добављачем „In-Cognition“ д. о. о. Београд, као носиоцем групе понуђача вредности 27.504.000 динара са ПДВ-ом. Наручилац плаћање врши сукцесивно (месечно) на рачун добављача од дана пријема уредног рачуна и Извештаја о извршеним услугама. Предмет уговора су услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примена нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. Као што је описано у Прилогу 2 – тачка 2.2 Спровођење поступака јавних набавки, Управа за ветерину је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примене нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја“, као квалитативни критеријум предвидела стандард који је повучен и замењен новим 2015. године, односно услове који нису у логичкој вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом чл. 5, 9 и 114 Закона о јавним набавкама.

Такође, Управа за ветерину закључила је дана 21. августа 2023. године Уговор број 404-02-247/2023-05/7 са добављачем „In-Cognition“ д. о. о. Београд, као носиоцем групе понуђача вредности 27.600.000 динара са ПДВ-ом. Наручилац плаћање врши сукцесивно (месечно) на рачун добављача од дана пријема уредног рачуна и Извештаја о извршеним услугама. Предмет уговора су услуге одржавања, развој информационих система Управе за ветерину (основних и апликативних), увођења нових апликација и примена нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. У току 2023. године по наведеним уговорима добављачу „In-Cognition“ д. о. о. Београд је плаћено 18.595.776 динара.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за ветерину закључила је 22. септембра 2022. године Уговор о пружању услуга број 404-02-347/2022-05 са добављачем „Fractal Dimension“ д. о. о. Београд, вредности 1.174.800 динара. Предмет уговора је услуга миграције продукције Управе за ветерину са инфраструктуре

Дата центар СББ, на локацију Канцеларија за информационе технологије Београд. По наведеном уговору и рачуну број 067-2022 од 15. децембра 2022. године извршено је плаћање у износу од 1.174.800 динара. Такође, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину закључила је 13. октобра 2022. године Уговор о пружању услуга број 404-02-385/2022-05 са добављачем „Fractal Dimension“ д. о. о. Београд, вредности 1.161.600 динара са ПДВ-ом. Предмет уговора је услуга миграције продукције Управе за ветерину са инфраструктуре Дата центар СББ, на локацију Државни Дата центар Крагујевац. По наведеном уговору и рачуну број 069-2022 од 15. децембра 2022. године извршено је плаћање у износу од 1.161.600 динара.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за ветерину закључила је 19. јула 2023. године Уговор о пружању услуга број 404-02-242/2023-05/7 са добављачем „Fractal Dimension“ д. о. о. Београд, као носиоцем групе понуђача вредности 9.820.800 динара са ПДВ-ом. Наручилац плаћање врши sukcesивно (месечно) на рачун добављача од дана пријема уредног рачуна и Извештаја о извршеним услугама. Предмет уговора су услуге одржавања хардверске инфраструктуре са администрацијом и одржавањем системских програма, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. По наведеним уговорима и рачунима добављачу „Fractal Dimension“ д. о. о. Београд у 2023. години извршено је плаћање у износу од 4.620.000 динара. Као што је описано у Прилогу 2 – тачка 2.2 Спровођење поступака јавних набавки, Управа за ветерину је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Услуга одржавања хардвера и системског софтвера“, као квалитативни критеријум предвидела стандард који се односи на организацију рада унутар самог потенцијалног понуђача а који је повучен и замењен новим 2015. године, односно услове који нису у логичкој вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом чл. 5, 9 и 114 Закона о јавним набавкама.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину закључила је 16. маја 2022. године Уговор број 404-02-00219/2022-05/6 са добављачем пружаоцем услуге „ИПМ – РАЧУНАРСКИ СИСТЕМИ“ д. о. о. Београд вредности 8.784.000 динара са ПДВ-ом. Предмет уговора су услуге одржавања и развоја ИТСМ модула за потребе Управе, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. Такође, Управа је 22. јуна 2023. године закључила Уговор број 404-02-220/2023-05/5 са добављачем пружаоцем услуге „ИПМ – РАЧУНАРСКИ СИСТЕМИ“ д. о. о. Београд вредности 8.784.000 динара са ПДВ-ом. Предмет уговора су услуге одржавања и развоја ИТСМ модула за потребе Управе, у свему у складу са Техничком спецификацијом из Конкурсне документације за предметну јавну набавку. По наведеним уговорима и испостављеним рачунима добављачу „ИПМ – РАЧУНАРСКИ СИСТЕМИ“ д. о. о. Београд у 2023. години извршено је плаћање у износу од 8.990.400 динара.

Кonto 423419 - Остале услуге штампања. На овој економској класификацији Управа за ветерину исказала је расходе у износу од 31.045.740 динара.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину закључила је 15. маја 2023. године Уговор број 404-02-172/2023-05/4 са Народном банком Србије – Заводом за израду новчаница и кованог новца вредности 29.997.120 динара са ПДВ-ом. Предмет уговора је услуга штампања 320.000 пасоша за говеда и 100.000 пасоша за кућне љубимце. На основу наведеног уговора Управа за ветерину је извршила плаћање у износу од 29.997.120 динара.

Као што је описано у Прилогу 2 – тачка 2.2 Спровођење поступака јавних набавки, Управа за ветерину није пратила реализацију уговора за услугу штампања пасоша за говеда и кућне љубимце број 404-02-172/2023-05/4 од 23. маја 2023. године, јер не

располаже подацима о 17.696 пасоша за кућне љубимце чија вредност износи 4.905.331 динара са ПДВ-ом, односно нема информацију о томе где се ти пасоши налазе - да ли су издати, да ли су још увек код ветеринарских субјеката или регионалних оператера, или уопште не постоје, јер нису унети у Централну базу, што није у складу са одредбама члана 154 Закона о јавним набавкама и одредбама члана 107 Правилника о ближем поступку уређивања поступка набавке.

Кonto 423599 - Остале опште услуге. На овој економској класификацији Управа за ветерину исказала је расходе у износу од 27.250.859 динара. Највећи део ових расхода (84%) извршен је за исплату уговора о привременим и повременим пословима ради обављања послова из делокруга Управе за ветерину, чија је структура приказана у следећој табели:

Табела број 38. Преглед извршених расхода по основу уговора о привременим и повременим пословима

Месец	Број ангажованих лица	Исплаћен нето	Порез и доприноси	Укупно
Децембар 2022.	25	1.423.876	807.322	2.231.198
Јануар 2023.	23	1.411.131	803.367	2.214.498
Фебруар 2023.	24	1.357.000	768.580	2.125.580
Март 2023.	24	1.180.173	669.375	1.849.548
Април 2023.	18	1.116.000	633.229	1.749.229
Мај 2023.	18	1.063.826	599.699	1.663.525
Јун 2023.	16	836.454	474.171	1.310.625
Јул 2023.	18	946.000	552.294	1.498.294
Август 2023.	17	1.016.000	597.280	1.613.280
Септембар 2023.	17	1.036.571	610.500	1.647.071
Октобар 2023.	17	1.043.000	614.631	1.657.631
Новембар 2023.	17	1.043.000	614.631	1.657.631
Децембар 2023.	17	993.333	585.363	1.578.696
Укупно:		14.466.364	8.330.441	22.796.805

Такође, у току 2023. године са ове економске класификације извршене су исплате у износу од: 2.323.148 динара у бруто износу за накнаде комисији за полагање стручног испита за дипломиране ветеринаре и ветеринарске техничаре, 964.506 динара за два уговора о допунском раду и 1.166.400 динара за консалтинг услуге.

3.8 Специјализоване услуге – група конта 424000

Група 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта на којима се књиже пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела број 39. Преглед планираних и извршених расхода за специјализоване услуге у 2023. години

Програмска активност	Опис	Закон о буџету за 2023. годину	Ребаланс Закона о буџету за 2023. годину	Преусмеравање апропријација	Укупно планирана средства	Извршени расходи
1	2	3	4	5	6=4+5	7
0001	Специјализоване услуге	560.000.000	524.000.000	(14.500.000)	509.500.000	432.949.257
0004		0	9.000.000	0	9.000.000	6.683.000
Укупно		560.000.000	533.000.000	(14.500.000)	518.500.000	439.632.257

Управа за ветерину је извршене расходе за специјализоване услуге евидентирала на конту 424111 - Услуге ветеринарског прегледа и вакцинације у износу од 432.949.257 динара и конту 424351 - Остале медицинске услуге у износу од 6.683.000 динара.
Контно 424111 - Услуге ветеринарског прегледа и вакцинације. На овој економској класификацији извршени су и евидентирани расходи у износу од 432.949.257 динара.

Табела број 40. Преглед извршених расхода за специјализоване услуге за програмску активност 0001 у 2023. години

Рб	Назив	Износ
1	НИВ Нови Сад	82.774.997
2	НИВ Србије Београд	18.587.167
3	ВСИ Јагодина	20.284.789
4	ВСИ Краљево	46.381.985
5	ВСИ Ниш	21.444.534
6	ВСИ Панчево	19.114.952
7	ВСИ Пожаревац	21.834.737
8	ВСИ Сомбор	46.100.933
9	ВСИ Суботица	25.551.907
10	ВСИ Шабац	89.500.050
11	ВСИ Зајечар	6.419.446
12	ВСИ Зрењанин	34.953.760
Укупно:		432.949.257

Одредбама члана 140 Закона о ветеринарству прописано је да се средства за спровођење здравствене заштите животиња између осталог обезбеђују од: 1) накнаде за издавање уверења о здравственом стању животиња; 2) накнаде за извршене прегледе при утовару пошиљке животиња ван епизоотиолошке јединице; 3) накнаде за извршене ветеринарско-санитарне прегледе објеката, односно прегледе општих и посебних услова за хигијену хране и хране за животиње; 4) накнаде за извршене ветеринарско-санитарне прегледе животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла, хране за животиње и споредних производа животињског порекла у производњи и промету; 5) накнаде за обележавање, регистрацију и праћење кретања животиња; 6) накнаде за обележавање и евиденцију паса односно евиденцију мачака. Средства остварена од накнада су приход буџета Републике Србије и користе се за спровођење мера здравствене заштите животиња, с тим што се 50% средстава остварених од накнада из става 1. тачка 1), 2), 4), 5) и 6) овог члана користе за спровођење мера здравствене заштите животиња преко овлашћених ветеринарских станица.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је у 2023. години закључила са десет ветеринарских специјалистичких института и два научна ветеринарска института, уговоре којим се уређују међусобни односи у поступку спровођења послова у складу са Правилником о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину. Институте се обавезују да у складу са организацијом и спровођењем програма мера здравствене заштите животиња на свом епизоотиолошком подручју за које су основани Законом о здравственој заштити животиња и Законом о ветеринарству, извршавају све активности предвиђене поменути програмом мера. Институте се такође обавезују да закључе уговоре са ветеринарским организацијама и ветеринарским службама на свом епизоотиолошком подручју, на основу којих ће се вршити исплата средства за све активности предвиђене по Програму мера, а с обзиром на то да ветеринарске станице/амбуланте спроводе ове послове.

Евидентирани расходи на економској класификацији 424111 - Услуге ветеринарског прегледа и вакцинације у целости се односе на плаћања ветеринарским станицама, а преко научних ветеринарских института и ветеринарских специјалистичких института, а по основу накнада ветеринарским станицама/амбулантама за издавање уверења о здравственом стању животиња, извршене ветеринарско санитарне прегледе и обележавање животиња. Научни ветеринарски институти и ветеринарски специјалистички институти вршили су правдање пренетих средстава на основу месечних извештаја који садрже назив ветеринарске станице/амбуланте, уплаћене износе физичких лица по основу пружених услуга, као и износ који припада ветеринарској станици/амбуланти. Такође, научни ветеринарски институти и ветеринарски специјалистички институти су уз месечни извештај достављали и изводе којима су правдали пренета средства ветеринарским станицама/амбулантама.

Међутим, ветеринарске станице/амбуланте које су обављале послове издавање уверења о здравственом стању животиња, извршене ветеринарско санитарне прегледе и обележавање животиња, по том основу у 2023. години оствариле средства у износу од 432.949.257 динара, су изабране на конкурс 2017. године, јер Управа за ветерину није спровела нови конкурс за Програм мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству. Ветеринарске станице/амбуланте су поменуте послове обављале по основу уговора које је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину, након спроведеног конкурса 2017. године, закључило са тим станицама а који су истекли 2019. године.

Кonto 424351 - Остале медицинске услуге. На овој економској класификацији извршени су и евидентирани расходи у износу од 6.683.000 динара и у целости се односе на услуге систематских прегледа запослених на основу Уговора о пружању услуга систематског прегледа запослених⁹⁴ који је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за ветерину закључила са Домом здравља „Визим“ Београд.

Откривена неправилност 21: Управа за ветерину је током 2023. године ветеринарским станицама/амбулантама, а преко два научна ветеринарска института и десет ветеринарских специјалистичких института исплатила 432.949.257 динара на име накнада за издавање уверења о здравственом стању животиња, извршене ветеринарско санитарне прегледе и обележавање животиња на основу уговора чији је период важења истекао 2019. године, односно без спровођења конкурса и закључивања нових уговора о обављању послова по Програму мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, што није у складу са одредбом члана 53 Закона о ветеринарству (Препорука број 22).

3.9 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – група конта 451000

На групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, код Управе за ветерину програмска активност: 0001 – Заштита здравља животиња планирани су расходи у износу од 5.127.003.225 динара, а извршени и евидентирани расходи у износу од 5.126.994.655 динара и програмска активност 0002 – безбедност хране животињског порекла и хране за животиње планирани су расходи у износу од 180.000.000 динара, а извршени и евидентирани расходи у износу од 130.742.785 динара.

⁹⁴ Број 000400202 2023 14841 005 000 405 од 8. децембра 2023. године.

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину у Разделу 24 - Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Глава 24.1 - Управа за ветерину, Програм 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, планирана су средства на позицији 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у укупном износу 2.943.042.000 динара, а Ребалансом Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину ова средства су увећана за 415.000.000 динара и износе 3.578.042.000 динара.

Ради обезбеђивања недостајућих средстава потребних за накнаду штете власницима животиња, за угинуле и убијене животиње у циљу дијагностике болести Афричке куге свиња, као и за спречавање ширења и сузбијања болести Афричке куге свиња, Влада Републике Србије је, након Ребаланса Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, донела четири решења о употреби средстава текуће буџетске резерве, којима је увећала средства за програмску активност 0001 – Заштита здравља животиња за износ од 1.922.000.000 динара.⁹⁵

Управа за ветерину је последњом изменом финансијског плана за 2023. годину⁹⁶ (четврта измена) планирала средства за Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама (група конта 451000) у укупном износу од 5.307.003.225 динара, од чега средства из донације Европске уније („Project VP/20221RS1 S12.871234 - 2022 Veterinary programmes for animal diseases (VP 20221RS)“) износе 26.261.225 динара.

Табела број 41. Преглед планираних средстава на позицији субвенција за 2023. годину

Програмска активност	ОПИС	Закон о буџету	Ребаланс Закона о буџету	Текућа буџетска резерва	Средства из донација	Укупно планирана средства
1	2	3	4	5	6	7=4+5+6
0001	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама (Распоред и коришћење средстава вршиће се у складу са посебним актом Владе)	2.835.042.000	3.178.042.000	1.922.000.000	26.961.225	5.127.003.225
0002		108.000.000	180.000.000	0	0	180.000.000
Укупно:		2.943.042.000	3.358.042.000	1.922.000.000	26.961.225	5.307.003.225

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 401-1516/2023 од 23. фебруара 2023. године, усвојен је Програм распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину. Програмом су дефинисане програмске активности које ће се финансирати из средстава буџет, чија је структура представљена у наредној табели.

⁹⁵ Решења: 05 број 401-10839/2023 од 3. новембра 2023. године, 05 број 401-11600/2023 од 23. новембра 2023. године, 05 број 401-12111/2023 од 7. децембра 2023. године и 05 број 401-12635/2023 од 25. децембра 2023. године.

⁹⁶ Број 401-00-2/2023-05-4 од 28. децембра 2023. године.

Табела број 42. Програм распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину по Закључку Владе Републике Србије 05 Број: 401-1516/2023 од 23. фебруара 2023. године

Назив	План		
	Неизмирене обавезе из 2022. године	Расположиви износ у 2023. години	Укупно
1	2	3	4=2+3
1. Програмска активност 0001 - Заштита здравља животиња	210.000.000	2.625.042.000	2.835.042.000
А) Спречавање појаве и ширења заразних болести	200.000.000	2.435.042.000	2.635.042.000
Б) Сузбијање заразних болести животиња	10.000.000	190.000.000	200.000.000
2. Програмска активност 0002 - Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње	10.000.000	98.000.000	108.000.000
А) Испитивање резидуа и штетних материја у животињама, храни животињског порекла и храни за животиње, анализу узорака хране, производа животињског порекла и резидуа ветеринарских производа чије количине прелазе максимално дозвољене количине	0	96.000.000	96.000.000
Б) Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње	10.000.000	2.000.000	12.000.000
Укупно:	220.000.000	2.723.042.000	2.943.042.000

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 401-6205/2023 од 13. јула 2023. године усвојене су измене Програма распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину. Изменама Програма, програмске активности су дефинисане према структури која је представљена у наредној табели.

Табела број 43. Програм о изменама програма распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину по Закључку Владе Републике Србије 05 Број: 401-6205/2023 од 13. јула 2023. године

Назив	План		
	Неизмирене обавезе из 2022. године	Расположиви износ у 2023. години	Укупно
1	2	3	4=2+3
1. Програмска активност 0001 - Заштита здравља животиња	210.000.000	2.468.042.000	2.678.042.000
А) Спречавање појаве и ширења заразних болести	200.000.000	2.278.042.000	2.478.042.000
Б) Сузбијање заразних болести животиња	10.000.000	190.000.000	200.000.000
2. Програмска активност 0002 - Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње	10.000.000	170.000.000	180.000.000
А) Испитивање резидуа и штетних материја у животињама, храни животињског порекла и храни за животиње, анализу узорака хране, производа животињског порекла и резидуа ветеринарских производа чије количине прелазе максимално дозвољене количине	0	96.000.000	96.000.000
Б) Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње	10.000.000	74.000.000	84.000.000
Укупно:	220.000.000	2.638.042.000	2.858.042.000

Влада Републике Србије је Закључком 05 Број: 401-10794/2023-1 од 3. новембра 2023. године дала сагласност да се власницима животиња изврши исплата средстава за угинуле, као и убијене животиње у циљу дијагностике болести Афричке куге свиња и у циљу спречавања ширења и сузбијања заразне болести Афричке куге свиња. Овим закључком, Влада Републике Србије је дала сагласност на трошење додатних средстава и то у износу од 58.172.189 динара. Исплата средстава вршиће се преко Научно ветеринарског института Србије, Београд, Научног института за ветеринарство „Нови Сад“ и ветеринарско – специјалистичких института.

Табела број 44. Преглед распореда и коришћења субвенција по Закључку Владе Републике Србије и извршених расхода за субвенције из извора 01 (приходи из буџета) у 2023. години

Програм 0109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика (извор 01 – приходи из буџета)		Расподела и коришћење субвенција по Закључку Владе Републике Србије		Извршена плаћања	Разлика	
		401-6205/2023 од 13. 7. 2023. године	401-10794/2023-1 од 3. 11. 2023. године		Више исплаћено	Мање исплаћено
1	2	3	4	5	6=3+4-5	
1. Програмска активност 0001 - Заштита здравља животиња (А+Б+В)		2.678.042.000	58.172.189	5.100.033.430	-2.435.919.241	72.100.000
А	Спречавање појаве и ширења заразних болести животиња (од 1 до 4)	2.478.042.000	0	2.938.689.483	-532.747.483	72.100.000
	1) превентивне мере и дијагностичка испитивања	2.163.042.000	0	2.659.849.483	-496.807.483	
	2) поверени послови здравствене заштите животиња	200.000.000	0	235.940.000	-35.940.000	
	3) набавка вакцина	90.000.000	0	42.900.000		47.100.000
	4) сакупљање и превоз лешева животиња	25.000.000	0	0		25.000.000
Б	Сузбијање заразне болести животиња (1+2)	200.000.000	58.172.189	2.161.343.947	-1.903.171.758	
	1) накнада штете власницима животиња	150.000.000	58.172.189	1.738.778.433	-1.530.606.244	
	2) мере које се спроводе ради спречавања ширења заразних болести	50.000.000	0	422.565.514	-372.565.514	
2. Програмска активност 0002 - Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње (А+Б)		180.000.000	0	130.742.785		49.257.215
А	Испитивање резидуа и штетних материја у животињама, храни животињског порекла и храни за животиње	96.000.000	0	78.663.331		17.336.669
Б	Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње	84.000.000	0	52.079.454		31.920.546
Укупно за активности 0001 и 0002 из извора 01 (приходи из буџета):		2.858.042.000	58.172.189	5.230.776.215	-2.435.919.241	121.357.215

Откривена неправилност 22: Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за субвенције из буџета у износу од 2.435.919.241 динара по програму 0109 - Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, без претходно донетог интерног акта Владе Републике Србије, односно закључка о коришћењу и расподели средстава за субвенције, што није у складу са одредбама члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. године и одредбама члана 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Препорука број 20: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да исплату субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама врше у складу са прописима који уређују ову област, односно на основу посебног акта Владе Републике Србије ако је такав начин прописан Законом о буџету.

Управа за ветерину је у 2023. години исказала расходе за Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама (група конта 451000) у износу од 5.257.737.440 динара.

Табела број 45. Преглед извршених расхода за субвенције у 2023. године по програмским активностима

Програм 0109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика		Извршена плаћања	%
1. Програмска активност 0001 - Заштита здравља животиња (А+Б+В)		5.126.994.655	98%
А	Спречавање појаве и ширења заразних болести животиња (од 1 до 4)	2.938.689.483	56%
	1) превентивне мере и дијагностичка испитивања	2.659.849.483	51%
	2) поверени послови здравствене заштите животиња	235.940.000	4%
	3) набавка вакцина	42.900.000	1%
	4) сакупљање и превоз лешева животиња	0	0%
Б	Сузбијање заразне болести животиња (1+2)	2.161.343.947	41%
	1) накнада штете власницима животиња	1.738.778.433	33%
	2) мере које се спроводе ради спречавања ширења заразних болести	422.565.514	8%
В	Донација ЕУ од међународних организација - сузбијање заразне болести животиња	26.961.225	1%
2. Програмска активност 0002 - Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње (А+Б)		130.742.785	2%
А	Испитивање резидуа и штетних материја у животињама, храни животињског порекла и храни за животиње	78.663.331	1%
Б	Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње	52.079.454	1%
Укупно за активности 0001 и 0002:		5.257.737.440	100%

3.9.1 Програмска активност 0001 - Заштита здравља животиња

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама за програмску активност 0001 - Заштита здравља животиња у укупном износу од 5.126.994.655 динара, а чија је структура дата у наредне две табеле.

Табела број 46. Извршени расходи за програмску активност 0001 - Заштита здравља животиња у 2023. години

Програмска активност 0001	Буџетска средства	Средства из донација	Укупно
А) Спречавање појаве и ширења заразних болести	2.938.689.483	0	2.938.689.483
Б) Сузбијање заразних болести животиња	2.161.343.947	26.961.225	2.188.305.172
Укупно	5.100.033.430	26.961.225	5.126.994.655

Табела број 47. Извршени расходи за програмску активност 0001 - Заштита здравља животиња у 2023. години

Програмска активност 0001	Буџетска средства	Средства из донација	Укупно
1	2	3	4=2+3
А) Спречавање појаве и ширења заразних болести (1001+1002+1003)	2.938.689.483	0	2.938.689.483
1001 - Рад ветеринарских станица и института по програму мера здравствене заштите животиња и лабораторијско-дијагностичка испитивања - Бруцелоза, леукоза, болест лудих крава, беснило и друге болести и зоонозе	2.659.849.483		2.659.849.483
1002 - Обављање поверених послова здравствене заштите животиња научних, специјалистичких организација, као и финансирање	235.940.000		235.940.000

Програмска активност 0001	Буџетска средства	Средства из донација	Укупно
1	2	3	4=2+3
привредног друштва које послује средствима у државној својини, јавне установе за сакупљање, прераду и уништавање споредних производа животињског порекла, ветеринарских института и високошколских установа			
1003 - Набавка вакцине, дијагностичког материјала и средстава за обележавање	42.900.000		42.900.000
Б) Сузбијање заразних болести животиња (1101+1102)	2.161.343.947	26.961.225	2.188.305.172
1101 - Надокнада штете власницима животиња које су убијене, принудно заклане и уништене у циљу сузбијања заразних болести животиња по наређеним мерама	1.680.643.118		1.680.643.118
1101 - Надокнада штете власницима животиња по Закључку Владе 05 број 401-10794/2023-1 од 03. 11. 2023. године	58.135.315		58.135.315
1101 - Донација ЕУ од међународних организација - Надокнада штете власницима животиња		26.961.225	
1102 - Мере које се спроводе ради спречавања појављивања, ширења, сузбијања и искорењивања заразних болести: Спремност и рад на терену екипа за хитно реаговање, дезинфекција, дезинсекција, дератизација и еутаназација животиња и нешкодљиво уклањање лешева	422.565.514		422.565.514
Укупно (А+Б)	5.100.033.430	26.961.225	5.126.994.655

3.9.1.1 А) Спречавање појаве и ширења заразних болести животиња

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама који се односе на спроведене мере спречавања појаве и ширења заразних болести животиња у износу од 2.938.689.483 динара. Структура извршених расхода представљена је у наредној табели.

Табела број 48. Преглед извршених расхода по основу спроведених мера спречавања појаве и ширења заразних болести животиња у 2023. години

А) Спречавање појаве и ширења заразних болести	Буџетска средства	Средства из донација	Укупно
1	2	3	4=2+3
1001 - Рад ветеринарских станица и института по програму мера здравствене заштите животиња и лабораторијско-дијагностичка испитивања - Бруцелоза, леукоза, болест лудих крава, беснило и друге болести и зоонозе	2.659.849.483		2.659.849.483
1002 - Обављање поверених послова здравствене заштите животиња научних, специјалистичких организација, као и финансирање привредног друштва које послује средствима у државној својини, јавне установе за сакупљање, прераду и уништавање споредних производа животињског порекла, ветеринарских института и високошколских установа	235.940.000		235.940.000
1003 - Набавка вакцине, дијагностичког материјала и средстава за обележавање	42.900.000		42.900.000
Укупно:	2.938.689.483	0	2.938.689.483

3.9.1.1.1 Рад ветеринарских станица и института по програму мера здравствене заштите животиња и лабораторијско – дијагностичка испитивања

Одредбама члана 51 Закона о ветеринарству прописано је да ради спречавања појаве, раног откривања, ширења, праћења, сузбијања или искорењивања заразних болести и обезбеђивања система обележавања, регистрације, као и следљивости животиња министар доноси Програм мера здравствене заштите животиња најкасније до краја јануара текуће године за коју се доноси.

Одредбама члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину је прописано да ће се распоред и коришћење средстава субвенција спроводити по посебном акту Владе Републике Србије.

У циљу одржавања континуитета спровођења мера здравствене заштите животиња и несметаног промета животиња до доношења Правилника о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, Управа за ветерину донела је 29. децембра 2022. године: (1) Предлог Правилника о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину⁹⁷ који је упутила истог дана на даљу надлежност Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Сектор за правне и нормативне послове и (2) акт⁹⁸ којим се прописује начин спровођења имунопрофилактичких мера и дијагностичких испитивања животиња до доношења Правилника о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину. Овим актом дефинисане су: 1) имунопрофилактичке мере (беснило, атипична куга живине, вакцинација живине против салмонелозе) и 2) дијагностичка испитивања (животиња која се стављају у промет, приплодних бикова, нерастова, овнова, јарчева и пастува, надзор над афричком и класичном кугом свиња, надзор над Авијаном инфлуенцом, Мониторинг на ТСЕ/БСЕ и код побачаја животиња. Управа за ветерину је претходно сачинила Предлог Закључка о употреби и коришћењу средстава за субвенције и то 27. децембра 2022. године и проследила га истом сектору⁹⁹. Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 401-1516/2023 од 23. фебруара 2023. године, усвојен је Програм распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину.

Након тога, министар пољопривреде, шумарства и водопривреде је донео Правилник о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину¹⁰⁰ и то 22. марта 2023. године, уместо до краја јануара 2023. године, што није у складу са одредбама члана 51 Закона о ветеринарству. Такође, министар је и претходни правилник, односно Правилник о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2022. годину¹⁰¹ донео са закашњењем, односно 22. фебруара 2022. године, уместо до краја јануара 2022. године, што није у складу са одредбама члана 51 Закона о ветеринарству. Исто тако, Правилник о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2022. годину је донео са закашњењем, односно 22. фебруара 2022. године, уместо до краја јануара 2022. године, што није у складу са одредбама члана 51 Закона о ветеринарству.

Правилником о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину утврђене су конкретне мере здравствене заштите животиња, рокови, начин спровођења тих мера, субјекти који ће их спроводити, извори и начин обезбеђивања и коришћења средстава, као и начин контроле спровођења мера. У току 2023. године донет је Правилник о допунама Правилника о утврђивању програма мера здравствене заштите животиња у 2023. години¹⁰² којим су послови Програма мера проширени и на дијагностичка испитивања животиња у циљу откривања болести и инфекција и отпорности на антимикробна средства.

⁹⁷ Број 110-00-00242/2022-05 од 29. децембра 2022. године.

⁹⁸ Број 110-00-00242-05/2 од 29. децембра 2022. године.

⁹⁹ Број 401-00-1859/2022-05 од 27. децембра 2022. године.

¹⁰⁰ Број 110-00-00011/2023-09 од 22. марта 2023. године.

¹⁰¹ Број 110-00-00005/2022-09 од 22. фебруара 2022. године.

¹⁰² Број 110-00-00011/2023-09 од 7. априла 2023. године.

На основу Правилника о утврђивању програма мера здравствене заштите животиња у 2023. години, вршилац дужности директора Управе за ветерину је донео План спровођења послова по Програму мера здравствене заштите животиња за 2023. годину¹⁰³ и Износ накнада за спровођење послова по Програму мера здравствене заштите животиња за 2023. годину¹⁰⁴.

У складу са одредбама чл. 49в-49ђ Закона о здравственој заштити животиња и члана 164 Закона о ветеринарству, на територији Републике Србије основано је десет ветеринарско специјалистичких института (ВСИ „Суботица“, ВСИ „Сомбор“, ВСИ „Зрењанин“, ВСИ „Шабац“, ВСИ „Јагодина“, ВСИ „Краљево“, ВСИ „Ниш“, ВСИ „Пожаревац“, ВСИ „Зајечар“ и ВСИ „Панчево“) и два национална ветеринарска института (НИВ Нови Сад и НИВ Србије). Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је у 2023. години, са свим поменутиим институтима закључило уговоре чији је предмет уређење међусобних односа у поступку спровођења послова у складу са Правилником о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, а на основу члана 141 Закона о ветеринарству и члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину. Одредбама чл. 2 и 3 ових уговора, институти су се обавезали да на свом епизоотиолошком подручју за које су основани Законом о здравственој заштити животиња, извршавају све активности које су предвиђене Програмом мера здравствене заштите животиња, као и да закључе уговоре са ветеринарским организацијама и службама на свом епизоотиолошком подручју, на основу којих ће се вршити исплата средстава за све активности предвиђене по Програму мера здравствене заштите животиња за 2023. годину. Одредбама члана 5 ових уговора, институти су у обавези да најкасније до 10-ог у месецу за претходни месец, Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде достављају збирне месечне извештаје и фактуре о обављеним пословима из чл. 2 и 3 ових уговора, а према износима дефинисаним актом „Износ накнада за спровођење послова по Програму мера здравствене заштите животиња за 2023. годину“, извештаје са спецификацијом за обележавање и евиденцију животиња, извештај са спецификацијом за издавање и продужење уверења о здравственом стању животиња и извештаје са спецификацијом за поверене поједине стручне послове ветеринарске инспекције. Одредбама члана 6 ових уговора, институти су у обавези да уз финансијска документа и извештаје достављају Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде и резултате о извршеној анализи спровођења Програма мера за све ветеринарске организације као збирни месечни извештај састављен од стране ветеринарске инспекције, извештај са спецификацијом за обележавање и евиденцију животиња, извештај са спецификацијом за издавање и продужење уверења о здравственом стању животиња и извештај са спецификацијом за оверене поједине стручне послове ветеринарске инспекције. Одредбама члана 7 ових уговора, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде се обавезало да по достављеним месечним извештајима и фактурама изврши исплату средстава институтима за послове из члана 2 ових уговора, као и да редовно преноси средства по основу накнада за обављене послове по Програму мера здравствене заштите животиња из члана 3 ових уговора. Институти су током 2023.

¹⁰³ Број 323-02-00295/2023-05/1 од 31. марта 2023. године.

¹⁰⁴ Број 401-00-00283/2023-05 од 31. марта 2023. године.

године поступали у складу са закљученим уговором у делу који се односи на правдање пренетих средстава.

Одредбама члана 53 Закона о ветеринарству прописано је да се послови из Програма мера, који су утврђени као послови од јавног интереса, уступају се правним лицима и предузетницима путем конкурса који расписује Министарство и објављује у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је 18. јануара 2017. године последњи пут расписало конкурс ради уступања послова из Програма мера здравствене заштите животиња за период 2017 – 2019. година и то та следеће послове:

- 1) Спровођење активног надзора здравственог стања на газдинствима;
- 2) Спровођење профилактичких мера прописаних Програмом мера здравствене заштите животиња;
- 3) Спровођење дијагностичких мера прописаних Програмом мера здравствене заштите животиња;
- 4) Узорковање материјала у циљу дијагностичког испитивања на заразне болести животиња обавезних за пријављивање;
- 5) Регистрација газдинстава и обележавање и регистровање животиња, као и уношење података о обележеним животињама и регистрованим газдинствима у Централну базу;
- 6) Издавање, продужење и пренос уверења о здравственом стању животиња и
- 7) Спровођење мера за рано откривање заразних болести обавезних за пријављивање, спречавање појаве, ширења, сузбијања и искорењивања заразних болести животиња.

Одлуком о избору правних лица за послове из Програма мера здравствене заштите животиња за период 2017–2019. године, изабрано је 302 ветеринарске станице које ће у овом периоду обављати уступљене послове на територији Републике Србије. Са овим станицама Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је 2017. године закључило уговоре о обављању послова из Програма мера за период од 2017. до 2019. године. У складу са одредбом члана 18 тих уговора, предвиђено је да уговор престаје да важи протеком времена на који је закључен, односно поверавањем послова и закључењем новог уговора након спроведеног конкурса. Током 2018. године, Министарство је закључило анексе ових уговора, којима су измењене одредбе у вези са предметом уговора (чл. 1 и 2 Уговора), обавезама извршиоца (чл. 7 и 8 Уговора) и обавезама наручиоца (члан 12 Уговора), а у складу са донетим Програмом мера здравствене заштите животиња за 2019. годину.

Ветеринарски институти за сваку годину са изабраним ветеринарским станицама закључују уговоре о обављању послова из Програма мера здравствене заштите за конкретну годину. Како од 2017. године није спровођен конкурс за избор ветеринарских субјеката за поверавање послова из Програма мера здравствене заштите животиња, а неке ветеринарске станице које су изабране на конкурс 2017. године су престале да обављају поверене послове (престале да постоје, изгубиле статус ветеринарске станице и сл.), ти послови су уступљени другим ветеринарским станицама. На тај начин, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је поверене послове које су обављале 34 ветеринарске станице уступило, односно

придодало ветеринарским станицама које су такође биле изабране по конкурс 2017. године а и даље обављају поверене послове за подручје за које су изабране.

Услед тога, Програм мера здравствене заштите животиња за период од 2020. до 2023. године спровођен је на основу раније закључених уговора и анекса, односно на основу уговора закључених за период 2017–2019. године и закључених анекса за уговоре који су истекли 2019. године. Ово је онемогућило учешће ветеринарских станица које су основане након 2017. године у обављању поверених послова, јер су ветеринарски институти сваке године закључивали уговоре о међусобним односима у вези са спровођењем програма мера здравствене заштите животиња искључиво са станицама изабраним на наведеном конкурс.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је преко научних ветеринарских института и специјализованих ветеринарских института вршило пренос средстава ветеринарским станицама за обављање наведених послова по испостављеним месечним фактурама и извештајима. У току 2023. године ветеринарским станицама је преко научних ветеринарских института и специјализованих ветеринарских института извршен пренос средстава у износу од 1.120.011.650 динара.

Табела број 49. Ветеринарски институти и ветеринарске станице које су спроводиле Програм мера за период 2017-2019. година и 2023. годину

РБ	Назив института	Број ветеринарских станица са којима су институти закључили уговоре		Смањење	
		2017. година (по конкурс из исте године)	2023. година (без конкурса)	Број	%
1	2	3	4	5=3-4	6=5/3
1	ВСИ „Краљево“	60	53	7	12%
2	ВСИ „Шабац“	42	39	3	7%
3	НИВ Нови Сад	38	31	7	18%
4	ВСИ „Јагодина“	29	24	5	17%
5	ВСИ „Ниш“	29	28	1	3%
6	ВСИ „Пожаревац“	21	20	1	5%
7	ВСИ „Панчево“	16	12	4	25%
8	НИВ Србије	16	15	1	6%
9	ВСИ „Зрењанин“	16	16	0	0%
10	ВСИ „Сомбор“	15	13	2	13%
11	ВСИ „Суботица“	14	12	2	14%
12	ВСИ „Зајечар“	6	5	1	17%
Укупно		302	268	34	11%

Табела број 50. Преглед ветеринарских станица које су изабране на конкурс 2017. године а затим су престале да обављају послове из Програма мера и станица које су преузеле те послове

РБ	Општина	Станице које су престале да обављају послове	Станице које су преузеле послове	Година
1	Београд-Гроцка	ВС Гроцка	ЈКП Ветерина Београд	2021
2	Лебане	ВС Лебане	ВС ДВМ Антић	2024
3	Бачка Паланка	ВС Бачка Паланка	ВС Војвођански вет	2020
4	Бач	ВС Бач	ВС Вулин вет	2019
5	Вршац	ВС Праксис ветеринарија	ВС Вет	2020
6	Панчево	ВС Зооцентар	ВС Минић	2021
7	Ковин	ВС Ковин	ВС Срђан вет	2020
8	Ковачица	ВС Ковачица	ВС Комвет	2023
9	Ковачица	ВС Меровина	ВС Хисар вет	2019

РБ	Општина	Станице које су престале да обављају послове	Станице које су преузеле послове	Година
10	Уб	ВС Селвет	ВС Уб	2019
11	Уб	ВС Стчар вет ЛСБ	ВС Теравет	2023
12	Лајковац	ВС Лајковац	ВС Здравље вет, ВС Теравет, ВС Наш ветеринар, ВС Кусуровић	2023
13	Чачак	ВС Вет вел	ВС Веткум, ВС „Ride ve“, ВС Ненадовић-вет, ВС Ветал	2022
14	Велика Плана	ВС Ветхем	ВС Велика Плана	2020
15	Деспотовац	ВС Ветамедикус 2000	ВС Деспотовац	2024
16	Свилајнац	ВС Градска	ВС Свилајнац, ВС Пчелица ВМР,	2021
17	Александровац	ВС Александровац	ВС Пештерац; ВС Ђора вет	2021
18	Крушевац	ВС Морава вет	ВС „My vet“, ВС Крушевац, ВС Ав лаве	2020
19	Краљево	ВС Ветеринарски центар Краљево	ВС „Hexavet“, ВС Унивет	2020
20	Краљево	ВС Зовет	ВС „Hexavet“, ВС Унивет, ВС Примавет, ВС Триовет	2020
21	Тутин	ВС Адо-вет	ВС Тутин	2021
22	Бачка Топола	ВС Криваја вет 2009	ВС Бачка Топола, ВС МД 2008	2021
23	Суботица	ВС Вет селект систем	ВС Ветеринар	2019
24	Кањижа	ВС Кањижа	ВС Прифивет	2024
25	Шид	ВС Кендришић	ВС Кокер, ВС ОВС	2024
26	Рума	ВС Минивет	ВС Ај-вет, ВС Рума	2024
27	Ириг	ВС Кнез Вет-Ирижанка	ВС Кнез-вет	2020
28	Сремска Митровица	ВС Сремска Митровица	ВС Сава-Срем	2024
29	Аранђеловац	ВС Ветедра	ВС Радослав Миловановић, ВС Дејан-вет, ВС Марвењак, ВС Аранђеловац	2021
30	Сопот	ВС Шумадија вет	ВС Космај вет	2021
31	Баточина	ВС Лапово	ВС Свилајнац	2024
32	Соко Бања и Бољевац	ВС Соко-вет	ВС Тимовет	2022
33	Озаци	ВС Ветеринар 86	ВС „Nucleus-Vet“	2021
34	Пожега	ВС Мићовић	ВС Доктор-вет	2020

Извршили смо увид у Централну базу коју води Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину и утврдили да укупан број активних ветеринарских станица на територији Републике Србије износи 326.

Табела број 51. Укупан број евидентираних ветеринарских станица у Централном регистру МПШВ

РБ	Назив округа	Ветеринарске станице које у Централном регистру имају активни статус		
		Број станица са којима МПШВ има закључен уговор	Број станица са којима МПШВ нема закључен уговор	Укупан број станица у Централном регистру МПШВ са активним статусом
1	2	3	5	6=3+4+5
1	Мачвански	20		20
2	Колубарски	19	1	20

3	Сремски	18	9	27
4	Златиборски	17	3	20
5	Јужно-бачки	16	6	22
6	Шумадијски	16	3	19
7	Град Београд	15	4	19
8	Браничевски	13	4	17
9	Моравички	13	3	16
10	Јужно-банатски	12	1	13
11	Расински	12		12
12	Северно-бачки	12	1	13
13	Нишавски	10	2	12
14	Рашки	10	2	12
15	Северно-банатски	10		10
16	Средње-банатски	9	2	11
17	Јабланички	8		8
18	Поморавски	8		8
19	Подунавски	7	3	10
20	Западно-бачки	7	5	12
21	Пчињски	4	1	5
22	Топлички	4		4
23	Борски	3	2	5
24	Пиротски	3		3
25	Зајечарски	2	6	8
Укупно		268	58	326

Међутим, детаљном анализом смо утврдили да се у Централној бази са активним статусом налазе и ветеринарске станице које су престале да постоје (избрисане су из регистра Агенције за привредне регистре), као и ветеринарске станице које су промениле организациони облик у ветеринарску амбуланту.

Табела број 52. Ветеринарске станице које имају активни статус у Централном регистру МПШВ а са којима није закључен уговор

РБ	Назив округа	Ветеринарске станице које у Централном регистру имају активни статус, а са којима МПШВ нема закључен уговор					
		Покренут стечај	Активно привредно друштво/предузетник	Брисано из АПР	Покренута ликвидација	Ветеринарска амбуланта	Укупно
1	Сремски		4	2			6
2	Мачвански		4				4
3	Златиборски		6				6
4	Град Београд	1	7				8
5	Колубарски	1	3				4
6	Јужно-бачки		5	1			6
7	Шумадијски	1					1
8	Моравички		1	2			3
9	Јужно-банатски		3				3
10	Браничевски			1			1
11	Рашки		3				3
12	Расински						0
13	Средње-банатски		1	1	1		3
14	Северно-бачки						0
15	Јабланички		2		1		3
16	Нишавски		1				1
17	Северно-банатски						0

РБ	Назив округа	Ветеринарске станице које у Централном регистру имају активни статус, а са којима МПШВ нема закључен уговор					
		Покренут стечај	Активно привредно друштво/предузетник	Брисано из АПР	Покренута ликвидација	Ветеринарска амбуланта	Укупно
18	Поморавски		1				1
19	Подунавски			1		1	2
20	Западно-бачки						0
21	Топлички						0
22	Пчињски						0
23	Пиротски					1	1
24	Зајечарски		2				2
25	Борски						0
Укупно:		3	43	8	2	2	58

Табела број 53. Преглед ветеринарских станица које су избрисане из Агенције за привредне регистре, а које Управа за ветерину у свом Регистру ветеринарских субјеката води као активне

Округ	ИД ветеринарског субјекта	Назив ветеринарског субјекта	Матични број	Обрисан из АПР
Браничевски	985	PVS „VETLEK PLUS“	07403844	24.9.2021.
Сремски	962	PVS „BUGARSKI“ d. o. o.	20234008	28.8.2019.
Сремски	2391	SRKI-VET d. o. o.	21266710	9.2.2024.
Средње - банатски	535	PVS „Pan-Veterina“ d. o. o.	20140062	20.11.2020.
Подунавски	923	PVS „Suprovet“ d. o. o.	20295023	15.7.2021.
Моравички	92	PVS ČAČAK d. o. o.	07182023	5.12.2017.
Моравички	89	PVS „Gornji Milanovac“ a. d.	07177127	20.12.2017.
Јужно - бачки	210	PVS „Vetemeks“ d. o. o.	20152478	19.3.2018.

Откривена неправилност 23: Регистар правних лица и предузетника за обављање ветеринарске делатности Управе за ветерину не садржи тачне податке о ветеринарским субјектима, односно није ажуриран, јер се ветеринарске станице воде као активне иако више не постоје (избрисане из АПР-а) и ветеринарске амбуланте се воде као ветеринарске станице, што није у складу са одредбама чл. 22-24 Закона о ветеринарству.

Препорука број 21: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да ажурирају Регистар правних лица и предузетника за обављање ветеринарске делатности у складу са прописима који уређују ову област.

Откривена неправилност 24: Управа за ветерину је током 2023. године ветеринарским станицама исплатила 1.120.011.650 динара на основу уговора чији је период важења истекао 2019. године, без спровођења новог конкурса и закључивања нових уговора о обављању послова по Програму мера здравствене заштите животиња, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

Препорука број 22: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да предузму потребне мере и активности у циљу спровођења конкурса за избор ветеринарских станица и закључе нове уговоре о обављању послова по Програму мера здравствене заштите животиња у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

3.9.1.1.2 Обављање поверених послова здравствене заштите животиња научних, специјалистичких организација и високошколских установа

Ветеринарским научним и специјалистичким институтима је за обављање поверених послова спровођења мера здравствене заштите на епизоотиолошком подручју за који су надлежни исплаћен износ од 232.440.000 динара и Факултету ветеринарске медицине у Београду износ од 3.500.000 динара.

Табела број 54. Преглед извршених расхода по основу поверених послова научним и специјалистичким ветеринарским институтима и високошколској установи у 2023. години

Рб	Назив	Износ
1	ВСИ „Краљево“	31.440.000
2	НИВ Србије	30.300.000
3	ВСИ „Ниш“	30.300.000
4	НИВ „Нови Сад“	27.220.000
5	ВСИ „Шабац“	16.220.000
6	ВСИ „Зрењанин“	16.220.000
7	ВСИ „Зајечар“	15.220.000
8	ВСИ „Јагодина“	14.220.000
9	ВСИ „Пожаревац“	14.220.000
10	ВСИ „Панчево“	12.360.000
11	ВСИ „Суботица“	12.360.000
12	ВСИ „Сомбор“	12.360.000
13	Факултет ветеринарске медицине, Београд	3.500.000
Укупно:		235.940.000

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину закључило је Уговор број 401-00-1044/2023-05 од 18. августа 2023. године са Факултетом ветеринарске медицине Београд, вредности 3.500.000 динара. Одредбама члана два уговора предвиђено је између осталог да Факултет на писани захтев Министарства обезбеди редовно обављање епизоотиолошких послова и обилази епизоотиолошке јединице (фарме, газдинства и друге објекте) изврши епизоотиолошки увиђај сачињавање извештаја о спроведеним активностима чију копију доставља Министарству; непосредно учествује у анализи епизоотиолошке ситуације у земљи, региону и свету, епизоотиолошком надзору; пружа стручну помоћ, припрема мишљења, тумачења, приручнике, упутства и препоруке из области ветеринарства; обезбеди компетентне представнике у радним телима и стручним групама; учествује у припреми стручних основа за доношење посебних прописа за нарочито опасне заразне болести и дефинисању посебних програма мониторинга и надзора ових болести; одржава спремност лабораторија за послове предвиђене Решењем надлежног акредитационог тела и утврђеном обиму акредитације; да на захтев Министарства врши обдукцију и патохистолошки преглед животиња, органа и ткива; да учествује у раду подгрупа хармонизације националних прописа са прописима Европске уније.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је у 2023. години закључило уговоре са десет ветеринарских специјалистичких института и два научна ветеринарска института којим се уређују међусобни односи уговорних страна у поступку коришћења средстава за обављање послова спровођења мера здравствене заштите животиња на епизоотиолошком подручју за које је Институт основан законом о здравственој заштити животиња, Законом о ветеринарству, Законом

о буџетском систему, Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, Закључком Владе РС о усвајању Програмом распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину 05 број 401-1516/2023 од 23. фебруара 2023. године и Правилником о утврђивању Програма мера здравствене заштите животиња за 2023. годину.

Одредбама члана 2 Уговора Институту се обавезује да: 1) Обезбеде редовно обављање епизоотиолошких послова; 2) врше складиштење и дистрибуцију ветеринарских лекова, медицинских средстава за континуирано спровођење вакцинације и дијагностичких испитивања по Програму мера; 3) Одржавају спремност лабораторија за послове предвиђене решењем надлежног акредитационог тела и утврђеном обиму акредитације, за болести животиња утврђене Програмом мера и друге болести животиња; 4) учествују у међулабораторијским упоредним тестирањима у земљи и иностранству за болести животиња; 5) У циљу одржавања спремности на појаву нарочито опасних заразних болести животиња које се обавезно пријављују, Институту поступају, као у складу са Правилником о утврђивању плана управљања кризним ситуацијама и пратећим оперативним приручницима; 6) обезбеде редовну техничку подршку, простор, потребну опрему, потрошни и штампани материјал, као и обучене оператере на пословима уноса и ажурирања података Централне базе података; 7) обезбеде лиценце за лабораторијски информациони систем и размену података а Министарством; 8) именују лице које ће бити одговорно за набавку, одржавање и вођење евиденције о опреми и средствима за искорењивање заразних болести које је набавио Институт или испоручило Министарство. Институту се обавезују да податке и резултате дијагностичких испитивања неће објављивати пре прибављања писмене сагласности Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде. Одредбама члана 3 ових уговора, институту се обавезују да Управи за ветерину доставе следеће извештаје о испуњењу уговорних обавеза, у складу са Прилозима 1 и 2, и то: 1) годишњи извештај најкасније до 31. јануара 2024. године, осим за члан 2 став 1 тачка 6 за коју се извештај доставља до 30. априла 2024. године и 2) друге извештаје на писани захтев Министарства. Одредбама члана 4 Уговора за сваки Институт појединачно утврђена је висина средстава коју Министарство пренеси Институту.

Дана 17. јула 2023. године Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину закључило је Анексе уговора са два научна института и десет ветеринарских специјалистичких института којима се опредељују додатна средства због појаве и ширења афричке свињске куге, а ради одржавања спремности и опремања Института.

Управа је дефинисала критеријуме за доделу средстава ветеринарским институтима за поверене послове здравствене заштите животиња у 2023. години (број 401-00-00258/2023-05/1 од 31. марта 2023. године) и извршила распоред средстава ветеринарским институтима, на основу бодовања института, у складу са утврђеним критеријумима и потребним средствима за рад регионалних центара.

У поступку ревизије извршили смо увид у извештаје о испуњењу уговорених обавеза за пет института: НИВ „Нови Сад“, ВСИ „Краљево“, ВСИ „Зајечар“, ВСИ „Пожаревац“ и ВСИ „Панчево“. У Годишњем извештају о раду, институти су навели све активности које су предузели у циљу спровођења мера здравствене заштите животиња

на територији епизоотиолошког подручја за који су надлежни. У годишњем извештају је приказана реализација средстава по уговореним активностима садржана у Прилогу 1 и Збирни финансијски извештај о пренетим и утрошеним финансијским средствима по уговору о поверавању послова здравствене заштите садржани у Прилогу 2.

3.9.1.1.3 Набавка вакцине

Цео поступак набавке вакцине је описан у Прилогу 2 – Јавне набавке, тачка 2.2 Спровођење поступака јавних набавки, поднаслов Јавна набавка добара – вакцина против класичне куге свиња (референтни број јавне набавке 404-02-271/2023-05).

Откривена неправилност 25: Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за набавку вакцине против класичне куге свиња у износу од 42.900.000 динара позивајући се на Програм мера здравствене заштите животиња за 2023. годину, али без документовања и адекватне процене потреба и времена спровођења програма здравствене заштите животиња, јер је дупло повећала количину вакцина у односу на претходни период, без оправданог разлога (превентивна вакцинација је укинута 15. децембра 2019. године и није било нових случајева болести од 2010. године) и постојао је дисконтинуитет у спровођењу (у периоду од преко седам месеци у 2023. години није било ниједне расположиве вакцине), што није у складу са одредбама члана 51 Закона о ветеринарству.

Препорука број 23: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да успоставе јаснији и прецизнији систем процене потреба приликом планирања и набавке вакцина, узимајући у обзир реалне околности и епизоотиолошке показатеље, а све у складу са прописима који регулишу ову област.

3.9.1.2 Б) Сузбијање заразне болести животиња

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама који се односе на спроведене мере сузбијања заразних болести животиња у износу од 2.188.305.172 динара. Структура извршених расхода представљена је у наредној табели.

Табела број 55. Преглед извршених расхода по основу спроведених мера сузбијања заразних болести животиња у 2023. години

Б) Сузбијање заразних болести животиња	Буџетска средства	Средства из донација	Укупно
1	2	3	4=2+3
1101 - Надокнада штете власницима животиња које су убијене, принудно заклане и уништене у циљу сузбијања заразних болести животиња по наређеним мерама	1.680.643.118		1.680.643.118
1101 - Надокнада штете власницима животиња по Закључку Владе 05 број 401-10794/2023-1 од 03. 11. 2023. године	58.135.315		58.135.315
1101 - Донација ЕУ од међународних организација - Надокнада штете власницима животиња		26.961.225	26.961.225
1102 - Мере које се спроводе ради спречавања појављивања, ширења, сузбијања и искорењивања заразних болести: Спремност и рад на терену екипа за хитно реаговање, дезинфекција, дезинсекција, дератизација и еутаназија животиња и нешкодљиво уклањање лешева	422.565.514		422.565.514
Укупно:	2.161.343.947	26.961.225	2.188.305.172

3.9.1.2.1 Накнада штете власницима животиња

Надокнада штете власницима животиња које су убијене или уништене из разлога спречавања ширења заразних болести извршена је преко ветеринарских института у износу од 819.188.529 динара и директно пољопривредним фармама у износу од 919.589.904 динара, што укупно чини 1.738.778.433 динара. Укупни износ расхода расподељен је по различитим заразним болестима како следи: Афричка куга свиња у износу од 1.692.578.606 динара, Ензоотска леукоза у износу од 19.730.663 динара, Америчка куга пчелињих легла у износу од 16.235.095 динара, Q грозница у износу од 3.556.210 динара, Бруцелоза у износу од 2.977.424 динара, Туберкулоза у износу од 2.888.435 динара и Инфективна анемија коња у износу од 812.000 динара.

Табела број 56. Преглед извршених расхода за накнаду штете власницима животиња

Рб	Назив субјекта	Афричка куга свиња	Остале болести	Укупно
1	2	3	4	5=3+4
Ветеринарски институти		772.988.702	46.199.827	819.188.529
1	ВСИ „Зајечар“	3.350.160	278.200	3.628.360
2	ВСИ „Зрењанин“	39.406.066	3.921.050	43.327.116
3	ВСИ „Јагодина“	8.774.404	642.000	9.416.404
4	ВСИ „Краљево“	10.058.550	8.344.540	18.403.090
5	ВСИ „Ниш“	3.702.350	4.246.910	7.949.260
6	ВСИ „Панчево“	134.359.870	14.319.634	148.679.504
7	ВСИ „Пожаревац“	116.980.203	579.690	117.559.893
8	ВСИ „Сомбор“	0	218.800	218.800
9	ВСИ „Суботица“	0	1.124.194	1.124.194
10	ВСИ „Шабац“	107.791.114	8.926.780	116.717.894
11	НИВ „Нови Сад“	316.453.800	2.987.435	319.441.235
12	НИВ Србије	32.112.185	610.594	32.722.779
Фарме		919.589.904	0	919.589.904
13	„АГРО ВИРТ“ д. о. о. Барице - Вршац	130.027.585	0	130.027.585
14	„НАПРЕДАК“ - Стара Пазова	376.414.240	0	376.414.240
15	ALMEX д. о. о. Панчево	230.725.419	0	230.725.419
16	Фарма „СТАРИ ТАМИШ“ - Панчево	182.422.660	0	182.422.660
Укупно:		1.692.578.606	46.199.827	1.738.778.433

Власници животиња које се убијају у циљу сузбијања заразне болести имају право на надокнаду штете у складу са одредбама члана 69 Закона о ветеринарству. Захтев за надокнаду штете, власник убијених животиња подноси Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управи за ветерину најкасније у року од 30 дана од дана уручења записника о утврђивању висине штете како је прописано одредбама члана 71 Закона о ветеринарству.

Одредбама члана 69 Закона о ветеринарству, власници животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла, хране за животиње и пратећих предмета имају право на накнаду штете за:

- 1) животиње које су убијене у дијагностичке сврхе;
- 2) животиње које су угинуле непосредно пре пријаве и током трајања болести, ако је власник или држалац животиње испунио обавезе из члана 61. став 2. закона;
- 3) животиње које су убијене у циљу сузбијања заразне болести;
- 4) производе животињског порекла и храну животињског порекла одузете и уништене у циљу сузбијања заразне болести;
- 5) храну за животиње одузету и уништену у циљу сузбијања заразне болести;

- 6) пратеће предмете који не могу да се деконтаминирају;
- 7) објекте, опрему и пратеће предмете оштећене или уништене због примене наложених ветеринарско-санитарних мера за сузбијање и искорењивање заразне болести.

Процену вредности настале штете код власника у чијем је газдинству потврђена заразна болест утврђује комисија коју образује министар и која се састоји од три члана. Висина накнаде штете по Закону о ветеринарству (члан 71) утврђује се на основу тржишне вредности коју би убијена, заклана или угинула животиња или оштећени или уништени производи животињског порекла, храна животињског порекла, храна за животиње, пратећи предмети, објекти и опрема, имали у тренутку убијања, клања, угинућа, оштећења или уништења.

Утврђивање тржишне вредности животиња односно производа животињског порекла, хране животињског порекла, хране за животиње, пратећих предмета, објеката и опреме врши се на основу налаза и мишљења комисије.

Комисија када је то могуће, користи базу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде СТИПС - (Систем тржишних информација пољопривреде Србије-Цене пољопривредних производа).

Подносилац захтева уз захтев прилаже следећу документацију у копији:

- 1) записник код појаве сумње на газдинству,
- 2) фотокопију лабораторијског налаза (примарни случај у насељеном месту),
- 3) решења о наређеним мерама на газдинству,
- 4) записник о процени штете и
- 5) потврду/записник као доказ да су извршене наложене мере.

У зависности од болести и уколико документација није довољна за одлучивање, могу се додатно тражити и допунска документа. По достављеном захтеву обрађује се предмет и Решење о усвајању захтева, осим подносиоцу, доставља се финансијској служби за исплату средстава.

Исплата средстава се врши преко научних/специјалистичких института који је у обавези (на основу закљученог уговора) да изврши исплату средстава подносиоцима захтева у року од три дана од пријема дознаке од стране Министарства. Овај начин исплате врши се из практичних разлога, јер су подносиоци у највећем броју случајева физичка лица. Исплата надокнаде штете правним лицима вршена је директно са рачуна Управе за ветерину, а не преко Ветеринарских специјалистичких института.

Исплата накнаде штете по Закључку Владе Републике Србије 05 Број 401-10794/2023-1 од 3. новембра 2023. године

Ради обезбеђивања недостајућих средстава потребних за накнаду штете власницима животиња, за угинуле и убијене животиње у циљу дијагностике болести Афричке куге свиња, као и за спречавање ширења и сузбијања болести Афричке куге свиња, Влада Републике Србије је, након Ребаланса Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, донела четири решења о употреби средстава текуће буџетске резерве, којима је увећала средства за програмску активност 0001 – Заштита здравља животиња за износ од 1.922.000.000 динара и само један Закључак којим је дала сагласност Управи за ветерину да се изврши исплата средстава у износу од 58.172.819 динара (05 Број 401-10794/2023-1 од 3. новембра 2023. године). Решење о употреби текуће буџетске резерве Влада Републике Србије је донела: (1) 3. новембра 2023. године у износу од 60.000.000 динара, (2) 23. новембра 2023. године у износу од 955.000.000 динара, (3) 7. децембра

2023. године у износу од 710.000.000 динара и (4) 25. децембра 2023. године у износу од 197.000.000 динара.

Закључком 05 Број 401-10794/2023-1 од 3. новембра 2023. године којим Влада Републике Србије је дала сагласност да се власницима животиња изврши исплата средстава за угинуле у износу од 58.172.819 динара, као и убијене животиње у циљу дијагностике болести Афричке куге свиња и у циљу спречавања ширења и сузбијања заразне болести и то преко Научног института за ветеринарство Србије из Београда, Научног института за ветеринарство „Нови Сад“ из Новог Сада и ветеринарско – специјалистичких института. У поступку ревизије, након више захтева са наше стране, није нам достављена документација која је претходила донетим решењима о употреби средстава буџетске резерве и поменутом закључку (предлог закључка, предлог решења о употреби средстава текуће буџетске резерве, предлог коришћења и употребе средстава и сл.).

Управа за ветерину је позивајући се на Закључак Владе Републике Србије 05 Број 401-10794/2023-1 од 3. новембра 2023. године извршила расходе у 2023. години у износу од 58.135.315 динара и то преносећи средства ветеринарским институтима, који су затим та средства преносили власницима животиња које су угинуле или су убијене.

Табела број 57. Преглед извршених расхода за накнаду штете власницима животиња по Закључку Владе Републике Србије 05 Број 401-10794/2023-1 од 3. новембра 2023. године

РБ	Институт преко кога су исплаћена средства	Број исплаћених лица	Исплаћени износ у динарима
1	ВСИ „Краљево“ - Краљево	28	5.595.450
2	НИВ Србије - Београд	6	885.250
3	ВСИ „Пожаревац“ - Пожаревац	6	1.426.000
4	ВСИ „Јагодина“ - Јагодина	1	144.000
5	ВСИ „Зрењанин“ - Зрењанин	32	5.211.110
6	ВСИ „Панчево“ - Панчево	58	9.788.485
7	НИВ „Нови Сад“ - Нови Сад	84	22.431.300
8	ВСИ „Шабац“ - Шабац	55	12.653.720
	Укупно:	270	58.135.315

Одредбом члана 6 Закона о ветеринарству је прописано да су власници и држаоци животиња дужни да: 1) се старају о здрављу и добробити животиња; 2) предузимају мере заштите здравља животиња ради спречавања појаве и ширења заразних болести животиња и зооноза; 3) обавесте ветеринара или ветеринарског инспектора у случају сумње да постоји опасност по здравље животиња укључујући и побачај; 4) омогуће спровођење програма мера здравствене заштите животиња; 5) обезбеде храну за животиње којом се не могу пренети или проузроковати болести; 6) изврше регистрацију газдинства; 7) обележе и региструју животиње, у складу са овим законом; 8) воде регистар животиња на газдинству и евиденцију о куповини и продаји животиња, њиховом премештању и промету ради праћења њиховог кретања; 9) пријаве промену локације, као и промену бројног стања животиња Централној бази ради пријаве односно одјаве животиња, у складу са овим законом; 10) чувају прописану документацију у складу са овим законом; 11) чувају копије рецепата ветеринарских лекова годину дана, а потврде о вакцинацији животиња две године.

Одредбама члана 61 Закона о ветеринарству је прописано да у случају сумње на заразну болест, власник или држалац животиње дужан је да: 1) одмах то пријави ветеринару или ветеринарском инспектору; 2) онемогући другим лицима приступ животињи, крду, стаду или лешу угинуле животиње до доласка ветеринара или ветеринарског инспектора; 3) изолира животињу или леш животиње за коју се сумња да је оболела; 4) чува леш животиње за коју се сумња да је угинула од заразне болести док не добије упутство од ветеринара или ветеринарског инспектора; 5) пружа информације које затражи ветеринар или ветеринарски инспектор; 6) омогући узимање потребног материјала ради испитивања. Ветеринар је дужан да пријави ветеринарском инспектору сумњу на појаву заразне болести. По пријави на сумњу о појави заразне болести ветеринарски инспектор врши епизоотиолошки увиђај и о томе обавештава Министарство.

Одредбама члана 70 Закона о ветеринарству власник животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла, хране за животиње и пратећих предмета нема право на накнаду штете из члана 69 овог Закона ако:

- 1) нема уверење о здравственом стању животиње у складу са овим законом;
- 2) уводи животиње у запат без уверења о здравственом стању животиње;
- 3) животиња није обележена и регистрована у складу са законом;
- 4) намерно или због грубе непажње није одмах пријавио постојање заразне болести или постојање сумње на заразну болест;
- 5) није извршио обавезну превентивну вакцинацију и дијагностичка испитивања по програму мера и у утврђеном року;
- 6) није спровео друге прописане мере, укључујући и забрану кретања ради спречавања појаве и ширења заразних болести;
- 7) угинуће није наступило као последица болести;
- 8) угинуће или клање животиње није последица мера које је одредио ветеринарски инспектор;
- 9) је до појаве болести дошло за време увоза животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла, хране за животиње и пратећих предмета или за време спровођења процедура прописаних у вези са царињењем животиња у међународном промету.

У поступку ревизије узоркована су Решења НИВ „Нови Сад“, ВСИ „Краљево“, ВСИ „Шабац“, ВСИ „Панчево“ и ВСИ „Пожаревац“.

Табела број 58. Преглед узоркованих решења и извршених исплата

РБ	Институт	Број решења	Број физичких лица	Исплаћен износ
1	ВСИ Краљево	000370700 2023 14841 002 000 000 001 од 17. новембра 2023. године	5	3.402.000
2	НИВ Нови Сад	000380122 2023 14841 002 000 000 001 од 22. новембра 2023. године	10	9.226.420
3	ВСИ Шабац	000382603 2023 14841 002 000 000 001 од 23. новембра 2023. године	2	809.000
4	ВСИ Панчево	000373392 2023 14841 002 000 000 001 од 27. новембра 2023. године	1	1.640.016
5	ВСИ Пожаревац	000370407 2023 14841 002 000 000 001	1	649.200
Укупно:			19	15.726.636

Током поступка ревизије утврдили смо да су власници уинулих или убијених животиња поднели захтеве за накнаду штете Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управи за ветерину. Пре тога, надлежни ветеринарски институт је сачинио Записник о епизоотиолошком обиласку, сачинио Извештај о испитивању, а надлежни ветеринарски инспектор сачинио Записник о инспекцијском прегледу и донео Решење власнику/држаоцу свиња да се забрањује да уводи нове свиње на газдинство и да се ради сузбијања и искорењивања афричке куге нареди убијање (еутаназија) на зараженом газдинству. Комисија је сачињавала записник о процени штете који су осим чланова комисије потписивали и власници уинулих/убијених животиња. Након достављеног захтева за надокнаду штете, Управа за ветерину је донела решења којима је одобрила исплату средстава ветеринарским институтима, са циљем спречавања ширења и сузбијања заразне болести Афричке куге свиња на погођеним газдинствима. У саставу ових решења налазили су се спискови газдинстава која су обухваћена овом мером, са наведеним износима за накнаду. Ветеринарски институти су били задужени да пренесу ове износе власницима газдинстава према наведеним подацима са списка.

Од 19 узоркованих лица власника уинулих/убијених животиња, код једног лица утврдили смо да је ветеринарски инспектор у записнику уписао бројеве ушних маркица уинулих/убијених свиња, јер су животиње биле обележене и регистроване, али се власник газдинства није придржавао прописаних мера у спречавању ширења заразне болести, јер је купио и на своје газдинство дотерао животиње које нису биле обележене и регистроване у складу са прописима и које су уинуле, а лешеве нису послати на анализу. Код осталих узоркованих лица власника уинулих/убијених животиња у записницима ветеринарских инспектора је констатовано да животиње нису биле обележене ушним маркицама, односно нису обележене и регистроване у складу са прописима. Управа за ветерину је власницима ових животиња у 2023. години исплатила средства у износу од најмање 15.726.636 динара, што није у складу са одредбама чл. 61, 69 и 70 Закона о ветеринарству.

У току 2023. године утврдили смо да је Управа за ветерину донела и два решења¹⁰⁵ којима је одбила захтев физичким лицима за накнаду штете настале убијањем и нешкодљивим уништењем свиња ради спречавања појаве и ширења заразних болести, афричке куге свиња као последица наређене мере, јер се захтев за накнаду штете односио на уинуле животиње које су биле необележене. У образложењу решења је констатовано да су на основу записника ветеринарског инспектора свиње у газдинствима биле необележене, па власник животиња нема право на накнаду штете у складу са одредбом члана 70 Закона о ветеринарству.

Према писаној информацији одговорног лица Управе за ветерину у 2023. години остало је још 116 нерешених захтева у износу од 42.396.349 динара, од којих је у 2024. години исплаћено 112.

Откривена неправилност 26: Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе на име накнаде штете власницима животиња које су уинуле или убијене због болести Афричке куге у износу од најмање 15.726.636 динара, при чему животиње нису биле обележене и регистроване у складу са прописима или се власник газдинства није

¹⁰⁵ Број 323-02-02736/2023-05 од 16. маја 2023. године и 323-02-00818/2023-05 од 30. марта 2023. године.

придржавао прописаних мера у спречавању ширења заразне болести, што није у складу са одредбама чл. 61, 69 и 70 Закона о ветеринарству.

Препорука број 24: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да исплату накнаде штете власницима животиња које су угинуле или убијене због болести спроводе у складу са одредбама Закона о ветеринарству.

3.9.1.2.2 Донација ЕУ од међународних организација - Надокнада штете власницима животиња

Управа за ветерину је у 2023. години извршила расходе за надокнаду штете власницима угинулих или убијених животиња ради спречавања појаве и ширења заразне болести афричке куге свиња из извора 06 - Донације од међународних организација у износу од 26.961.225 динара.

„Алмех“ д. о. о. Панчево обратио се Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде захтевом од 8. септембра 2023. године за накнаду штете због угинућа 144 и убијања 1.319 свиња, укупно угинуло/убијено 1.463 животиња, ради спречавања појаве и ширења заразне болести афричке куге свиња у процењеном износу од 23.222.060 динара. Извештајима Научног института за ветеринарство Србије потврђено је присуство генома вируса афричке куге свиња. На основу записника надлежног ветеринарског инспектора констатовано је да је угинуло 144 свиње и убијено 1.319 свиња. Комисије за процену вредности настале штете од 31. августа 2023. године извршиле су процену тржишне вредности за 532 свиње у износу од 10.800.750 динара, а Записником Комисије за процену вредности настале штете од 4. септембра 2023. године извршиле су процену тржишне вредности за 931 свињу у износу од 12.421.310 динара. На основу наведених записника Комисије, констатовано да је извршена процена тржишне вредности за 1.463 животиње у укупном износу од 23.222.060 динара. Државни секретар донео је Решење број 323-02-10178/2023-05 од 23. новембра 2023. године којим се усваја захтев за накнаду штете „Алмех“ д. о. о. Панчево. Управа за ветерину је дана 1. децембра 2023. године извршила плаћање из извора 06 – Донације од међународних организација у износу од 23.222.060 динара.

„Стари Тамиш“ д. о. о. Панчево обратио се Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде захтевом од 25. августа 2023. године за накнаду штете због угинућа две свиње и убијања 16 свиња, укупно угинуло/убијено 18 свиња (нерастова), ради спречавања појаве и ширења заразне болести афричке куге свиња у процењеном износу од 2.915.190 динара. Извештајима Научног института за ветеринарство Србије потврђено је присуство генома вируса афричке куге свиња код једне свиње. На основу записника надлежног ветеринарског инспектора констатовано је да су угинуле две свиње, а убијено 16 свиња. Комисије за процену вредности настале штете од 6. августа 2023. године извршиле су процену тржишне вредности 18 свиња (нерастова) у износу од 2.915.190 динара. На основу наведених записника Комисије, констатовано да је извршена процена тржишне вредности за 18 животиња у укупном износу од 2.915.190 динара. Државни секретар донео је Решење број 323-02-08853/2023-05 од 21. новембра 2023. године којим се усваја захтев за накнаду штете фарме „Стари Тамиш“ д. о. о. Панчево. Управа за ветерину је дана 28. новембра 2023. године извршила плаћање из извора 06 – Донације од међународних организација у износу од 2.915.190 динара.

„Стари Тамиш“ д. о. о. Панчево обратио се Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде захтевом од 8. септембра 2023. године за накнаду штете због угинућа 74 свиња и убијања 872 свиње, укупно угинуло/убијено 946 свиња (товљеника), ради спречавања појаве и ширења заразне болести афричке куге свиња у процењеном износу од 19.751.900 динара. Извештајима Научног института за ветеринарство Србије потврђено је присуство генома вируса афричке куге свиња код 17 свиња. На основу записника надлежног ветеринарског инспектора констатовано је да је угинуло 74 свиња и убијено 872 свиње. Комисије за процену вредности настале штете од 19. августа 2023. године извршиле су процену тржишне вредности 946 свиња (товљеника) у износу од 19.751.900 динара. На основу наведених записника Комисије, констатовано да је извршена процена тржишне вредности за 946 животиња у укупном износу од 19.751.900 динара. Државни секретар донео је Решење број 323-02-08612/2023-05 од 23. новембра 2023. године којим се усваја захтев за накнаду штете фарме „Стари Тамиш“ д. о. о. Панчево. Управа за ветерину је дана 1. децембра 2023. године извршила плаћање дела средстава из извора 06 – Донације од међународних организација у износу од 823.975 динара.

3.9.1.2.3 Мере које се спроводе ради спречавања ширења заразних болести

Мере које се спроводе ради спречавања ширења, сузбијања и искорењивања заразних болести обухватају спремност и рад на терену екипа за хитно реаговање, дезинфекцију, дезинсекцију, дератизацију и еутаназију животиња и нешкодљиво уклањање лешева. У току 2023. године Управа за ветерину је евидентирала расходе који се односе на мере које се спроводе ради спречавања ширења, сузбијања и искорењивања заразних болести у износу од 422.565.514 динара, и то: 415.959.069 динара за афричку кугу свиња, 3.158.096 динара за бруцелозу, 2.232.048 динара за америчку кугу пчелињих легла, 848.608 динара за Q грозницу, 188.953 динара за инфективну анемију коња, 91.800 динара за ензоотску леукозу и 86.940 динара за туберкулозу.

Табела број 59. Преглед извршених расхода у циљу спречавања ширења заразних болести

РБ	Назив	Износ
1	2	3
1	Ветеринарски институти	340.776.880
1.1	НИВ „Нови Сад“	84.516.039
1.2	ВСИ „Краљево“	75.362.141
1.3	НИВ Србије	51.085.669
1.4	ВСИ „Ниш“	49.677.961
1.5	ВСИ „Пожаревац“	31.400.837
1.6	ВСИ „Шабац“	20.555.256
1.7	ВСИ „Зајечар“	17.212.086
1.8	ВСИ „Панчево“	7.051.176
1.9	ВСИ „Зрењанин“	3.915.714
2	Остали	81.788.634
2.1	„ALEX PRODUCT“ - Краљево	47.592.822
2.2	„ЕНЕРГО-ЗЕЛЕНА“ д.о.о. - Инђија	19.871.820
2.3	ВУ „НАПРЕДАК“ - Ћуприја	8.913.585
2.4	ВС „АЋИМОВИЋ“ - Обреновац	1.749.840
2.5	ВС „ШАБАЦ“ - Шабац	1.342.560
2.6	ЈКП „КОВИНСКИ КОМУНАЛАЦ“ - Ковин	1.280.357
2.7	ЈКП „ВЕТЕРИНА БЕОГРАД“ - Београд	772.890
2.8	ВС „МЛАДЕНОВАЦ“ - Младеновац	121.560

Рб	Назив	Износ
1	2	3
2.9	ВС „БОГАТИЋ“ - Богатић	101.500
2.10	ВСИ „СУБОТИЦА“ - Суботица	27.540
2.11	ВС „ПАНЧЕВО“ - Панчево	14.160
Укупно (1+2):		422.565.514

Правилником о мерама за рано откривање, дијагностику, спречавање ширења, сузбијање и искорењивање заразне болести афричке куге свиња, између осталог дефинисане су и мере које се спроводе у случају потврде афричке куге свиња на газдинству.¹⁰⁶

Одредбама члана 119 Закона о ветеринарству је прописано да обављање послова сакупљања, прераде и уништавања споредних производа животињског порекла Министарство може уговором поверити правним лицима која испуњавају прописане услове.

Одредбама члана 53 Закона о ветеринарству, поред осталог, прописано је да се послови из Програма мера, који су утврђени као послови од јавног интереса, уступају се правним лицима и предузетницима путем конкурса који расписује Министарство и објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и да се конкурс не расписује за послове: 1) које обавља Национална лабораторија; 2) које обавља јавна ветеринарска амбуланта односно јавна ветеринарска станица из члана 15 овог закона; 3) које обавља ветеринарска служба; 4) вакцинације паса и мачака против беснила.

Управа за ветерину је 12. маја 2023. године закључила Уговор о поверавању послова сакупљања и превоза лешева животиња са Предузетником „ALEX PRODUCT“ Краљево, број уговора 401-00-353/2023-05 без спроведеног конкурса, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству. „ALEX PRODUCT“ се обавезао да поверене послове који се односе на сакупљање и превоз лешева животиња врши на територији Републике Србије. Уговор је закључен на период од годину дана и нема вредност. Увидом у фактуре оператера „ALEX PRODUCT“ Краљево утврдили смо да је сакупљање и транспорт уинулих/убијених животиња вршен у складу са актом Износ накнада за спровођење послова по Програму мера здравствене заштите животиња за 2023. годину¹⁰⁷, који је донео в. д. директора Управе за ветерину 31. марта 2023. године и по коме је предвиђено да сакупљање и транспорт лешева до кафилерије по килограму износи 15 динара. Оператер је уз рачуне на месечном нивоу достављао и Извештај о извршењу посла на сузбијању заразних болести животиња по наређеним мерама за тај месец, као и потврду о превозу споредног производа животињског порекла.

У току 2023. године Управа за ветерину по овом уговору извршила је расход у износу од 47.592.822 динара.

Откривена неправилност 27: Управа за ветерину је извршила расходе у износу од најмање 47.592.822 динара на основу уговора о поверавању послова сакупљања и превоза лешева животиња који није закључен на основу спроведеног конкурса, што није у складу са одредбама члана 53 Закона о ветеринарству.

Препорука број 25: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да уговоре о поверавању послова сакупљања и превоза лешева животиња закључују у складу са одредбама Закона о ветеринарству.

¹⁰⁶ „Службени гласник РС“, број 32 од 14. маја 2010. године.

¹⁰⁷ Број 401-00-00283/2023-05 од 31. марта 2023. године.

3.9.2 Програмска активност 0002 - Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње

Расходи за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група конта 451000, програмска активност 0002 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика исказани су у износу од 130.742.785 динара и односи се на испитивање резидуа и штетних материја у износу од 78.663.331 динара и програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње у износу од 52.079.454 динара.

Табела број 60. Извршени расходи за програмску активност 0002 - Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње у 2023. години

Програмска активност 0001	Буџетска средства
А) Испитивање резидуа и штетних материја	78.663.331
Б) Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње	52.079.454
Укупно	130.742.785

Табела број 61. Преглед извршених расхода за програмску активност 0002 - Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње у 2023. години

Програмска активност 0002 по корисницима	Износ
2001 - Испитивање резидуа и штетних материја	78.663.331
Институт за хигијену и технологију меса - Београд	78.663.331
2002 - Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње	52.079.454
Институт за хигијену и технологију меса - Београд	6.324.516
ВСИ „Ниш“	6.012.513
ВСИ „Краљево“	5.396.267
НИВ „Нови Сад“	4.818.217
ВСИ „Зрењанин“	4.769.846
ВСИ „Сомбор“	4.189.463
Центар за испитивање намирница (ЦИН) - Београд	3.823.453
ВСИ „Суботица“	3.596.955
ВСИ „Јагодина“	3.192.444
ВСИ „Шабац“	3.182.769
НИВ Србије	2.414.797
ВСИ „Зајечар“	1.379.327
ВСИ „Панчево“	1.182.366
„SP LABORATORIJA AD“ - Бечеј	660.696
„PROFI LAB“ - Београд	624.120
„ЈУГОИНСПЕКТ БЕОГРАД“ - Београд	425.603
„IN VITRO LAB“ - Шабац	86.101
Укупно	130.742.785

3.9.2.1 А) Испитивање резидуа и штетних материја

Управа за ветерину је у току 2023. године извршила расходе за испитивање резидуа и штетних материја у износу од 78.663.331 динара.

Табела број 62. Преглед извршених расхода по основу испитивања резидуа и штетних материја у 2023. години

Назив	Износ
Институт за хигијену и технологију меса - Београд	78.663.331
Укупно	78.663.331

Одредбама члана 83 Закона о ветеринарству предвиђено је да Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде доноси Програм систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње. Министар је донео Правилник о утврђивању програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње број 110-00-00222/2009-09 од 30. октобра 2009. године и Инструкцију о правилима службеног узорковања за мониторинг одређених супстанци и резидуа у живим животињама и производима животињског порекла број 323-07-01577/2010-05 од 6. априла 2010. године. Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде је 31. марта 2023. године, на основу поменутог правилника, донео План узимања узорка који садржи врсту и број узорка, начин узимања и испитивања узорка животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње, објекте из којих се узима узорак, динамику узимања узорка, као и мере које се предузимају када се установи да је количина резидуа и других штетних материја већа од максимално дозвољене.

Припрема и праћење реализације Програма систематског праћења резидуа се обавља у Одељењу за ветеринарско јавно здравство, док је спровођење послова узорковања у надлежности Одељења ветеринарске инспекције Управе за ветерину.

Европска Унија захтева од свих земаља чланица уједначени начин праћења резидуа, јер се тако испуњава један од предуслова за осигурање безбедне хране на тржишту. На истим основама, Европска комисија захтева и да свака трећа земља која извози животиње и/или производе животињског порекла који се користе за исхрану људи, докаже да спроводи усклађен план праћења резидуа као и земље чланице. Сваке године на основу извршених провера, Европска комисија одобрава, или уколико утврди да земља не спроводи или се не придржава одобреног НПМР (Национални програм за мониторинг резидуа), забрањује привремено или у потпуности увоз свих или само одређених производа из те земље на територију Европске уније.

Узорци за потребе НПМР (Национални програм за мониторинг резидуа) узимају се:

- а) На газдинствима/фармама и узгајалиштима/рибњацима од живих животиња;
- б) У објектима за клање животиња и у објектима за сакупљање и/или обраду и расечање дивљачи;
- в) У објектима за сакупљање и паковање примарних производа животињског порекла (јаја, млеко и мед).

Мониторинг обухвата:

- 1) Мере код правног и физичког лица, односно предузетника које је укључено у производњу животиња и производа животињског порекла и правног и физичког лица, односно предузетника који није произвођач.
- 2) Мере службене контроле:
 - а) узимање узорка и лабораторијско испитивање,
 - б) поступак у случају позитивног налаза,
 - б) мере у случају недозвољеног поступања,
 - г) мере у случају увоза из других земаља.

Циљ Националног програма за мониторинг резидуа у живим животињама и примарним производима животињског порекла је да се систематским испитивањем одговарајућег броја узорка ткива/органа, екскрета животиња, хране за животиње и воде за напајање животиња и производа животињског порекла, плански распоређених на годину дана (на недеље у години) и на објекте у којима се обавља узгој животиња и

производња хране животињског порекла, обезбеди ефикасно праћење и утврђивање да ли се на подручју Републике Србије користе недозвољене супстанце у лечењу животиња које се и/или чији се производи користе као храна, као и да ли се у лечењу поштовао период каренце лека, односно ниво резидуа у живим животињама и примарним производима животињског порекла.

Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде, односно по овлашћењу министра, директор Управе за ветерину, у марту месецу сваке године, одобрава предложени НПМР (Национални програм за мониторинг резидуа) за текућу годину. Одобрени НПМР за текућу годину, шаље се до 31. марта Европској комисији уз извештај о спровођењу плана у претходној години.

Управа за ветерину је спровела отворени поступак јавне набавке и закључила Уговоре о пружању услуга реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа, фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње, и то: 1) Уговор број 404-02-48/2022-05/7 од 4. маја 2022. године вредности 119.869.747 динара са ПДВ-ом са Институтом за хигијену и технологију меса Београд и 2) Уговор број 404-02-193/2023-05/7 од 7. јуна 2023. године вредности 119.869.747 динара са ПДВ-ом са Институтом за хигијену и технологију меса Београд. Предмет оба уговора су услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа, фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла и хране за животиње. Управа је у току 2023. године по овим уговорима извршила расход у износу од 78.663.381 динара.

Узорковани рачуни садрже као прилог и детаљну спецификацију трошкова анализа за узорак, односно на шта се узорак односи, ко је узорак на терену узео, место и округ узимања узорка, записник ветеринарског инспектора. Такође, спецификација садржи врсту испитивања, број узорака, јединичну цену и износ са ПДВ-ом. Претходно, директор Управе доноси Налог за узорковање по Националном програму за контролу и системско праћење (мониторинг) резидуа у живим животињама и производима животињског порекла, а ветеринарски инспектор на терену поступа по донетом налогу, сачињава записник и подноси Захтев за испитивање референтној лабораторији која Управи доставља Извештај о лабораторијском испитивању.

Као што је описано у Прилогу 2 – тачка 2.2 Спровођење поступака јавних набавки, Управа за ветерину је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Услуге реализације Плана и Програма систематског праћења резидуа фармаколошких, хормонских и других штетних материја код животиња, производа животиња, производа животињског порекла и других штетних материја код животиња, хране животињског порекла и хране за животиње“ (референтни број јавне набавке 404-02-139/2023-05), као квалитативни критеријум предвидела стандард који је повучен и замењен новим 2017. године, односно услове који нису у логичкој вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом чл. 5, 9 и 114 Закона о јавним набавкама.

3.9.2.2 Б) Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње

Управа за ветерину је у току 2023. године извршила расходе по основу спровођења програма мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње у износу од 52.079.454 динара.

Табела број 63. Преглед извршених расхода по основу програма мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње у 2023. години

Назив	Износ
Институт за хигијену и технологију меса - Београд	6.324.516
ВСИ „Ниш“	6.012.513
ВСИ „Краљево“	5.396.267
НИВ „Нови Сад“	4.818.217
ВСИ „Зрењанин“	4.769.846
ВСИ „Сомбор“	4.189.463
Центар за испитивање намирница (ЦИН) - Београд	3.823.453
ВСИ „Суботица“	3.596.955
ВСИ „Јагодина“	3.192.444
ВСИ „Шабац“	3.182.769
НИВ Србије	2.414.797
ВСИ „Зајечар“	1.379.327
ВСИ „Панчево“	1.182.366
„SP LABORATORIJA AD“ - Бечеј	660.696
„PROFI LAB“ - Београд	624.120
„ЈУГОИНСПЕКТ БЕОГРАД“ - Београд	425.603
„IN VITRO LAB“ - Шабац	86.101
Укупно	52.079.454

На основу члана 20, а у вези са члановима 12 и 55 Закона о безбедности хране лабораторијска испитивања у области безбедности хране животињског порекла и хране за животиње, као послови од јавног интереса могу се уступити и лабораторијама путем конкурса. Конкурс се расписује за лабораторијска испитивања безбедности хране животињског порекла прераде и промета, укључујући и увоз, из оквира надлежности ветеринарске инспекције и граничне ветеринарске инспекције, на период од пет година. Пријава на конкурс подноси се за следеће врсте лабораторијских испитивања: 1) микробиолошка испитивања хране животињског порекла; 2) хемијска испитивања животињског порекла; 3) испитивања параметара квалитета у складу са посебним прописима којима се уређује којима се уређује квалитет хране животињског порекла; 4) испитивања хране за животиње у складу са прописима којим се уређује мониторинг безбедности хране за животиње; 5) остала испитивања квалитета хране за животиње у складу са посебним прописима којима се уређује квалитет хране за животиње; 6) остала микробиолошка испитивања хране за кућне љубимце у складу са посебним прописима којима се уређују споредни производи животињског порекла.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде расписало је дана 14. августа 2020. године Конкурс за избор правних лица – лабораторија за лабораторијска испитивања у области безбедности и квалитета хране животињског порекла и хране за животиње, приликом производње, прераде и промета, укључујући и увоз. На конкурс је учествовало 26 лабораторија, а комисија формирана решењем број 401-00-1414/2020-05 од 14. августа 2020. године је утврдила да 16 лабораторија испуњава услове предвиђене Законом о безбедности хране и конкурсом и са њима су закључени уговори што је приказано у наредној табели:

Табела број 64. Лабораторије које су на конкурс изабране да врше лабораторијска испитивања безбедности и квалитета хране животињског порекла и хране за животиње

Рб	Лабораторија	Број уговора	Датум закључивања уговора
1	Научни институт за ветеринарство Нови Сад	401-00-1414/2020-05/8	7.12.2020.
2	Ветеринарско специјалистички институт Сомбор	401-00-1414/2020-05/11	7.12.2020.
3	Ветеринарско специјалистички институт Суботица	401-00-1414/2020-05/14	7.12.2020.
4	Ветеринарско специјалистички институт Зајечар	401-00-1414/2020-05/10	7.12.2020.
5	Ветеринарско специјалистички институт Шабац	401-00-1414/2020-05/15	7.12.2020.
6	Научни институт за ветеринарство Србије Београд	401-00-1414/2020-05/12	7.12.2020.
7	Ветеринарско специјалистички институт Панчево	401-00-1414/2020-05/5	7.12.2020.
8	Ветеринарско специјалистички институт Ниш	401-00-1414/2020-05/7	7.12.2020.
9	Ветеринарско специјалистички институт Краљево	401-00-1414/2020-05/3	7.12.2020.
10	Ветеринарско специјалистички институт Зрењанин	401-00-1414/2020-05/9	7.12.2020.
11	Ветеринарско специјалистички институт Јагодина	401-00-1414/2020-05/13	7.12.2020.
12	Југоинспект Београд д. о. о. Београд	401-00-1414/2020-05/1	7.12.2020.
13	Центар за испитивање намирница Београд	401-00-1414/2020-05/4	7.12.2020.
14	СП лабораторија Бечеј	401-00-1414/2020-05/2	7.12.2020.
15	Институт за хигијену и технологију меса Београд	401-00-1414/2020-05/6	7.12.2020.
16	Профилаб д. о. о. Београд	401-00-1414/2020-05/16	7.12.2020.

Уговори су закључени на период од пет година, а исплата средстава за лабораторијске анализе вршиће се у складу са расположивим средствима у буџету Републике Србије. Уговорима нису предвиђене цене лабораторијских услуга, нити је ближе описано по којим ценама ће се те услуге плаћати, што није у складу са одредбама члана 21 Закона о безбедности хране и члана 71 Закона о буџетском систему. Увидом у фактуре утврдили смо да су се цене истих лабораторијских услуга разликовале међу лабораторијама, с обзиром на то да је свака лабораторија фактурисала услуге према сопственом ценовнику.

Табела број 65. Преглед цена без ПДВ-а за исте лабораторијске услуге по лабораторијама

Анализа	НИВ Нови Сад	ВСИ Јагодина	Ин витро Лаб	ВСИ Сомбор	ИХТМ	СП лабораторија	ВСИ Панчево	ВСИ Зрењанин
Детекција „Salmonella SPP“	1.600	1.948		1.880	1.920	1.000	1.605	1.948
Укупан број микроорганизама	1.600			1.880			1.605	1.948
Број „E. Coli“	1.600	1.948		1.880	1.200	1.000	1.605	1.948
Број „E. Coli“ који ствара „higatoxigene“	6.000							6.000
Детекција „L. monocytogenes“	1.600	1.948		1.880	2.160		1.605	1.948
Број „Enterobacteriaceae“	1.600	1.948		1.880				1.948
Коагулација позитивних „stafilokoka“	1.600	1.948						
„Afla toksin M1“	2.923		3.960	3.600				3.300

Током поступка ревизије прибавили смо информацију од Дирекције за националне референтне лабораторије, а у вези са спровођењем осам анализа наведених у претходној табели, јер је одредбама члана 18 Закона о безбедности хране прописано да се за послове лабораторијског испитивања и њима повезане стручне послове у ланцу хране оснива Дирекција за националне референтне лабораторије, као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Дирекција је одговорила да у складу са могућностима/капацитетима, спроводи само анализу афлатоксина, по цени од 970 динара, као и стандардни дифузиони тест за детекцију антибиотика и сулфонамида, делвотест - квалитативно у млеку (укључујући сирово) по цени од 120 динара, односно по ценама које су прописане одредбама Закона о републичким административним таксама (Тарифни број 64ј). Управа за ветерину током 2023. године није проследила ниједан узорак хране на анализу у Дирекцију за националне референтне лабораторије.

Табела број 66. Однос цене за „Afla toksin M1“ између Дирекције за националне референтне лабораторије и лабораторија које су изабране по конкурс 2020. године

Анализа	НИВ Нови Сад	Ин витро Лаб	ВСИ Сомбор	ВСИ Зрењанин	Дирекција за националне референтне лабораторије
„Afla toksin M1“	2.923	3.960	3.600	3.300	970
Колико је пута цена већа од цене Дирекције за националне референтне лабораторије	3,01	4,08	3,71	3,40	-

Одредбама члана 69 став 2 Закона о безбедности хране, министар односно министар надлежан за послове здравља доноси Програм мониторинга безбедности хране животињског порекла, односно хране за животиње, као и начин и поступак службене контроле у складу са поделом надлежности из члана 12 овог закона. Програм мониторинга доноси се до краја текуће године за наредну годину.

Одредбама члана 8 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину је прописано да ће се распоред и коришћење средстава субвенција спроводити по посебном акту Владе Републике Србије.

Управа за ветерину је сачинила Предлог Закључка о употреби и коришћењу средстава за субвенције и то дана 27. децембра 2022. године и проследила га Сектору за правне и нормативне послове у оквиру Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде. У предлогу закључка се налази преглед планираних средстава за програме мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње. Влада Републике је предлог закључка у целости усвојила 23. фебруара 2023. године.¹⁰⁸

Управа за ветерину је предлоге поменутих мониторинга послала Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Сектор за правне и нормативне послове, 27. марта 2023. године, односно након добијања Закључка Владе Републике Србије 05 Број: 401-1516/2023 од 23. фебруара 2023. године о усвајању Програма распореда и коришћења средстава субвенција у области ветерине за 2023. годину.

Након тога, министар пољопривреде, шумарства и водопривреде донео је: 1) Правилник о утврђивању програма мониторинга безбедности хране животињског порекла за 2023. годину дана 30. јуна 2023. године¹⁰⁹; 2) Правилник о утврђивању програма мониторинга безбедности хране за животиње за 2023. годину, дана 23. јуна

¹⁰⁸ Закључак Владе Републике Србије 05 Број: 401-1516/2023 од 23. фебруара 2023. године.

¹⁰⁹ „Службени гласник РС“ број 54 од 30. јуна 2023. године.

2023. године¹¹⁰; 3) Правилник о утврђивању програма мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње која се увози за 2023. годину¹¹¹, дана 13. октобра 2023. године, што није у складу са одредбама члана 69 став 2 Закона о безбедности хране.

У наставку, министар пољопривреде, шумарства и водопривреде је, 13. октобра 2023. године донео Правилник о измени Правилника о утврђивању Програма мониторинга безбедности хране за животиње за 2023. годину и измену Правилника о утврђивању Програма мониторинга безбедности хране животињског порекла за 2023. годину¹¹², због промене у опредељеним средствима за ове намене. Наиме, опредељена средства за финансирање мониторинга за обавезе у 2023. години су увећана са 10.000.000 динара на 74.000.000 динара у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 401-625/2023 од 13. јула 2023. године.

Након тога, Управа за ветерину је у октобру 2023. године сачинила План узимања узорака за микробиолошка и хемијска испитивања по окрузима за 2023. годину, јер План узимања узорака није био саставни део правилника о мониторинзима.

Табела број 67. Преглед доношења и остварења мониторинга безбедности хране животињског порекла и хране за животиње у 2023. години

Рб	Правилник о мониторингу безбедности за 2023. годину	Доношење и објављивање	Измена и објављивање	Период у којем се спроводио	Проценат остварења мониторинга
1	Хране животињског порекла	„Службени гласник РС“ број 54 од 30. јуна 2023. године.	„Службени гласник РС“ број 87 од 13. октобра 2023. године	новембар - децембар 2023. године	69%
2	Хране за животиње	„Службени гласник РС“ број 52 од 23. јуна 2023. године	„Службени гласник РС“ број 87 од 13. октобра 2023. године	новембар - децембар 2023. године	72%
3	Хране животињског порекла и хране за животиње која се увози	„Службени гласник РС“ број 87 од 13. октобра 2023. године	није било измене	октобар - децембар 2023. године	24%

Као последица наведеног, мониторинзи за безбедност хране животињског порекла и хране за животиње, спровођени су само у новембру и децембру 2023. године, а мониторинг за безбедност хране животињског порекла и хране за животиње при увозу, од октобра до децембра 2023. године и нису извршени у планираном обиму, што је резултирало следећим процентом остварења: мониторинг безбедности хране животињског порекла 69%, мониторинг безбедности хране за животиње 72% и мониторинг безбедности хране животињског порекла и хране за животиње при увозу 24%.

¹¹⁰ „Службени гласник РС“ број 52/23 од 23. јуна 2023. године.

¹¹¹ „Службени гласник РС“ број 87 од 13. октобра 2023. године.

¹¹² „Службени гласник РС“ број 87 од 13. октобра 2023. године.

Табела број 68. Број узорака код Мониторинга безбедности хране животињског порекла за 2023. годину

Округ	Наложени узорци	Испитани узорци	% остварења	Број позитивних
Град Београд	483	467	97 %	35
Борски	86	39	45 %	1
Браничевски	104	76	73 %	3
Јабланички	181	163	90 %	0
Јужнобанатски	248	151	61 %	9
Моравички	159	191	120 %	6
Колубарски	307	164	53 %	5
Нишавски	177	173	98 %	2
Пчињски	117	75	64 %	2
Пиротски	183	130	71 %	3
Подунавски	204	37	18 %	1
Поморавски	294	157	53 %	0
Расински	181	112	62 %	7
Рашки	187	114	61 %	9
Севернобачки	423	196	46 %	25
Севернобанатски	225	197	88 %	25
Средњебанатски	398	226	57 %	23
Сремски	554	381	69 %	55
Шумадијски	160	109	68 %	6
Топлички	139	82	59 %	4
Зајечарски	128	89	70 %	4
Западнобачки	333	187	56 %	18
Златиборски	305	234	77 %	15
Јужнобачки	350	324	93 %	38
Мачвански	217	135	62 %	12
Укупно:	6.143	4.209	69 %	308

Табела број 69. Број узорака код Мониторинга безбедности хране за животиње

Округ	Наложени узорци	Испитани узорци
Град Београд	21	26
Борски	1	1
Браничевски	12	0
Јабланички	7	3
Јужнобанатски	12	10
Моравички	16	16
Колубарски	14	9
Нишавски	7	0
Пчињски	0	0
Пиротски	1	1
Подунавски	16	12
Поморавски	18	18
Расински	9	9
Рашки	20	19
Севернобачки	56	36
Севернобанатски	16	7
Средњебанатски	12	12
Сремски	27	5
Шумадијски	9	8
Топлички	1	1
Зајечарски	1	1
Западнобачки	14	14
Златиборски	10	6
Јужнобачки	66	42

Округ	Наложени узорци	Испитани узорци
Мачвански	25	25
Укупно:	391	281

Мониторинг безбедности хране животињског порекла и хране за животиње при увозу обухвата храну животињског порекла и храну за животиње која се увози у Републику Србију, и спроводи се: 1) на одређеним граничним прелазима на којима се обавља ветеринарско - санитарна контрола, у складу са законом којим се уређује ветеринарство; 2) у месту истовара попиљке у складиштима која су одобрена или регистрована у складу са посебним прописом. Програм мониторинга припрема се на основу процене ризика увоза, и то: 1) изложености домаћег потрошача на одређену попиљку из увоза из одређене земље порекла; 2) историје налаза биолошких и хемијских ризика у одређеној попиљци увоза из одређене земље порекла; 3) информација из система RASFF.

Мониторинг безбедности хране животињског порекла и хране за животиње при увозу вршен у периоду октобар – децембар 2023. године.

Према писаној изјави одговорних лица у 2023. години у периоду од 14. октобра 2023. године до 15. децембра 2023. године укупно је извршено 297 узорковања по Плану мониторинга. Правилником о утврђивању Програма мониторинга безбедности хране животињског порекла која се увози за 2023. годину било је предвиђено 1.237 узорковања.

Откривена неправилност 28: Управа за ветерину током 2023. године није доставила ниједан узорак хране на анализу Дирекцији за националне референтне лабораторије, која је основана за послове лабораторијског испитивања у ланцу хране као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, јер је чак и анализе које је Дирекција могла да спроведе уступила лабораторијама изабраним путем конкурса и при томе је плаћала те анализе лабораторијама по ценама које су три до четири пута веће од цене у Дирекцији, што није у складу са одредбама члана 18 Закона о безбедности хране и члана 71 Закона о буџетском систему.

Препорука број 26: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да приликом уступања послова за лабораторијске услуге хране животињског порекла и хране за животиње, узму у обзир капацитете Дирекције за националне референтне лабораторије, односно да уступање ових послова спроведе у складу са одредбама Закона о безбедности хране и Законом о буџетском систему.

Откривена неправилност 29: Управа за ветерину није спроводила мониторинг безбедности хране за животиње и хране животињског порекла у периоду од јула до новембра 2023. године, иако су правилници о мониторинзима донети крајем јуна исте године, будући да је план узимања узорака донела тек током октобра, што није у складу са одредбама члана 69 Закона о безбедности хране и одредбама Правилника о безбедности хране за животиње за 2023. годину и Правилника о безбедности хране животињског порекла за 2023. годину.

Препорука број 27: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да мониторинг безбедности хране за животиње и хране животињског порекла спроведе у континуитету у складу са одредбама Закона о безбедности хране.

Откривена неправилност 30: Управа за ветерину је путем конкурса закључила уговоре са лабораторијама којима је уступила послове лабораторијских испитивања у области безбедности хране и хране за животиње, али није дефинисала цене

лабораторијских услуга, што је током 2023. године довело до тога да су исте услуге плаћане по различитим ценама, с обзиром на то да су лабораторије фактурисале услуге по сопственим ценовницима, што није у складу са одредбама чл. 21 и 69 Закона о безбедности хране и члана 71 Закона о буџетском систему. Извршени расходи за анализе у 2023. години износе 52.079.454 динара.

Препорука број 28: Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветерину да у будућим уговорима са лабораторијама јасно дефинише цене лабораторијских услуга како би се избегле разлике у фактурисању и обезбедила финансијска транспарентност.

3.10 Дотације међународним организацијама – група конта 462000

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у Разделу 24 - Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Глава 24.1 - Управа за ветерину, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, планирана су средства на позицији 462000 – Дотације међународним организацијама у укупном износу од 10.000.000 динара. Ребалансом Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину ова средства су остала непромењена.

Управа за ветерину је током 2023. године, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, извршила расходе у износу од 8.577.022 динара на дотације међународним организацијама. Ови расходи односе се на плаћање чланарине за 2023. годину, као обавеза чланства Републике Србије у Светској организацији за здравље животиња (WOAH) и Организацији за храну и пољопривреду Уједињених нација (FAO).

Налаз: Управа за ветерину је расходе по основу дотација међународним организацијама извршила у складу са прописима.

3.11 Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате – група конта 482000

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у Разделу 24 - Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Глава 24.1 - Управа за ветерину, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, планирана су средства на позицији 482000 – Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате у укупном износу од 4.000.000 динара. Ребалансом Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину ова средства су остала непромењена.

Управа за ветерину је током 2023. године, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, извршила расходе у износу од 3.126.842 динара за регистрацију возила.

Налаз: Управа за ветерину је расходе по основу пореза, обавезних такси, казни, пенала и камата извршила у складу са прописима.

3.12 Новчане казне и пенали по решењу судова – група конта 483000

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у Разделу 24 - Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Глава 24.1 - Управа за ветерину, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, планирана су средства на позицији 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова у укупном износу од 1.000.000 динара. Ребалансом Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину ова средства су остала непромењена.

Управа за ветерину је током 2023. године, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, извршила расходе у износу од 952.898 динара за накнаду штете физичким лицима на основу судских пресуда.¹¹³

Налаз: Управа за ветерину је расходе по основу новчаних казни и пенала по решењу судова извршила у складу са прописима.

3.13 Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа – група 485000

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у Разделу 24 - Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Глава 24.1 - Управа за ветерину, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, планирана су средства на позицији 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у укупном износу од 1.000.000 динара. Ребалансом Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину ова средства су увећана на износ од 5.000.000 динара.

Управа за ветерину је током 2023. године, у оквиру Програма 109 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, и програмске активности 0004 - Управљање у области ветеринарства и безбедности хране животињског порекла, на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа извршила расходе у износу од 4.999.999 динара. Већи део средстава (88%) односи се на исплату накнаду штете запосленом у Управи за ветерину, на основу Споразума о поравнању¹¹⁴ закљученог по пресуди Апелационог суда у Новом Саду.¹¹⁵

Анализом преосталих извршених расхода утврђено је да је износ од 33.606 динара неосновано исплаћен, јер је Управа за ветерину платила трошкове судског поступка у већем износу од оног утврђеног пресудом Вишег суда у Пироту, 1Гж број 1301/22 од 11. јануара 2023. године. Том пресудом утврђени су трошкови: (1) парничног поступка у износу од 90.082 динара и (2) другостепеног поступка у износу од 49.212 динара. Међутим, Управа за ветерину је платила трошкове другостепеног поступка у износу који је за 33.606 динара већи од пресуђеног, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему.

¹¹³ Број 7-00-00234/2021-05 од 6. марта 2023. године, 7-00-00187/2022-05 од 16. марта 2023. године, 071-11-139/2023-03 од 7. марта 2023. године и 112-01-198/2023-05 од 25. септембра 2023. године.

¹¹⁴ Број 112-01-198/2023-05 од 25. септембра 2023. године.

¹¹⁵ Број Кж 1 362/23 од 25. априла 2023. године.

Табела број 70. Преглед извршених расхода без правног основа

Трошкови	По пресуди Вишег суда у Пироту	Извршено плаћање	Више плаћено
Парничног поступка	90.082	90.082	0
Другостепеног поступка	49.212	82.818	33.606
Укупно:	139.294	172.900	33.606

Откривена неправилност 31: Управа за ветерину је платила трошкове другостепеног поступка у износу који је за 33.606 динара већи од пресуђеног, чиме је извршила расходе без правног основа, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему.

Мере предузете у поступку ревизије број 2

Током поступка спровођења ревизије, утврђено је да је 1. октобра 2024. године извршен повраћај на рачун извршења буџета Републике Србије у износу од 33.606 динара од стране физичког лица коме су ова средства претходно била погрешно пренета.

Прилог 4 – Друга питања у поступку ревизије

Иако је циљ ове ревизије био давање мишљења о усклађености пословања са прописима или усмерењима у делу који се односи на јавне набавке и текуће расходе, која је дужан да уважава субјект ревизије у своме деловању, спровођењем ревизије утврдили смо неправилности код следећих области: 1) евидентирања на погрешној економској и класификацији и 2) мање исказане текуће расходе.

4.1 Погрешна економска класификација

Управа за ветерину је погрешно, планирала, извршила и евидентирала расходе у износу од 426.000 динара на групи конта 413000 – Накнаде у натури, за новчане честитке за децу за Нову годину и то у износу од 408.000 динара за децу запослених на сталном раду, уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи и 18.000 динара за децу ангажованих лица на привременим и повременим пословима, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и члана 3 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Препоручујемо одговорним лицима да расходе за новчане честитке деци запослених на сталном раду и деци лица ангажованих на привременим и повременим пословима планирају, извршавају, евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама.

4.2 Мање исказани текући расходи

У 2023. години, Управа за ветерину је од Републичког фонда за здравствено осигурање добила средства у износу од 38.698 динара за накнаде по основу одсуствовања са посла. Међутим, ова средства нису исплаћена запосленима у истој години, јер Управа није располагала комплетном документацијом неопходном за извршење исплата. Након комплетирања документације, средства су исплаћена запосленима и то у 2024. години.

Управа за ветерину је на економској класификацији – Боловање преко 30 дана евидентирала извршене расходе са минусним салдом и тако исказала у финансијским извештајима на синтетичком конту 414100 - Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова.

На овај начин, мање су исказани текући расходи за износ од 38.698 динара, и у истом износу мање су исказани текући приходи, што није у складу са одредбама чл. 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Препоручујемо одговорним лицима Управе за ветрину да у финансијским извештајима приходе не исказују као расходе са негативним салдом.